



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 8 sierpnia 2022 r.

Poz. 5838

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NP-III.4131.1.153.2022.3

WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 1 sierpnia 2022 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.)

orzekam

nieważność uchwały nr XXXVII/377/2022 Rady Gminy Brzeziny z dnia 30 czerwca 2022 r. w sprawie ustalenia planu sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Brzeziny i określenia granic ich obwodów - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 30 czerwca 2022 r. Rada Gminy Brzeziny podjęła uchwałę nr XXXVII/377/2022 w sprawie ustalenia planu sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Brzeziny i określenia granic ich obwodów, dalej jako "uchwała".

Uchwałę podjęto na podstawie "art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559 ze zm.) oraz art. 39 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021, poz. 1082)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 6 lipca 2022 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Podstawę prawną podjęcia uchwały stanowi art. 39 ust. 5 zd. 1 ustawy z 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021 r. poz. 1082 ze zm.), dalej jako "ustawa", w brzmieniu: "Rada gminy, z uwzględnieniem ust. 1 i 2, ustala plan sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez gminę, a także określa granice obwodów publicznych szkół podstawowych, z wyjątkiem specjalnych, mających siedzibę na obszarze gminy, z zastrzeżeniem art. 88 ust. 2". Ponadto w myśl art. 39 ust. 8 ustawy: "Ustalenie planu sieci publicznych szkół, o którym mowa w ust. 5 i 7, następuje po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty o zgodności planu z warunkami określonymi odpowiednio w ust. 1, 2 i 5a-7a".

Powyższa regulacja oznacza, że Rada Gminy Brzeziny, ustalając sieć szkół podstawowych od dnia 1 września 2022 r., a także określając obwody tych szkół, powinna przed podjęciem uchwały wystąpić do właściwego kuratora oświaty o wydanie pozytywnej opinii w tejże materii. Dopiero wydanie pozytywnej opinii przez kuratora oświaty w sprawie ustalenia planu sieci publicznych szkół, upoważnia radę gminy do podjęcia uchwały w tym zakresie

W zawiadomieniu o wszczęciu postępowania nadzorczego z 19 lipca 2022 r., NP-III.4131.1.153.2022.3, organ nadzoru zwrócił się do Rady Gminy Brzeziny z prośbą o udzielenie informacji, czy projekt przedmiotowej uchwały został pozytywnie zaopiniowany przez kuratora oświaty.

W odpowiedzi udzielonej w piśmie z 26 lipca 2022 r., Or.0124.4.2022, wyjaśniono, że projekt uchwały nie został w ogóle przekazany do kuratora oświaty w celu wydania opinii, o której mowa w art. 39 ust. 8 ustawy

Z treści art. 39 ust. 8 ustawy wynika, że ustawodawca jednoznacznie powiązał możliwość podjęcia przez radę gminy uchwały w sprawie ustalenia sieci szkół podstawowych i określenia obwodów tych szkół, z uprzednim uzyskaniem pozytywnej opinii właściwego kuratora oświaty, nie przewidując przy tym żadnych odstępstw.

Zdaniem organu nadzoru, jeżeli przepisy w katalogu formalnych warunków podjęcia uchwały, wymagają przed jej uchwaleniem, uzyskania pozytywnej opinii kuratora oświaty, to brak takiej opinii w stosunku do projektu uchwały, stanowi podstawę do stwierdzenia nieważności uchwały w całości. Prawdłowa pod względem prawnym uchwała powinna bowiem spełniać niezbędne wymagania zarówno w aspekcie materialnym jak i formalnym. Oznacza to, że treść uchwały powinna być zgodna z przepisami prawa, a tryb jej podjęcia powinien odpowiadać określonym procedurom. Naruszenie przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał trzeba zaliczyć do naruszeń istotnych, skutkujących nieważnością uchwały organu gminy (wyrok WSA w Warszawie z 2 grudnia 2019 r., IV SA/Wa 2335/19, CBOSA).

Tymczasem rada nie zastosowała się do przewidzianego w art. 39 ust. 8 ustawy wymogu uzyskania pozytywnej opinii kuratora oświaty w stosunku do projektu uchwały. Podjęcie uchwały bez uzyskania pozytywnej opinii właściwego kuratora oświaty stanowi istotne naruszenie art. 39 ust. 8 ustawy i skutkuje koniecznością wyeliminowania uchwały z obrotu prawnego.

W tym stanie rzeczy, orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

wz. Wojewody Wielkopolskiego
I Wicewojewoda Wielkopolski
(-) Aneta Niestrawska
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

Rada Gminy Brzeziny

Wójt Gminy Brzeziny