



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 19 sierpnia 2022 r.

Poz. 5963

UCHWAŁA NR 23/1152/2022 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 10 sierpnia 2022 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

Uchwały Nr XXV/186/2021 Rady Miejskiej w Mikstacie z dnia 29 czerwca 2021 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości oraz określenia warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, z powodu naruszenia przepisów wskazanych w uzasadnieniu do uchwały.

Uzasadnienie

Przedmiotowa uchwała doręczona została tutejszej Izbie w dniu 14 lipca 2022 r. Rada Miejska w Mikstacie powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zmieniła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, poprzez ustalenie nowego brzmienia załącznika Nr 1 do uchwały Nr IX/56/2019 w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości oraz określenia warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do ww. uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 10 sierpnia 2022 r.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią ustaliło i zważyło, co następuje.

Zgodnie z treścią art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, na podstawie upoważnień ustawowych, gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Przedmiotowa uchwała została podjęta na podstawie przepisu art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 1297.) stanowiącego, iż rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego:

1) wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, informacje wskazane w art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1, z późn. zm.) oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji;

2) warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności:

a) ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne,

b) sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej,

c) rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone.

Wypełniając dyspozycję wynikającą z przywołanych powyżej przepisów, Rada Miejska w Mikstacie badaną uchwałą zmieniła, poprzez ustalenie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, który stanowi załącznik (Nr 1) do badanej uchwały pn. „Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składana przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Miasta i Gminy Mikstat”.

Pierwotna uchwała Nr IX/56/2019 w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości oraz określenia warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej została podjęta przez Radę Miejską w Mikstacie w dniu 27 czerwca 2019 r. Na dzień przedłożenia badanej uchwały do nadzoru Regionalnej Izby Obrachunkowej załącznik (nr 1) do tej uchwały został zmieniony uchwałą Nr XVIII/112/2020 z dnia 25 maja 2020 r. oraz badaną uchwałą, którą została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego w 2021 r. pod poz. 5957.

Kolegium Izby wskazuje, że w okresie od podjęcia uchwały Nr IX/56/2019 dnia 27 czerwca 2019 r. do dokonania ostatniej zmiany załącznika badaną uchwałą w dniu 29 czerwca 2021 r. zmianie uległ art. 6 m ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i od 6 września 2019 r. stanowi on, że w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana. Opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zmienionej wysokości uiszcza się za miesiąc, w którym nastąpiła zmiana. Według stanu prawnego na dzień podjęcia uchwały z 27 czerwca 2019 r. stanowił on, że:

„W przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany. Opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zmienionej wysokości uiszcza się za miesiąc, w którym nastąpiła zmiana.”

Dokonując zatem zmiany uchwały w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości oraz określenia warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej badaną uchwałą Rada Miejska w Mikstacie zmieniając załącznik (wzór deklaracji) nie dokonała jednocześnie zmiany postanowień § 2 uchwały Nr IX/56/2019 z dnia 27 czerwca 2019 r. w zakresie terminu określonego w art. 6m ust. 2, albowiem w paragrafie tym postanowiono, że cyt. „Deklarację, o której mowa w § 1 właściciel nieruchomości zobowiązany jest złożyć Burmistrzowi Miasta i Gminy Mikstat w terminie **14 dni** od dnia, o którym mowa w art. 6m ust. 1 i ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz.U. 2018 poz. 1454 późn.zm.) .

Kolegium Izby wskazuje, że zgodnie z przepisem art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy w uchwale określającej wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, winna zawrzeć informację m. in. o terminach składania deklaracji. W ocenie Kolegium zamieszczenie w postanowieniu § 2 badanej uchwały informacji, że terminy

określają przepisy art. 6m ust. 1 i 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, nie wypełnia tego obowiązku. Ponadto w postanowieniach § 2 pominięto art. 6m ust. 5 pkt 1 ww. ustawy w zakresie informacji o uprawnieniu właścicieli nieruchomości do złożenia nowej deklaracji zmniejszającej wysokość zobowiązania z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w związku ze śmiercią mieszkańca w terminie do 6 miesięcy od dnia tego zdarzenia.

Analiza badanej uchwały wykazała, że wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi obejmuje właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, podczas gdy uchwała Nr XXX/129/2012 Rady Miejskiej w Mikstacie z dnia 18 grudnia 2012 r. w sprawie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, została uchylona uchwałą Nr XVII/104/2020 Rady Miejskiej w Mikstacie z dnia 4 maja 2020 r.

Z kolei analiza wzoru deklaracji stanowiącej załącznik do badanej uchwały z dnia 29 czerwca 2021 roku wykazała, że:

1/ w części wstępnej deklaracji w podstawie prawnej wskazano błędny publikator tekstu jednolitego ustawy na dzień podjęcia badanej uchwały, czyli Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 z późn. zm. zamiast Dz. U. z 2021 r. poz. 888,

2/ ponadto w części wstępnej określono *Termin składania „W terminie 14 dni od zaistnienia okoliczności mających wpływ na powstanie, bądź wygaśnięcie obowiązku uiszczania opłaty lub zaistnienia zdarzeń mających wpływ na wysokość opłaty”*.

Z kolei w części A deklaracji dotyczącej obowiązku złożenia deklaracji Rada postanowiła, że:

„ 1) *Pierwsza deklaracja (na podstawie art. 6m ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach),*

2) *Zmiana danych (na podstawie art. 6m ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach)”*.

Kolegium Izby wskazuje, że z postanowienia art. 6m ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wynika, że w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana, zatem Rada w części wstępnej zmieniła ustawowy termin składania deklaracji w przypadku zmiany danych. Ponadto nie zamieszczono także informacji o uprawnieniu właścicieli nieruchomości do złożenia nowej deklaracji zmniejszającej wysokość zobowiązania z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w związku ze śmiercią mieszkańca, w terminie do 6 miesięcy od dnia tego zdarzenia, określonego w art. 6m ust. 5 pkt 1 ww. ustawy.

3/ w części C.1 Dane składającego deklarację wskazano na konieczność podania drugiego imienia.

Stosownie do przepisu art. 6m ust. 1b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2022 r. poz. 1297) rada gminy określając wzór deklaracji może wymagać podania następujących danych:

1) imię i nazwisko lub nazwę właściciela nieruchomości oraz adres miejsca zamieszkania lub siedziby;

2) adres nieruchomości;

3) dane stanowiące podstawę zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;

4) numer telefonu właściciela nieruchomości;

5) adres poczty elektronicznej właściciela nieruchomości;

6) inne informacje niezbędne do wystawienia tytułu wykonawczego;

7) informacje dotyczące posiadania kompostownika przydomowego i kompostowania w nim bioodpadów stanowiących odpady komunalne.

W załączniku Nr 1 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 12 stycznia 2021 r. w sprawie wzorów tytułów wykonawczych stosowanych w egzekucji administracyjnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 176, z późn.zm.)

został określony wzór tytułu wykonawczego, a w jego konstrukcji nie przewidziano pozycji odnoszącej się do danych osobowych dotyczących drugiego imienia podmiotu zobowiązanego, na którego jest wystawiany tytuł wykonawczy. Opisane żądanie nie znajduje zatem oparcia w obowiązujących przepisach prawa.

4/ w części F3. Kompostownik – dot. domów jednorodzinnych, wskazano jedynie na konieczność podania, czy na nieruchomości znajduje się kompostownik, jednakże pominięto kwestię oświadczenia, że kompostuje się w nim bioodpady stanowiące odpady komunalne. Kolegium Izby wskazuje, że sam fakt posiadania kompostownika nie uprawnia do skorzystania ze zwolnienia z części opłaty za gospodarowania odpadami komunalnymi, bowiem zapis taki sugeruje, iż każdy właściciel nieruchomości posiadający kompostownik może zostać objęty przedmiotowym zwolnieniem. Zgodnie z art. 6k ust. 4a, Rada gminy w drodze uchwały zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych.

5/ w części G Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w poz. G.1 użyto wyrażenia Nieruchomość zamieszkała i „MIESZANA”, a ponadto w części G.1 oraz G.2 pn. Dodatkowy pojemnik dla nieruchomości mieszanych, zamieszczono miejsce na „Uwagi:” Zastosowane w tej części deklaracji sformułowania nie zostały dookreślone i budzą wątpliwości jakiego rodzaju informacje mają zostać w nich zawarte. Ponadto w części G.2 zamiast stawka opłaty za pojemnik (na co wskazuje kolumna „wyliczenie miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi”) ujęto „cenę pojemnika zł”.

Kolegium wskazuje, iż przedmiotowa uchwała stanowi akt prawa miejscowego, który służy wykonaniu przez właściciela nieruchomości obowiązku samoobliczenia daniny publicznej jaką jest opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zatem uregulowania tej uchwały winny być formułowane w sposób czytelny, jasny i niebudzący wątpliwości redakcyjnych, w szczególności w części obejmującej obliczenie należnej opłaty. Kolegium Izby wskazuje, iż w orzecznictwie sądów administracyjnych ugruntowany jest pogląd, że uchwała jako akt prawa miejscowego powinna być zredagowana w taki sposób, aby była zrozumiała dla przeciętnego adresata. Adresat danego przepisu na jego podstawie powinien wiedzieć, w jaki sposób ma się zachować, a z kolei organ stosując ten przepis powinien wiedzieć, w jaki sposób go zinterpretować. Przepis prawa miejscowego musi być sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny, tak by wynikało z niego kto, w jakich okolicznościach i jak powinien się zachować, aby osiągnąć skutek wynikający z tego przepisu (por. wyrok WSA w Lublinie z 19.09.2008 r., sygn. akt II SA/Lu 485/08).

6/ w części G.2 w wierszu „Dodatkowy pojemnik dla nieruchomości mieszanych” dodano wyjaśnienia „(nieruchomość, na której zamieszkują mieszkańcy oraz jest prowadzona działalność gospodarcza)** ”, a pod częścią G.2 zapisano, że „** należy wypełnić w przypadku dobierania dodatkowego pojemnika do prowadzonej działalności gospodarczej”.

Kolegium Izby wskazuje, że powyższe wyjaśnienia w stosunku do nieruchomości mieszanych powodują zawężenie zakresu tylko do nieruchomości w części zamieszkałych i w części niezamieszkałych, ale tylko tych, na których prowadzona jest działalność gospodarcza i jednocześnie pomija się innego rodzaju nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają na nich odpady komunalne.

Ponadto Kolegium wskazuje, że w obrocie prawnym pozostaje uchwała Nr VIII/41/2019 z dnia 22 maja 2019 r. w sprawie ustalenia sposobu obliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach, które w części stanowią nieruchomości zamieszkałe, a w części nieruchomości niezamieszkałe przez mieszkańców, na których powstają odpady komunalne podjęta na podstawie art. 6j ust. 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Ograniczenia w powyższym zakresie nie wprowadzała także uchwała Nr XXX/129/2012 Rady Miejskiej w Mikstacie z dnia 18 grudnia 2012 r. w sprawie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, która została uchylona uchwałą Nr XVII/104/2020 Rady Miejskiej w Mikstacie z dnia 4 maja 2020 r.

W konsekwencji tego działania brak także podstaw do objęcia systemem odbierania odpadów komunalnych nieruchomości, które w części stanowią nieruchomości niezamieszkałe przez mieszkańców, na których powstają odpady komunalne, o których mowa w uchwale Nr VIII/41/2019 z dnia 22 maja 2019 r.

7/ w części G.3 Obliczanie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykazano wiersz pn. „*Ryczałtowa stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub od innej nieruchomości wykorzystanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe*”.

Kolegium Izby wskazuje, że na dzień podejmowania badanej uchwały powyższe postanowienia o podaniu ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe były prawidłowe, jednakże na podstawie art. 1 pkt 13 lit. f ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawy - Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o odpadach (Dz. U. 2021 r. poz. 1648) nastąpiła zmiana przepisu art. 6 ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Przepis ten wszedł w życie z dniem 1 stycznia 2022 r. W wyniku zmiany przepisu art. 6 ust. 3b u.c.p.g. zmianie uległ przedmiot, dla którego organ stanowiący ustala wysokość daniny publicznej jaką jest opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bowiem ustala on roczną ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od domku letniskowego na nieruchomości albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Zatem od 1 stycznia 2022 r. brak podstaw, aby w deklaracji wykazywać ryczałtową stawkę o treści wskazanej w tej części deklaracji. Konieczna jest zatem zmiana postanowienia w tym zakresie. Ponadto Kolegium Izby wskazuje, iż wzór deklaracji powinien umożliwić obliczenie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w powyższym zakresie, a w uchwalonym wzorze deklaracji nie przewidziano miejsca na podanie liczby domków letniskowych lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, będących własnością podmiotu składającego deklarację, jak również miejsca na podanie wyliczonej wysokości opłaty. W deklaracji nie zawarto również objaśnienia o konieczności złożenia odrębnej deklaracji dla każdego z posiadanych domków letniskowych lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Kolegium Izby wskazuje także, że zgodnie z aktualnie obowiązującym przepisem art. 6m ust. 1 ustawy deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi są obowiązani złożyć do wójta, burmistrza lub prezydenta miasta:

- 1) właściciele nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy;
- 2) osoby wymienione w art. 1 pkt 1 lit. b, jeżeli rada gminy podjęła uchwałę, o której mowa w art. 2a ust. 1;
- 3) właściciele nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, jeżeli rada gminy podjęła uchwałę, o której mowa w art. 6c ust. 2, a właściciele nieruchomości nie złożyli skutecznego oświadczenia, o którym mowa w art. 6c ust. 3b.

Natomiast zgodnie z art. 6m ust.11 Pierwszą deklarację o wysokości opłaty składa się w terminie 14 dni odpowiednio od dnia:

- 1) zamieszkania pierwszego mieszkańca na danej nieruchomości albo w lokalu w budynku wielolokalowym objętym uchwałą, o której mowa w art. 2a ust. 1, lub wytworzenia na danej nieruchomości lub w danym lokalu odpadów komunalnych;
- 2) podjęcia uchwały, o której mowa w art. 2a ust. 1, albo uchwały, o której mowa w art. 6c ust. 2.

Jak wskazano wyżej uchwała Rady Miejskiej w Mikstacie Nr XXX/129/2012 z dnia 18 grudnia 2012 r. podjęta na podstawie przepisu art. 6c ust. 2 u.c.p.g., w której Rada postanowiła o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, została uchylona z dniem 1 czerwca 2020 roku uchwałą Nr XVII/104/2020 Rady Miejskiej w Mikstacie z dnia 4 maja 2020 r. W uzasadnieniu do uchwały uchylającej podano, że cyt. „*w związku z nowelizacją ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z dnia 6 września 2019r., nieruchomości niezamieszkałe mają wybór operatora odbierającego odpady komunalne. Uchylając uchwałę XXX/129/2012 z 18 grudnia 2012r., będą mogli zawierać umowy na odbiór i zagospodarowanie odpadów z podmiotami funkcjonującymi na naszym rynku.*”

Gminny prawodawca uchwałę o objęciu odbiorem odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, może podjąć w stosunku do wszystkich lub tylko do niektórych kategorii nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, do

których zalicza się nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Tym samym od rady gminy zależy objęcie, określonych rodzajów nieruchomości na których nie zamieszkują mieszkańcy, zorganizowanym przez gminę systemem odbierania odpadów komunalnych. Jeżeli organ stanowiący podejmie na podstawie art. 6c ust. 2 wskazanej ustawy uchwałę obejmującą systemem odbierania odpadów komunalnych nieruchomości, na których są domki letniskowe, lub innej nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, jest również zobowiązany uchwalić ryczałtową stawkę opłaty dla takich nieruchomości stosownie do art. 6j ust. 3b ustawy.

Zatem jeśli Rada uchyliła z dniem 1 czerwca 2020 roku uchwałę w sprawie objęcia odbiorem odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, to jednocześnie brak jest od 1 czerwca 2020 r. podstaw prawnych do pobierania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe na podstawie uchwały Nr XVIII/111/2020 z dn. 25 maja 2020 r., bowiem nieruchomości z domkami letniskowymi i inne wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe stanowią nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a także brak podstaw do pobierania tejże opłaty od nieruchomości mieszanych, czyli w części zamieszkałych, a w części niezamieszkałych.

W związku z powyższym brak jest też podstaw do ujęcia danych określonych w części G.3 Deklaracji pn. *Obliczanie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innej nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe*, a także w części F.1. *dane nieruchomości wskazanej w części D w pkt 4 Nieruchomość, na której znajduje się domek letniskowy (w dziale G. wypełnić 3.)*;

8/ w pkt 1 objaśnień w części dot. Miejsca zamieszkania w pkt 2 zawarto dwie definicje „miejsca zamieszkania”, mianowicie: „1. *Miejsce zamieszkania*:

Miejscem zamieszkania osoby fizycznej jest miejscowość, w której osoba ta przebywa z zamiarem stałego pobytu (art. 25 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks Cywilny (t.j. Dz.U z 2019 r. poz. 1145 z późn. zm.)

„Miejsce zamieszkania to miejsce, w którym osoba zazwyczaj spędza czas przeznaczony na odpoczynek, niezależnie od czasowych nieobecności związanych z wypoczynkiem, urlopem, odwiedzinami u przyjaciół i krewnych, interesami, leczeniem medycznym lub pielgrzymkami religijnymi art. 2d rozporządzenia WE nr 763/2008 z dnia 9 lipca 2008 r. w sprawie spisów powszechnych ludności i mieszkań (Dz. Urz. UE L z 2008 r., poz. 218, s.14).

Kolegium Izby wskazuje, że definicja miejsca zamieszkania została określona w art. 25 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (Dz. U. z 2022 r. poz. 1360) zgodnie z którą „*Miejscem zamieszkania osoby fizycznej jest miejscowość, w której osoba ta przebywa z zamiarem stałego pobytu.*” W „Objaśnieniach” w pkt 1 w zdaniu pierwszym podana została definicja „miejsca zamieszkania” zgodnie ze wskazanym przepisem. Rada Miejska nie jest natomiast uprawniona do formułowania innej definicji (na własny użytek) „miejsca zamieszkania”.

Ponadto odnosząc się do postanowień badanej uchwały Kolegium Izby zwraca uwagę, że:

- w § 3 wskazano, iż cyt. „*Uchwała podlega ogłoszeniu w dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego i wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2020 roku*”, podczas gdy uchwała była podejmowana 29 czerwca 2021 roku;

- w podstawie prawnej podejmowanej uchwały wskazano błędny publikator tekstu jednolitego ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, bowiem podano „*tekst jedn. Dz. U. 2019 poz. 2010 późn.zm.*”, podczas, gdy na dzień podejmowanej uchwały tekst jednolity wskazanej ustawy został opublikowany w Dzienniku Urzędowym z 2021 roku pod poz. 888.

Kolegium Izby wskazuje na konieczność doprowadzenia do zgodności z prawem uchwał Rady Miejskiej w Mikstacie dotyczących systemu gospodarowania odpadami komunalnymi uwzględniając obowiązujący stan prawny, w tym podjęcia uchwały o objęciu systemem nieruchomości na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne lub uchylecia uchwał lub ich części odnoszących się do pobierania opłat od nieruchomości na których nie zamieszkują mieszkańcy, jeżeli uchwała o objęciu systemem na podstawie art. 6c ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie zostanie podjęta.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.