



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 5 października 2022 r.

Poz. 6927

### UCHWAŁA NR 29/1321/2022 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 28 września 2022 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

#### **stwierdza nieważność**

uchwały Nr LI/533/2022 Rady Gminy Szydłowo z dnia 26 sierpnia 2022 r. zmieniającej uchwałę Nr XLII/453/2021 w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, w zakresie załącznika pn. „Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (z nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy)”, w części „Objaśnienia dotyczące sposobu wypełniania deklaracji”:

- w pkt 2 wyrażenie: *„W przypadku wątpliwości, co do wskazania miejsca zamieszkania, wykorzystac należy następującą definicję: „miejscem zamieszkania jest miejsce, w którym osoba zazwyczaj spędza czas przeznaczony na odpoczynek, niezależnie od czasowych nieobecności związanych z wypoczynkiem, urlopem, odwiedzinami u przyjaciół i krewnych, interesami, leczeniem medycznym lub pielgrzymkami religijnymi”*,

- w pkt 4 wyrażenie *„lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości”*,

- pkt 5,

z powodu sprzeczności z przepisami prawa wskazanymi w uzasadnieniu do uchwały.

#### **Uzasadnienie**

Przedmiotowa uchwała doręczona została tutejszej Izbie w dniu 30 sierpnia 2022 r. Rada Gminy Szydłowo powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 6n ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, dokonała zmiany uchwały Nr XLII/453/2021 w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do ww. uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 28 września 2022 r.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią ustaliło i zważyło, co następuje.

Stosownie do treści art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej kompetencji rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawie podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach.

W myśl przepisu art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 1297, z późn. zm.) rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określa, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, informacje wskazane w art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1, z późn. zm.) oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji.

Działając na podstawie wskazanych powyżej przepisów, Rada Gminy Szydłowo określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, według załącznika do uchwały.

W załączniku do uchwały w części „Objaśnienia dotyczące sposobu wypełnienia deklaracji” w pkt 2 zawarto dwie definicje „miejsca zamieszkania”, mianowicie: *„Miejscem zamieszkania: jest nieruchomość, w której osoba przebywa z zamiarem stałego pobytu, niezależnie od miejsca zameldowania. W przypadku wątpliwości, co do wskazania miejsca zamieszkania, wykorzystać należy następującą definicję: „miejscem zamieszkania jest miejsce, w którym osoba zazwyczaj spędza czas przeznaczony na odpoczynek, niezależnie od czasowych nieobecności związanych z wypoczynkiem, urlopem, odwiedzinami u przyjaciół i krewnych, interesami, leczeniem medycznym lub pielgrzymkami religijnymi”.*

Kolegium Izby wskazuje, że definicja miejsca zamieszkania została określona w art. 25 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (Dz. U. z 2022 r. poz. 1360, z późn. zm.) zgodnie z którą *„Miejscem zamieszkania osoby fizycznej jest miejscowość, w której osoba ta przebywa z zamiarem stałego pobytu.”* W „Objaśnieniach dotyczących sposobu wypełniania deklaracji” w pkt 2 w zdaniu pierwszym podana została definicja „miejsca zamieszkania” zgodnie z tym przepisem. Rada Gminy nie jest natomiast uprawniona do formułowania innej definicji (na własny użytek) „miejsca zamieszkania”. Powyższe stanowi istotne naruszenie prawa i stąd Kolegium orzekło o nieważności objaśnień w tej części.

Stosownie natomiast do art. 6m ust. 2 zd. 1 ustawy w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana.

Załącznik do przedmiotowej uchwały określa wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, z nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy. Tym samym treść „objaśnień” odnosząca się do terminu składania nowej deklaracji jest niespójna z jej charakterem, mianowicie w części „Objaśnienia dotyczące sposobu wypełnienia deklaracji” w pkt 4 określono następująco: *(...) w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym powstała zmiana (...)*”.

W sytuacji, gdy deklaracja dotyczy nieruchomości zamieszkałych, terminu złożenia nowej deklaracji nie należy wiązać z terminem zmiany ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, a jedynie ze zmianą ilości osób zamieszkujących daną nieruchomość.

W związku z powyższym zawarcie w pkt 4 objaśnień wyrażenia w brzmieniu: *„lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości”* narusza postanowienia art. 6n ust. 1 pkt 1 w związku z art. 6m ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w sposób istotny i Kolegium postanowiło o stwierdzeniu nieważności w tej części.

W części „Objaśnienia” w pkt 5 został zawarty zapis o treści: *„Korekta deklaracji koryguje uprzednio złożoną deklarację, która zdaniem podmiotu składającego deklarację, została błędnie sporządzona. Podmiotowi przysługuje takie prawo na mocy art. 81 Ordynacji podatkowej (Dz. U. z 2021 r.*

poz. 1540 z zm.). Korekta deklaracji koryguje naliczone opłaty powstałe do momentu złożenia nowej deklaracji (zmieniającej).”.

Zgodnie z art. 81 § 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2021 r. poz. 1540, z późn. zm.) podatnicy, płatnicy i inkasenci mogą skorygować uprzednio złożoną deklarację, jeżeli odrębne przepisy nie stanowią inaczej. Natomiast art. 81 § 2 stanowi, iż skorygowanie deklaracji następuję przez złożenie korygującej deklaracji.

Zgodnie z art. 6m ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć do wójta, burmistrza, prezydenta miasta deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, która stanowi podstawę do uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Wysokość zobowiązania określonego w deklaracji obowiązuje za kolejne miesiące do czasu korekty deklaracji lub zmiany stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zgodnie z art. 6m ust. 2 ustawy w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany. Opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zmienionej wysokości uiszcza się za miesiąc, w którym nastąpiła zmiana. Z kolei w art. 6 m ust. 4 i 5 ww. ustawy zostały zawarte szczególne uregulowania, które wykluczają złożenie deklaracji zmniejszającej wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za okres wsteczny za wyjątkiem m.in. śmierci mieszkańca i to w wyraźnie określonym terminie.

W ocenie Kolegium Izby definicja korekty deklaracji zawarta w pkt 5 „Objaśnienia dotyczące sposobu wypełnienia deklaracji” może wprowadzić w błąd podmioty zobowiązanie do jej złożenia, ze względu na brak odniesienia do przepisów warunkujących możliwość złożenia korekty deklaracji skutkującej zmniejszeniem wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za okres wsteczny.

W związku z powyższym Kolegium Izby postanowiło stwierdzić nieważność pkt 5 zawartego w części „Objaśnienia”, jako sprzecznego z przepisem art. 6m ust. 2 w związku z art. 6 m ust. 4 i 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Ponadto, w deklaracji w części D.2. oznaczonej jako „Adres zamieszkania\*/siedziby\*\*\*” oraz w części E oznaczonej jako „Adres nieruchomości, na której powstają odpady komunalne” zażądano podania danych obejmujących „Nr działki”, co wykracza poza zakres informacji jakich można wymagać w deklaracji na podstawie art. 6m ust. 1b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w sytuacji gdy nieruchomość jest oznaczona numerem ewidencyjnym. W takim przypadku numer działki nie jest niezbędny dla określenia adresu nieruchomości czy też adresu zamieszkania/siedziby. Zatem uchwała winna zostać w tej części uzupełniona w taki sposób, aby ograniczyć żądanie podawania numeru działki tylko do takich przypadków, w których nie jest możliwe określenie adresu nieruchomości czy też adresu zamieszkania/siedziby w inny sposób.

Ponadto Kolegium Izby zwraca uwagę, że w części nagłówkowej deklaracji wskazany został nieaktualny publikator ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Poznaniu  
Grażyna Wróblewska  
(-) z up. Aldona Pruska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.