



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 13 października 2022 r.

Poz. 7259

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NP-II.4131.1.222.2022.7

WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 5 października 2022 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.)

orzekam

nieważność § 1 w zakresie zwrotu "1 ust." uchwały nr XL/439/2022 Rady Miejskiej Zbąszynia z dnia 5 września 2022 r. w sprawie zmiany uchwały nr VI/61/2019 Rady Miejskiej Zbąszynia z dnia 27 maja 2019 r. w sprawie zasad udzielania i rozmiaru zniżek tygodniowego, obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dla nauczycieli, którym powierzono stanowiska kierownicze oraz ustalenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli szkół niewymienionych w art. 42 ust 3 ustawy Karta Nauczyciela - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 5 września 2022 r. Rada Miejska Zbąszynia podjęła uchwałę nr XL/439/2022 w sprawie zmiany uchwały nr VI/61/2019 Rady Miejskiej Zbąszynia z dnia 27 maja 2019 r. w sprawie zasad udzielania i rozmiaru zniżek tygodniowego, obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dla nauczycieli, którym powierzono stanowiska kierownicze oraz ustalenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli szkół niewymienionych w art. 42 ust 3 ustawy Karta Nauczyciela, dalej "uchwała zmieniająca". Projekt uchwały zmieniającej został zaopiniowany zgodnie z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 854).

Uchwałę podjęto na podstawie przepisów: "art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.), art. 42 ust 7 pkt. 2 i 3 lit. b w związku z art. 91d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (tj. Dz.U. z 2021 r. poz. 1762 ze zm.) oraz art. 29 ustawy z dnia 12 maja 2022 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2022 r. poz. 1116)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu 7 września 2022 r., a 15 września 2022 r. ponownie doręczono uchwałę z prawidłowym określeniem Rady Miejskiej Zbąszynia.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Zgodnie z art. 42 ust. 6 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2021 r. poz. 1762 ze zm.), „Karta Nauczyciela”: "Dyrektorowi i wicedyrektorowi szkoły oraz nauczycielowi pełniącemu inne stanowisko kierownicze w szkole, a także nauczycielowi, który obowiązki kierownicze pełni w zastępstwie nauczyciela, któremu powierzono stanowisko kierownicze, obniża się tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć w zależności od wielkości i typu szkoły oraz warunków pracy lub zwalnia się ich od obowiązku realizacji zajęć, o których mowa w ust. 3". Stosownie do zapisów art. 42 ust. 7 pkt 2 Karty Nauczyciela: "Organ prowadzący szkołę lub placówkę określa zasady udzielania i rozmiar obniżek, o których mowa w ust. 6 (...)". Z kolei zgodnie z treścią art. 42 ust. 7 pkt 3 Karty Nauczyciela:

"Organ prowadzący szkołę lub placówkę określa tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć": "pedagogów, pedagogów specjalnych, psychologów, logopedów, terapeutów pedagogicznych i doradców zawodowych, z wyjątkiem nauczycieli zatrudnionych w poradniach psychologiczno-pedagogicznych, z tym że wymiar ten nie może przekraczać 22 godzin" (lit. b); "nauczycieli przedszkoli i innych placówek przedszkolnych pracujących z grupami obejmującymi dzieci 6-letnie i dzieci młodsze, z tym że wymiar ten nie może przekraczać 25 godzin" (lit. c). Jak wynika z art. 91d pkt 1 Karty Nauczyciela, w przypadku szkół i placówek prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego, zadania i kompetencje organu prowadzącego określone m.in. w art. 42 ust. 7 - wykonuje odpowiednio: rada gminy, rada powiatu, sejmik województwa.

Rada Miejska Zbąszynia podjęła 27 maja 2019 r. uchwałę nr VI/61/2019 w sprawie zasad udzielania i rozmiaru zniżek tygodniowego, obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dla nauczycieli, którym powierzono stanowiska kierownicze oraz ustalenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli szkół niewymienionych w art. 42 ust. 3 ustawy Karta Nauczyciela, dalej "uchwała zmieniana". Należy wskazać, że dotychczasowa treść § 1 ust. 2 uchwały zmienianej wypełniała treść art. 42 ust. 7 pkt 2 w związku z art. 42 ust. 6 Karty Nauczyciela, dotyczyła bowiem zasad udzielania i rozmiaru obniżek dyrektorów i wicedyrektorów szkół oraz nauczycieli pełniących inne stanowiska kierownicze w szkole, a także nauczycieli, którzy obowiązki kierownicze pełnią w zastępstwie nauczycieli, którym powierzono stanowiska kierownicze.

Na mocy § 1 uchwały zmieniającej znowelizowano § 1 ust. 2 uchwały zmienianej w ten sposób, że § 1 ust. 2 uchwały zmienianej otrzymał następującą treść: "Tygodniowy, obowiązkowy wymiar godzin zajęć dydaktycznych, opiekuńczych i wychowawczych, prowadzonych bezpośrednio z dziećmi i młodzieżą albo na ich rzecz przez wymienionych poniżej nauczycieli, ustala się według następujących norm:

Stanowisko	Obowiązkowy tygodniowy wymiar godzin
Pedagog, pedagog specjalny, psycholog, logopeda, terapeuta pedagogiczny, doradca zawodowy	22
Nauczyciel przedszkola pracujący z grupami obejmującymi dzieci 6-letnie i dzieci młodsze	22

".

Wprowadzona zmiana spowodowała usunięcie dotychczasowego postanowienia § 1 ust. 2 uchwały zmienianej, które odnosiło się do zasad udzielania i rozmiaru obniżek, o których mowa w art. 42 ust. 7 pkt 2 w związku z art. 42 ust. 6 Karty Nauczyciela, pomimo że nie było to intencją rady. Wolą rady było bowiem nadanie nowej treści § 2 uchwały zmienianej. Jednak w wyniku nieprawidłowej nowelizacji tak się nie stało. Zamiast tego doszło do zmiany § 1 ust. 2 uchwały zmienianej, co spowodowało wprowadzenie planowej zmiany, jednak nie we właściwej jednostce redakcyjnej. W związku z podjęciem uchwały zmieniającej doszło bowiem do usunięcia treści postanowienia uchwały zmienianej, które miało pozostać w uchwale zmienianej.

W związku z powyższym organ nadzoru zawiadomił Radę Miejską Zbąszynia o wszczęciu postępowania nadzorczego pismem z 16 września 2022 r. (NP-II.4131.1.222.2022.7) wobec uchwały zmieniającej. Burmistrz Zbąszynia w odpowiedzi na przesłane zawiadomienie, w piśmie z 28 września 2022 r. wskazał, iż: "(...) w treści § 1 uchwały nr XL/439/2022 Rady Miejskiej Zbąszynia z dnia 5 września 2022 r. w sprawie zmiany uchwały nr XI/61/2019 Rady Miejskiej Zbąszynia z dnia 27 maja 2019 r. w sprawie zasad udzielania i rozmiaru zniżek tygodniowego, obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dla nauczycieli, którym powierzono stanowiska kierownicze oraz ustalenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli szkół niewymienionych w art. 42 ust. 3 ustawy Karta Nauczyciela wystąpił błąd pisarski, polegający na wskazaniu zmiany >§ 1 ust. 2<, zamiast >§ 2<. Wolą organu było określenie tygodniowego, obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dydaktycznych, opiekuńczych i wychowawczych prowadzonych przez pedagoga specjalnego, a nie usunięcie tygodniowego obowiązkowego wymiaru zajęć nauczycieli, którym powierzono stanowiska kierownicze". Również w uzasadnieniu uchwały zmieniającej wskazano, iż: "Ustawa z dnia 12 maja 2022 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw zobowiązuje z początkiem roku szkolnego 2022/2021 szkoły i przedszkola ogólnodostępne do zatrudnienia pedagoga specjalnego. Ponadto ww. ustawa obowiązuje organ prowadzący do określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć, który nie może przekroczyć 22 godzin tygodniowo. (...)".

Z powyższego jednoznacznie wynika, że wolą rady było zastąpienie dotychczasowej treści § 2 uchwały zmienianej postanowieniem w nowym brzmieniu przy jednoczesnym zachowaniu dotychczasowej treści § 1 ust. 2 uchwały zmienianej.

W związku z powyższym, w ocenie organu nadzoru, treść § 1 uchwały zmieniającej w zakresie zwrotu "1 ust." narusza w sposób istotny art. 42 ust. 7 pkt 2 w zw. z ust. 6 Karty Nauczyciela oraz w zw. z § 143 w związku z § 6 Zasad techniki prawodawczej stanowiących załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2022 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), dalej "Zasady techniki prawodawczej". Zgodnie bowiem z § 143 Zasad techniki prawodawczej, do projektów aktów prawa miejscowego stosuje się odpowiednio zasady wyrażone w § 6, chyba że odrębne przepisy stanowią inaczej. Oznacza to, że przepisy przedmiotowej powinny zostać zredagowane dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy (§ 6 Zasad techniki prawodawczej).

Mając na względzie to, że badana uchwała zmieniająca stanowi akt prawa miejscowego i jej postanowienia powinny odzwierciedlać w sposób prawidłowy intencję rady w zakresie wprowadzanych zmian, a także nie budzić wątpliwości w odczytywaniu postanowień uchwały w połączeniu z treścią uzasadnienia uchwały, zachodzi konieczność stwierdzenia nieważności zwrotu "1 ust. " w § 1 uchwały zmieniającej. Pozwoli to na wprowadzenie zmian zgodnie z wolą rady we właściwej jednostce redakcyjnej bez jednoczesnego eliminowania postanowienia uchwały zmienianej, którego usunięcia rada nie planowała.

Wobec powyższego należało orzec jak w sentencji.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Michał Zieliński
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

Rada Miejska w Zbąszyniu

Burmistrz Zbąszynia