



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 13 października 2022 r.

Poz. 7260

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NP-III.4131.1.180.2022.7

WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 5 października 2022 r.

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526)

orzekam

nieważność uchwały nr XLIII/419/22 Rady Powiatu Kościańskiego z dnia 31 sierpnia 2022 r. w sprawie przyznania zwolnienia od obowiązku realizacji tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych dyrektorowi Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej w Kościanie - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 31 sierpnia 2022 r. Rada Powiatu Kościańskiego podjęła uchwałę nr XLIII/419/22 w sprawie przyznania zwolnienia od obowiązku realizacji tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych dyrektorowi Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej w Kościanie, dalej jako „uchwała”.

Uchwałę podjęto na podstawie „art. 4 ust. 1 pkt 1 i art. 12 ust. 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (t.j.Dz.U.2022.1526), art. 42 ust. 7 pkt 2) w związku z art. 91 d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 roku Karta Nauczyciela (t.j.Dz.U.2021.1762 ze zmianami) oraz § 6 Uchwały Nr XLI/383/18 Rady Powiatu Kościańskiego z dnia 10 października 2018 roku w sprawie określenia obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli obowiązującego w szkołach i placówkach, dla których organem prowadzącym jest Powiat Kościański (Dziennik Urzędowy Województwa Wielkopolskiego 2018.7859)”.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 6 września 2022 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

W § 1 badanej uchwały Rada Powiatu Kościańskiego określiła, że „Przyznaje się dyrektorowi Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej w Kościanie od 1 września 2022 roku do 31 sierpnia 2027 roku zwolnienie od obowiązku realizacji tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych”.

Zgodnie z przepisem art. 42 ust. 7 pkt 2 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2021 r. poz. 1762 ze zm.), dalej jako „Karta Nauczyciela”, organ prowadzący szkołę lub placówkę określa zasady udzielania i rozmiar obniżek, o których mowa w ust. 6, oraz przyznaje zwolnienia od obowiązku realizacji zajęć, o których mowa w ust. 3. Doprecyzowujący powyższą normę przepis art. 42 ust. 6 Karty Nauczyciela stanowi, że dyrektorowi i wicedyrektorowi szkoły oraz nauczycielowi pełniącemu inne stanowisko kierownicze w szkole, a także nauczycielowi, który obowiązki kierownicze pełni w zastępstwie nauczyciela, któremu powierzono stanowisko kierownicze, obniża się tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć w zależności od wielkości i typu szkoły oraz warunków pracy lub

zwalnia się ich od obowiązku realizacji zajęć, o których mowa w ust. 3 (tj. zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych).

W ocenie organu nadzoru oceniana uchwała jest wadliwa pod względem materialnym-organostanowiącym niemiałabowiemkompetencjidoindywidualnegozwolnieniadyrektorakonkretnejplacówkiodobowiązku realizacjitygodniowegowymiaruzajęć.Przyznanie zwolnienia od obowiązku realizacji zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych dyrektorowi konkretnej placówki narusza zasadę równości, gdyż może dojść do sytuacji, w której pomimo tożsamyh warunków pracy, wielkości i typu placówki, w odniesieniu do kilku placówek, ze zwolnienia korzystałby wyłącznie dyrektor jednej z nich. Z taką właśnie sytuacją mamy do czynienia w niniejszej sprawie. Zauważyć bowiem należy, że mocą § 4 uchwały nr XLI/838/18 Rady Powiatu Kościańskiego z dnia 10 października 2018 r. w sprawie określenia obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli obowiązującego w szkołach i placówkach, dla których organem prowadzącym jest Powiat Kościański (Dz. Urz. Woj. Wielk. poz. 7859), rada ustaliła dyrektorowi poradni psychologiczno-pedagogicznej tygodniowy wymiar zajęć w wysokości 10 godzin. Ocenianą uchwałą rada zwolniła od obowiązku realizacji tygodniowego wymiaru godzin zajęć jedynie dyrektora Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej w Kościanie.

Tymczasem rada jest uprawniona do określenia warunków zwolnienia jednakowych dla wszystkich osób określonych w art. 42 ust. 6 Karty Nauczyciela we wszystkich placówkach spełniających określone kryteria (przy uwzględnieniu przesłanek ustawowych, o których mowa w art. 42 ust. 6 Karty Nauczyciela), dla których organem prowadzącym jest powiat (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z 7 czerwca 2022 r., III OSK 5170/21, LEX nr 3355603).

Powyższe uchybienie stanowi istotne naruszenie prawa, skutkujące koniecznością stwierdzenia nieważności uchwały w całości.

Niezależnie od powyższego, należy podkreślić, że w § 3 badanej uchwały Rada Powiatu Kościańskiego przyjęła: „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia”.

Brak postanowienia o ogłoszeniu przedmiotowej uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego stanowi naruszenie art. 2 ust. 1 oraz art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), dalej jako „ustawa o ogłaszaniu aktów”. Obowiązek ogłoszenia aktu prawa miejscowego, jako warunek jego wejścia w życie, ma swoje źródło w art. 88 ust. 1 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. - Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.): „Warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie”. Zgodnie z treścią art. 44 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526): „Zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego (...) określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (...)”. W świetle art. 2 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów, ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe. W wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowione przez organ powiatu (art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów).

Uchwała podejmowana na podstawie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 42 ust. 7 pkt 2 Karty Nauczyciela niewątpliwie stanowi akt prawa miejscowego (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu z 10 maja 2011 r., II SA/Op 82/11, LEX nr 1134864). Brak publikacji aktu prawa miejscowego powoduje, że taki akt nie wchodzi do obrotu prawnego ze względu na niespełnienie warunku publikacji.

Organ nadzoru zwraca także uwagę, że przedmiotowa uchwała, będąca aktem prawa miejscowego, wymaga uprzedniego opiniowania przez organizacje związkowe, w trybie i na zasadach określonych w art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 854) - por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z 7 czerwca 2022 r., III OSK 5192/21, CBOSA).

W tym stanie rzeczy, należało orzec jak w sentencji.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 80 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Michał Zieliński
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

Rada Powiatu Kościańskiego

Zarząd Powiatu Kościańskiego