



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 13 października 2022 r.

Poz. 7261

**ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NP-III.4131.1.185.2022.7**

**WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO**

z dnia 5 października 2022 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.)

### **orzekam**

nieważność uchwały nr LVI/381/22 Rady Miejskiej Gminy Kłecko z dnia 31 sierpnia 2022 r. w sprawie zmiany uchwały nr XLVIII/345/22 Rady Miejskiej Gminy Kłecko z dnia 30 marca 2022 r. w sprawie uchwalenia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Kłecko na 2022 r. - ze względu na istotne naruszenie prawa.

### **Uzasadnienie**

W dniu 31 sierpnia 2022 r. Rada Miejska Gminy Kłecko podjęła uchwałę nr LVI/381/22 w sprawie zmiany uchwały nr XLVIII/345/22 Rady Miejskiej Gminy Kłecko z dnia 30 marca 2022 r. w sprawie uchwalenia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Kłecko na 2022 r., dalej jako „uchwała”.

Uchwałę podjęto na podstawie: „art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.) i art. 11a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2022 r. poz. 572)”.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 6 września 2022 r.

**Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:**

Ustawodawca przewidział określony tryb postępowania wójta (burmistrza, prezydenta miasta), który musi poprzedzać podjęcie uchwały w sprawie programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt. Przede wszystkim należy mieć na względzie art. 11a ust. 7 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2022 r. poz. 572), który stanowi, iż "Projekt programu, o którym mowa w ust. 1, wójt (burmistrz, prezydent miasta) najpóźniej do dnia 1 lutego przekazuje do zaopiniowania: 1) właściwemu powiatowemu lekarzowi weterynarii; 2) organizacjom społecznym, których statutowym celem działania jest ochrona zwierząt, działającym na obszarze gminy; 3) dzierżawcom lub zarządcom obwodów łowieckich, działających na obszarze gminy". "Podmioty, o których mowa w ust. 7, w terminie 21 dni od dnia otrzymania projektu programu, o którym mowa w ust. 1, wydają opinie o projekcie. Niewydanie opinii w tym terminie uznaje się za akceptację przesłanego programu" -art. 11a ust. 8 ustawy o ochronie zwierząt. Organ nadzoru podkreśla, że konieczność wydania opinii o projekcie programu opieki nad bezdomnymi zwierzętami oraz zapobieganiu bezdomności zwierząt dotyczy także zmian do przedmiotowego programu.

Rada Miejska Gminy Kłecko nie wskazała w treści uchwały, iż jest ona podejmowana po uprzednim zaopiniowaniu przez powiatowego lekarza weterynarii, organizacje społeczne, których statutowym celem działania jest ochrona zwierząt, działających na obszarze gminy oraz dzierżawców lub zarządców obwodów

łowieckich, działających na obszarze gminy. Powyższe nie wynika również z uzasadnienia do uchwały. W związku z tym organ nadzoru wystąpił pismem z dnia 28 września 2022 r., znak NP-III.4131.1.185.2022.7 do Rady Miejskiej Gminy Kłecko o udzielenie informacji, czy projekt uchwały w sprawie zmiany programu opieki nad bezdomnymi zwierzętami oraz zapobiegania bezdomności zwierząt został przedłożony do zaopiniowania podmiotom wymienionym w art. 11a ust. 7 ustawy o ochronie zwierząt. Z odpowiedzi udzielonej pismem z dnia 29 września 2022 r., znak: RBR 0711/213/2022 wynika, że nie zwrócono się o takie opinie. Przewodniczący Rady Miejskiej Gminy Kłecko podał, że "Gmina Kłecko nie jest zobowiązana do uzyskania opinii podmiotów o których mowa w art. 11a ust. 7 Ustawy o ochronie zwierząt (...). W sprawie uchwały z dnia 31 sierpnia 2022 r. Gmina Kłecko odstąpiła od przeprowadzania konsultacji, ponieważ zmiana w programie opieki nad bezdomnymi zwierzętami dotyczyła wyłącznie zwiększenia środków, a więc kwestii o charakterze budżetowym. Gmina Kłecko uważa za sprzeczne z wykładnią funkcjonalną opiniowanie projektu przemieszczeń budżetowych przez lekarza weterynarii czy zarządy obwodów łowieckich lub fundacje".

Tymczasem niezasięgnięcie opinii podmiotów wymienionych w art. 11a ust. 7 ustawy o ochronie zwierząt co do projektu uchwały w sprawie programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt stanowi naruszenie procedury uchwalania tego aktu i powoduje konieczność stwierdzenia nieważności uchwały w całości - zob. wyrok WSA w Łodzi z 25 sierpnia 2021 r., II SA/Łd 535/21, CBOSA. Tożsamą procedurę należy zastosować w przypadku dokonywania zmiany danej uchwały.

W świetle powyższego, w ocenie organu nadzoru, uchwała nr LVI/381/22 Rady Miejskiej Gminy Kłecko z dnia 31 sierpnia 2022 r. w sprawie zmiany uchwały nr XLIII/345/22 Rady Miejskiej Gminy Kłecko z dnia 30 marca 2022 r. w sprawie uchwalenia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Kłecko na 2022 rok, z uwagi na brak zachowania wymaganej prawem procedury jej podjęcia, w sposób istotny narusza prawo, tj. art. 11a ust. 7 ustawy o ochronie zwierząt – co skutkuje koniecznością stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały w całości.

W tym stanie rzeczy, należało orzec jak w sentencji.

#### **Pouczenie**

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski  
(-) Michał Zieliński  
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

Rada Miejska Gminy Kłecko

Burmistrz Gminy Kłecko