



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 13 października 2022 r.

Poz. 7262

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NP-II.4131.1.225.2022.6

WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 5 października 2022 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.)

orzekam

nieważność uchwały nr XXXVI/206/2022 Rady Miasta Obrzycko z dnia 25 sierpnia 2022 r. w sprawie: zmiany uchwały nr XXXVI/172/2018 Rady Miasta Obrzycko z dnia 25 kwietnia 2018 r. w sprawie uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta Obrzycko - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 25 sierpnia 2022 r. Rada Miasta Obrzycko podjęła uchwałę nr XXXVI/206/2022 w sprawie: zmiany uchwały nr XXXVI/172/2018 Rady Miasta Obrzycko z dnia 25 kwietnia 2018 r. w sprawie uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta Obrzycko, zwaną dalej "uchwałą zmieniającą".

Uchwałę podjęto na podstawie: "art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559 ze zm.) oraz art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1297 ze zm.)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu 6 września 2022 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził co następuje:

Zgodnie z zasadą wyrażoną w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.), organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Poprzez działanie na podstawie i w granicach prawa w zakresie podejmowania uchwał przez organy jednostek samorządu terytorialnego rozumieć należy działanie zgodne z przepisami regulującymi podstawy prawne podejmowania uchwał; przepisami prawa ustrojowego; przepisami prawa materialnego oraz zgodne z przepisami regulującymi procedurę podejmowania uchwał (por. wyrok WSA w Łodzi z 21 stycznia 2009 r., III SA/Łd 564/08; wyrok NSA oz. we Wrocławiu z 20 kwietnia 1999 r., II SA/Wr 364/98).

Stosownie do przepisu art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.) - zwanej dalej "u.s.g." - gminie przysługuje na podstawie upoważnień ustawowych prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. W myśl art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 1297 ze zm.) - zwanej dalej "u.c.p.g." - rada gminy, po zasięgnięciu opinii państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, uchwała regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy. Regulamin jest aktem prawa miejscowego. Zakres przedmiotowy regulaminu określa art. 4 ust. 2 u.c.p.g., zgodnie z którym "Regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące:

1) wymagań w zakresie:

a) selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych obejmującego co najmniej: papier, metale, tworzywa sztuczne, szkło, odpady opakowaniowe wielomateriałowe oraz bioodpady,

b) selektywnego zbierania odpadów komunalnych prowadzonego przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób umożliwiający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy, które zapewniają przyjmowanie co najmniej odpadów komunalnych: wymienionych w lit. a, odpadów niebezpiecznych, przeterminowanych leków i chemikaliów, odpadów niekwalifikujących się do odpadów medycznych, które powstały w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igieł i strzykawek, zużytych baterii i akumulatorów, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, mebli i innych odpadów wielkogabarytowych, zużytych opon oraz odpadów tekstyliów i odzieży, a także odpadów budowlanych i rozbiórkowych z gospodarstw domowych,

c) uprzątkania błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego,

d) mycia i naprawy pojazdów samochodowych poza myjniami i warsztatami naprawczymi;

2) rodzaju i minimalnej pojemności pojemników lub worków, przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości, w tym na terenach przeznaczonych do użytku publicznego oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczania tych pojemników i worków oraz utrzymania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, przy uwzględnieniu:

a) średniej ilości odpadów komunalnych wytwarzanych w gospodarstwach domowych bądź w innych źródłach,

b) liczby osób korzystających z tych pojemników lub worków;

2a) utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym i porządkowym miejsc gromadzenia odpadów;

3) częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego;

4) (uchylony);

5) innych wymagań wynikających z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami;

6) obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, mających na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku;

7) wymagań utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, w tym także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach;

8) wyznaczania obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji i terminów jej przeprowadzania".

Brzmienie powyższych przepisów jednoznacznie wskazuje, że katalog spraw, w zakresie których ustawodawca upoważnił radę gminy do określenia szczegółowych zasad utrzymania czystości i porządku, jest zamknięty. Wyliczenie wskazane w art. 4 ust. 2 u.c.p.g. ma charakter wyczerpujący, zatem w regulaminie czystości i porządku w gminie powinny znaleźć się wszystkie wymienione w powyższym przepisie regulacje. W orzecznictwie sądowoadministracyjnym wyrażono także pogląd, iż postanowienia regulaminu, jako aktu prawa miejscowego nie mogą w szczególności wykraczać poza zakres ustawowego upoważnienia unormowanego w art. 4 ust. 2 u.c.p.g., być niezgodne z innymi powszechnie obowiązującymi przepisami prawa oraz powtarzać regulacji zawartych w tych przepisach ani też formułować ustanawianych w nim nakazów lub zakazów w sposób niejasny lub niejednoznaczny. Naruszenie któregośkolwiek z tych wymogów będzie, co do zasady, skutkowało nieważnością wadliwego przepisu (por. wyrok NSA z 30 września 2009 r., II OSK 1077/09).

Rada Miasta Obrzycko na mocy uchwały z dnia 25 kwietnia 2018 r. nr XXXVI/172/2018 uchwaliła Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta Obrzycko, zwaną dalej "uchwałą zmieniającą". Co istotne w § 15 ust. 1 pkt 5 i 7 uchwały zmieniającej jednoznacznie określono częstotliwość pozbywania się m. in. niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz odpadów ulegających biodegradacji ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów.

Organ nadzoru stwierdza, że Rada Miasta Obrzycko w § 1 ust. 1 i 2 uchwały zmieniającej uregulowała, iż: <W uchwale XXXVI/172/2018 Rady Miasta Obrzycko z dnia 25 kwietnia 2018 r. (Dz. Urz. Woj. Wlkp z dnia 16.05.2018, poz. 4196) w sprawie uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta Obrzycko wprowadza się następujące zmiany: 1. W § 15. ust. 1 pkt 5, otrzymuje brzmienie: „§ 15. 1. 5) pozbywanie się niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych z terenu nieruchomości - zgodnie z harmonogramem ”. 2. W § 15. ust. 1 pkt 7, otrzymuje brzmienie: „§ 15. 1. 7) pozbywanie się odpadów ulegających biodegradacji ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów w okresie od kwietnia do października nie rzadziej niż raz tydzień z budynków wielolokalowych i nie rzadsza niż raz na dwa tygodnie z budynków mieszkalnych jednorodzinnych, w okresie od listopada do marca zgodnie z harmonogramem”>.

Jednakże należy wskazać, iż zgodnie z art. 4 ust. 2 pkt 3 u.c.p.g. w regulaminie utrzymania czystości i porządku w gminie należy obowiązkowo określić m. in. częstotliwość pozbywania się odpadów komunalnych z terenu nieruchomości. Tymczasem z treści uchwały zmieniającej wynika, że nie określono takiej częstotliwości pozbywania się niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz odpadów ulegających biodegradacji ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów w okresie od listopada do marca i odesłano w tej sprawie do harmonogramu odbioru odpadów.

Wobec powyższego należy stwierdzić, iż Rada Miasta Obrzycko rozpatrywaną uchwałą zmieniającą nie wypełniła w sposób właściwy delegacji ustawowej z art. 4 ust. 2 pkt 3 u.c.p.g., ponieważ nie uregulowała sprawy w zakresie częstotliwości pozbywania się niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz odpadów ulegających biodegradacji ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów w okresie od listopada do marca oraz dokonała niedozwolonej subdelegacji kompetencji ustawowej na podmiot trzeci w zakresie ustalenia częstotliwości pozbywania się określonych typów odpadów komunalnych z terenu nieruchomości. Ustalenie w uchwale zmieniającej, że pozbywanie się określonych typów odpadów komunalnych nastąpi "zgodnie z harmonogramem" wskazuje, że przedsiębiorca odbierający odpady, a nie Rada Miasta Obrzycko będzie ustalał rzeczywistą częstotliwość pozbywania się takich odpadów komunalnych.

W ocenie organu nadzoru w uchwale w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku w gminie Rada Miasta Obrzycko była zobligowana na mocy art. 4 ust. 2 pkt 3 u.c.p.g. do określenia częstotliwości pozbywania się określonych typów odpadów komunalnych z terenu nieruchomości. Brak określenia w uchwale zmieniającej częstotliwości pozbywania się z terenu nieruchomości niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz odpadów ulegających biodegradacji ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów w okresie od listopada do marca, stanowi istotne naruszenie art. 4 ust. 2 pkt 3 u.c.p.g. skutkujące koniecznością stwierdzenia nieważności uchwały zmieniającej w całości.

Wobec powyższych ustaleń należało orzec jak w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski

(-) Michał Zieliński

(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

1. Rada Miasta Obrzycko

2. Burmistrz Miasta Obrzycko