



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 20 października 2022 r.

Poz. 7405

### UCHWAŁA NR 30/1376/2022 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 12 października 2022 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

#### **stwierdza nieważność**

uchwały Nr XL/344/22 Rady Gminy Powidz z dnia 15 września 2022 r. zmieniającej uchwałę w sprawie opłaty targowej, z powodu naruszenia przepisu art. 19 pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1452, z późn. zm.) w związku z art. 31 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2021 r. poz. 1540, z późn. zm.).

#### **Uzasadnienie**

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tut. Izbie w dniu 15 września 2022 r., Rada Gminy Powidz, powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 8 i art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, dokonała zmiany uchwały Nr XV/125/20 Rady Gminy Powidz z dnia 13 lutego 2020 r. w sprawie opłaty targowej.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 12 października 2022 r.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby, po zapoznaniu się z jej treścią, ustaliło i zważyło, co następuje.

Przepis art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, że do wyłącznej kompetencji rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawie podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach.

Zgodnie z art. 15 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych rada gminy może wprowadzić opłatę targową. Opłatę targową pobiera się od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, dokonujących sprzedaży na targowiskach, z zastrzeżeniem ust. 2b.

Przepisem rangi ustawowej zawierającym upoważnienie dla rady gminy do uchwalania aktu prawa miejscowego w sprawie opłaty targowej jest art. 19 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Stosownie do art. 19 pkt 1 lit. a ustawy rada gminy, w drodze uchwały, określa zasady ustalania i poboru oraz terminy płatności i wysokość stawek opłaty targowej, z tym że stawka opłaty targowej nie może

przekroczyć 852,75 zł dziennie (por. pkt 3 tiret pierwszy obwieszczenia Ministra Finansów z dnia 22 lipca 2021 r. w sprawie górnych granic stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych na rok 2022; M. P. z 2021 r. poz. 724). Ponadto w myśl art. 19 pkt 2 ustawy rada gminy może zarządzić pobór opłaty targowej w drodze inkasa oraz określić inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso.

W § 1 uchwały Nr XL/344/22 z dnia 15 września 2022 r. zmieniającej uchwałę w sprawie opłaty targowej Rada Gminy Powidz postanowiła o dokonaniu zmiany § 2 uchwały Nr XV/125/20 z 13 lutego 2020 r. poprzez dodanie ustępu 3, w którym to Rada Gminy ustaliła wynagrodzenie za pobór opłaty targowej w wysokości 20 % zainkasowanych kwot.

Zgodnie z postanowieniami uchwały Nr XV/125/20 z dnia 13 lutego 2020 r. Rady Gminy Powidz w sprawie opłaty targowej na inkasenta opłaty targowej wyznaczony został Urząd Gminy Powidz (§ 2 ust. 2).

W myśl przepisu art. 31 ustawy Ordynacja podatkowa, stosowanego do opłaty targowej na podstawie art. 2 § 1 pkt 3 tej ustawy, osoby prawne oraz jednostki organizacyjne niemające osobowości prawnej, będące płatnikami lub inkasentami, są obowiązane wyznaczyć osoby, do których obowiązków należy obliczanie i pobieranie podatków oraz terminowe wpłacanie organowi podatkowemu pobranych kwot, a także zgłosić właściwemu miejscowo organowi podatkowemu imiona, nazwiska i adresy tych osób. Zgłoszenia należy dokonać w terminie wyznaczonym do dokonania pierwszej wpłaty, a w razie zmiany osoby wyznaczonej - w terminie 14 dni od dnia, w którym wyznaczono inną osobę.

Z przywołanego powyżej przepisu art. 31 ustawy Ordynacja podatkowa wynika, że w sytuacji gdy inkasentem będzie urząd gminy (lub inna samorządowa jednostka organizacyjna) brak jest podstaw prawnych do ustalania wynagrodzenia za inkaso dla urzędu. Kierownik jednostki będzie uprawniony do wyznaczenia osoby, która w imieniu inkasenta będzie pobierała opłatę oraz do określenia sposobu wynagradzania za te czynności, w tym do określenia wysokości wynagrodzenia.

Kolegium Izby wskazuje również, że ustalanie wynagrodzenia za inkaso, w razie wskazania jako inkasenta jednostki budżetowej (tu: Urzędu Gminy), jest sprzeczne z art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), który stanowi, że jednostkami budżetowymi są takie jednostki organizacyjne sektora finansów publicznych, które pokrywają swoje wydatki bezpośrednio z budżetu, a pobrane dochody odprowadzają na rachunek budżetu państwa albo budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Oznacza to, że w sytuacji gdy inkasentem będzie Urząd Gminy Powidz, to wynagrodzenie za inkaso stanowić będzie dochód budżetu Gminy Powidz.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Poznaniu  
(-) Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.