



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 20 października 2022 r.

Poz. 7407

UCHWAŁA NR 30/1373/2022
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU
z dnia 12 października 2022 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

zarządzenia Nr 157/2022 Wójta Gminy Suchy Las z dnia 23 września 2022 r. zmieniającego uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Suchy Las na rok 2022, w części obejmującej:

- 1) zmniejszenie planu wydatków w dz. 852 "Pomoc społeczna", rozdz. 85231 "Pomoc dla cudzoziemców" § 4300 "Zakup usług pozostałych" o kwotę 4.875,00 zł,
- 2) zwiększenie planu wydatków w dz. 852, rozdz. 85231 § 4750 "Wynagrodzenia nauczycieli wypłacane w związku z pomocą obywatelom Ukrainy" o kwotę 4.324,00 zł i § 4850 "Składki i inne pochodne od wynagrodzeń pracowników wypłacanych w związku z pomocą obywatelom Ukrainy" o kwotę 551,00 zł.

z powodu naruszenia przepisów wskazanych w uzasadnieniu do uchwały.

Uzasadnienie

Przedmiotowym zarządzeniem, doręczonym tut. Izbie w dniu 23 września 2022 r., Wójt Gminy Suchy Las, powołując się na przepisy art. 257 i art. 222 ust. 4 ustawy o finansach publicznych oraz § 13 uchwały Nr XL/454/21 Rady Gminy Suchy Las z dnia 20 grudnia 2021 roku w sprawie uchwały budżetowej Gminy Suchy Las na rok 2022 oraz § 2 uchwały Nr XLIV/492/22 Rady Gminy Suchy Las z dnia 24 marca 2022 r. zmieniającej uchwałę w sprawie uchwały budżetowej na rok 2022, dokonał zmian w budżecie Gminy Suchy Las na rok 2022.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do ww. zarządzenia, wyznaczając termin jego rozpatrzenia na dzień 12 października 2022 r. Jednocześnie na podstawie art. 88 ustawy o samorządzie gminnym Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu wniosła o złożenie wyjaśnień, co do przyczyn zmniejszenia planu wydatków o kwotę 4.875,00 zł z kwoty 0,00 zł, w dziale 852, rozdział 85231 § 4300 i wskazania podstawy prawnej takiego działania, w terminie do dnia 6 października 2022 r. W wyznaczonym terminie wyjaśnienia nie zostały złożone. Również do dnia posiedzenia Kolegium Izby nie złożono wyjaśnień.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Z analizy załącznika Nr 1 do zarządzenia pn.: „Zmiany w planie wydatków bieżących Gminy Suchy Las na rok 2022” wynika, że w rezultacie dokonanych zmian zmniejszono plan wydatków w dz. 852, rozdz. 85231 § 4300 o kwotę 4.875,00 zł i jednocześnie zwiększono plan wydatków w dz. 852, rozdz. 85231 § 4750 o kwotę 4.324,00 zł i § 4850 o kwotę 551,00 zł (w sumie o kwotę 4.875,00 zł). W rezultacie dokonanych zmian plan wydatków w dz. 852, rozdz. 85231 § 4300 prezentuje wartość ujemną (- 4.875,00 zł).

Z brzmienia zarządzenia Nr 145/2022 Wójta Gminy Suchy Las z dnia 5 września 2022 r. zmieniającego uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Suchy Las na 2022 r. wynika, że ww. zarządzeniem zmniejszono plan wydatków w dz. 852, rozdz. 85231 § 4300 o kwotę 262.500,00 zł do kwoty 0,00 zł.

Zgodnie z art. 211 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.) budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki. Uchwała budżetowa jest aktem normatywnym stanowiącym, stosownie do dyspozycji art. 211 ust. 4 powołanej ustawy, podstawę gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego, stąd też rada jest organem wyłącznie właściwym do uchwalania budżetu gminy (art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym).

W ocenie Kolegium Izby budżet jednostki samorządu terytorialnego nie może prezentować w zakresie planu wydatków wartości ujemnej. Realizując swoje kompetencje organ publiczny musi uwzględniać treść normy ustawowej. Odstąpienie od tej zasady stanowi istotne naruszenie prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby postanowiło o stwierdzeniu nieważności zarządzenia we wskazanym zakresie.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.