



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 20 października 2022 r.

Poz. 7409

UCHWAŁA NR 30/1377/2022 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 12 października 2022 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXXIX.306.2022 Rady Gminy Krzemieniewo z dnia 19 września 2022 r. w sprawie określenia trybu postępowania o udzielenie dotacji, zadań z zakresu sportu oraz sposobu jej rozliczenia, w części obejmującej:

- w § 2 ust. 1 wyrażenie „i sprawozdania z działalności za rok poprzedni”,

- w § 5 ust. 2 pkt 3 lit. c wyrażenie „w tym pomoc w utrzymaniu obiektów sportowych należących do gminy”,

- w § 8 ust. 1 wyrażenie „która określa:” oraz pkt 1-7,

z powodu naruszenia przepisów wskazanych w uzasadnieniu do uchwały.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tutejszej Izbie w dniu 26 września 2022 r., Rada Gminy Krzemieniewo powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, art. 27 i 28 ustawy o sporcie oraz uchwałą Nr V/19/2011 Rady Gminy Krzemieniewo z dnia 22 lutego 2011 r. w sprawie tworzenia warunków sprzyjających rozwojowi sportu na terenie gminy Krzemieniewo, określiła tryb postępowania o udzielenie dotacji, zadania z zakresu sportu oraz sposób jej rozliczenia.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr XXXIX.306.2022 Rady Gminy Krzemieniewo z dnia 19 września 2022 r. w sprawie określenia trybu postępowania o udzielenie dotacji, zadań z zakresu sportu oraz sposobu jej rozliczenia, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 12 października 2022 r.

Kolegium Izby rozpatrując sprawę uchwały ustaliło i zważyło, co następuje.

Stosownie do postanowień wynikających z przepisu art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Właściwość rad gmin odnośnie stanowienia w sprawach wspierania rozwoju sportu określa przepis art. 27 ust. 2 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. z 2022 r. poz. 1599).

Przepis ten stanowi, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może określić, w drodze uchwały, warunki i tryb finansowania zadania własnego, o którym mowa w ust. 1, wskazując w uchwale cel publiczny z zakresu sportu, który jednostka ta zamierza osiągnąć. W myśl art. 28 ust. 1 ustawy klub sportowy, działający na obszarze danej jednostki samorządu terytorialnego, nie działający w celu osiągnięcia zysku, może otrzymywać dotację celową z budżetu tej jednostki na podstawie uchwały, o której mowa w art. 27 ust. 2, z zastosowaniem przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.) w zakresie udzielania dotacji celowych dla podmiotów niezaliczanych do sektora finansów publicznych i nie działających w celu osiągnięcia zysku.

Rada Gminy Krzemieniewo korzystając ze wskazanego upoważnienia ustawowego w dniu 19 września 2022 r. podjęła uchwałę Nr XXXIX.306.2022 w sprawie określenia trybu postępowania o udzielenie dotacji, zadań z zakresu sportu oraz sposób jej rozliczenia.

Na podstawie art. 27 ust. 2 ustawy o sporcie Rada Gminy Krzemieniewo podjęła uchwałę Nr V/19/2011 z dnia 22 lutego 2011 r. w sprawie tworzenia warunków sprzyjających rozwojowi sportu na terenie gminy Krzemieniewo, określając w niej cel publiczny z zakresu sportu, który zamierza osiągnąć. Uchwała ta nadal obowiązuje.

W § 2 ust. 1 postanowień badanej uchwały Rada określiła, że: „Dotację, o której mowa w § 1 mogą otrzymać kluby sportowe, o których mowa w art. 3 i 4 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 roku o sporcie, po złożeniu wniosku i sprawozdania z działalności za rok poprzedni oraz planu działania na rok bieżący, jeżeli:

- 1) realizują cel publiczny określony § 2 uchwały Rady Gminy w sprawie tworzenia warunków sprzyjających rozwojowi sportu,
- 2) angażują się we współpracę z gminnymi jednostkami organizacyjnymi na rzecz mieszkańców gminy,
- 3) promują wizerunek gminy”.

W ocenie Kolegium postanowienie § 2 ust. 1 uchwały w brzmieniu: „Dotację, o której mowa w § 1 mogą otrzymać kluby sportowe, o których mowa w art. 3 i 4 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 roku o sporcie, po złożeniu wniosku i sprawozdania z działalności za rok poprzedni oraz planu działania na rok bieżący” zawęży krąg potencjalnych beneficjentów mogących ubiegać się o dotacje, spełniających pozostałe wymogi, poprzez wykluczenie nowo powstałych klubów sportowych działających na obszarze Gminy.

Ustawodawca, ani w przepisach ustawy o sporcie, ani też w przepisach ustawy o finansach publicznych nie wyposażył jednostki samorządu terytorialnego w kompetencje, mocą których mogłaby ona ograniczyć krąg podmiotów uprawnionych do otrzymania dotacji.

Ustanowienie ograniczeń dla podmiotów ubiegających się o środki publiczne pozostaje w sprzeczności z przepisami art. 43 ustawy o finansach publicznych, w myśl których prawo realizacji zadań finansowanych ze środków publicznych przysługuje ogółowi podmiotów, chyba że odrębne przepisy stanowią inaczej.

W § 5 ust. 2 uchwały zawarto jako kryterium, które będzie brane przy rozpatrywaniu wniosków o realizację przedsięwzięcia „aktywność klubu w środowisku mieszkańców, w tym pomoc w utrzymaniu obiektów sportowych należących do gminy” (ust. 2 pkt 3 lit. c).

Ustalanie jako kryterium oceny ofert „pomocy w utrzymaniu obiektów sportowych należących do gminy” pozostaje w sprzeczności z przepisami ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2021 r. poz. 1899, z późn.zm.). Utrzymanie obiektów sportowych należących do gminy jest obowiązkiem Gminy, a nie klubu sportowego i nie jest związane z realizacją celu publicznego z zakresu sportu.

Z kolei w § 8 ust. 1 badanej uchwały uregulowane zostały kwestie dotyczące szczegółowości umowy zawieranej z beneficjentem dotacji, obejmujące następujące postanowienia:

„Z beneficjentem dotacji Wójt Gminy zawiera umowę, która określa:

- 1) szczegółowy opis zadania, w tym cel na jaki dotacja została przyznana i termin jego wykonania,
- 2) wysokość udzielonej dotacji i tryb płatności,
- 3) termin wykorzystania dotacji, nie dłuższy niż 31 grudnia danego roku budżetowego,
- 4) tryb kontroli wykonywanego zadania,

- 5) *termin i sposób rozliczenia udzielonej dotacji,*
- 6) *termin zwrotu niewykorzystanej części dotacji,*
- 7) *zobowiązanie podmiotu do prowadzenia wyodrębnionej dokumentacji finansowo-księgowej środków otrzymanych na realizację zadania.”.*

W ocenie Kolegium Izby, postanowienia § 8 ust. 1 badanej uchwały modyfikują regulacje przepisu art. 221 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym umowa jednostki samorządu terytorialnego z podmiotem niezaliczanym do sektora finansów publicznych i niedziałającym w celu osiągnięcia zysku powinna określać:

- 1) szczegółowy opis zadania, w tym cel, na jaki dotacja została przyznana, i termin jego wykonania;
- 2) wysokość dotacji udzielanej podmiotowi wykonującemu zadanie i tryb płatności;
- 3) termin wykorzystania dotacji, nie dłuższy niż do dnia 31 grudnia danego roku budżetowego;
- 4) tryb kontroli wykonywania zadania;
- 5) termin i sposób rozliczenia udzielonej dotacji;
- 6) termin zwrotu niewykorzystanej części dotacji, nie dłuższy niż terminy zwrotu dotacji określone w niniejszym dziale.

Kolegium Izby wskazuje, że organ stanowiący, uchwalając akt prawa miejscowego, nie może regulować jeszcze raz tego samego, co zostało uregulowane ustawą, jak również dokonywać zmian przepisów ustawy. W odniesieniu do powyższego zagadnienia, Naczelny Sąd Administracyjny orzekł, że prawny narusza w stopniu istotnym powszechnie obowiązujący porządek nie tylko regulowanie przez gminę raz jeszcze tego, co zostało już zamieszczone w źródle powszechnie obowiązującego prawa lecz także modyfikowanie przepisu ustawowego przez akt wykonawczy niższego rzędu, co możliwe jest tylko w granicach wyraźnie przewidzianego upoważnienia ustawowego (wyrok NSA we Wrocławiu z dnia 25 marca 2003 r., sygn. akt II SA/Wr 2572/02).

Kolegium Izby podkreśla również, że zawarcie umowy z podmiotem ubiegającym się o dotację oraz udzielenie dotacji związane jest ze sferą wykonania uchwały podjętej przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, którą to sferę realizuje organ wykonawczy jednostki, decydując również, jakie elementy – poza obowiązkowymi wynikającymi z powołanego art. 221 ust. 3 ustawy o finansach publicznych - będzie zawierała umowa o dotację.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.