



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 28 października 2022 r.

Poz. 7563

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NP-II.4131.1.233.2022.3

WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 26 października 2022 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.)

orzekam

nieważność uchwały nr XLVII/232/22 Rady Gminy Czermin z dnia 23 września 2022 r. w sprawie określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć pedagogów, pedagogów specjalnych, psychologów, logopedów, terapeutów pedagogicznych i doradców zawodowych zatrudnionych w przedszkolach i szkołach oraz ustalenia i obniżenia obowiązkowego tygodniowego wymiaru godzin zajęć nauczycielom którym powierzono stanowiska kierownicze w szkołach prowadzonych przez Gminę Czermin - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 23 września 2022 r. Rada Gminy Czermin podjęła uchwałę nr XLVII/232/22 w sprawie określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć pedagogów, pedagogów specjalnych, psychologów, logopedów, terapeutów pedagogicznych i doradców zawodowych zatrudnionych w przedszkolach i szkołach oraz ustalenia i obniżenia obowiązkowego tygodniowego wymiaru godzin zajęć nauczycielom którym powierzono stanowiska kierownicze w szkołach prowadzonych przez Gminę Czermin.

Uchwałę podjęto na podstawie "art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.), art. 42 ust. 6 i 7 pkt 3 lit. b w zw. z art. 91d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2021 r. poz. 1762 ze zm.) oraz art. 29 ustawy z dnia 12 maja 2022 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1116)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu 27 września 2022 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

W toku kontroli zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, że § 1 pkt 2 został skonstruowany z istotnym naruszeniem prawa. Na mocy ww. przepisu Rada Gminy Czermin ustaliła tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć dla nauczyciela wspomagającego. Użyty w uchwale termin „nauczyciel wspomagający” jest terminem potocznie określającym nauczyciela posiadającego kwalifikacje z zakresu pedagogiki specjalnej zatrudnianego dodatkowo w celu współorganizowania kształcenia integracyjnego oraz współorganizowania kształcenia uczniów niepełnosprawnych, niedostosowanych społecznie oraz zagrożonych niedostosowaniem społecznym (vide art. 42 ust. 3 pkt 12 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela - Dz. U. z 2021 r. poz. 1762 ze zm., zwanej dalej "Kartą Nauczyciela" oraz § 7 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 9 sierpnia 2017 r. w sprawie warunków organizowania kształcenia, wychowania i opieki dla dzieci

i młodzieży niepełnosprawnych, niedostosowanych społecznie i zagrożonych niedostosowaniem społecznym - Dz.U. z 2020 r. poz. 1309). W ocenie organu nadzoru Rada Gminy Czermin nie była umocowana na podstawie art. 42 ust. 7 pkt 3 Karty Nauczyciela do ustalenia w drodze uchwały pensum dla nauczycieli "wspomagających". Art. 42 ust. 7 pkt 3 Karty Nauczyciela, jako przepis mający charakter upoważnienia ustawowego do tworzenia źródeł prawa powszechnie obowiązującego, nie może być interpretowany w sposób rozszerzający. Należy zatem uznać, że upoważnieniem do samodzielnego regulowania tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin przez organ prowadzący szkołę, ustawodawca objął wyłącznie wymienionych w tym przepisie nauczycieli i innych pracowników szkół i przedszkoli. W pozostałym natomiast zakresie, a więc co do tych nauczycieli, którzy nie są wyraźnie wymienieni w art. 42 ust. 7 pkt 3, znajduje zastosowanie art. 42 ust. 3 ustawy Karta Nauczyciela, w którym sam ustawodawca ustalił tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych. Biorąc powyższe pod uwagę należy stwierdzić, że nie ma podstaw do odrębnego uregulowania na podstawie art. 42 ust. 7 pkt 3 Karty Nauczyciela nauczycielom „wspomagającym” tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć. Kwestia ta została już bowiem określona przez samego ustawodawcę w art. 42 ust. 3 pkt 12, w którym wskazano, iż tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć dla nauczycieli posiadających kwalifikacje z zakresu pedagogiki specjalnej zatrudnianych dodatkowo w celu współorganizowania kształcenia integracyjnego oraz współorganizowania kształcenia uczniów niepełnosprawnych, niedostosowanych społecznie oraz zagrożonych niedostosowaniem społecznym wynosi 20 godzin. Na marginesie należy wskazać, iż Rada Gminy Czermin ustaliła wymiar godzin dla tej grupy w wysokości 30 godzin.

Należy również zauważyć, iż zgodnie z treścią art. 42 ust. 7 pkt 3 lit. c Karty Nauczyciela organ prowadzący szkołę lub placówkę określa tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć nauczycieli przedszkoli i innych placówek przedszkolnych pracujących z grupami obejmującymi dzieci 6-letnie i dzieci młodsze, z tym że wymiar ten nie może przekraczać 25 godzin. Z powyższego przepisu wynika kompetencja rady gminy do uregulowania kwestii obowiązkowego tygodniowego wymiaru godzin dla nauczycieli pracujących w grupach mieszanych. W badanej uchwale w § 1 pkt 1 Rada Gminy Czermin określiła obowiązkowy wymiar godzin jedynie dla nauczycieli przeszkoli prowadzących zajęcia w grupach mieszanych, w których dzieci 6 - letnie stanowią powyżej 50% ogółu dzieci w grupie. Tym samym rada pominęła nauczycieli pracujących w pozostałych grupach mieszanych. Ustawodawca na mocy art. 42 ust. 7 pkt 3 lit. c Karty Nauczyciela uznał, za tzw. grupy mieszane takie grupy, które obejmują dzieci 6-letnie i dzieci młodsze, bez względu na liczbę dzieci 6-letnich występujących w tej grupie. Tym samym wszystkie grupy, do których uczęszcza choćby jedno dziecko 6-letnie należy uznać za grupę mieszaną. Z uwagi na okoliczność, iż Rada Gminy Czermin określiła jedynie wymiar godzin zajęć dla nauczycieli pracujących w grupach, w których dzieci 6 - letnie stanowią powyżej 50% ogółu dzieci w grupie nie został wypełniony obowiązek określenia wymiaru godzin zajęć dla innych grup, tzn. takich w których dzieci 6-letnie stanowią mniejszy odsetek ogółu. Powyższe oznacza, iż rada nie wypełniła w pełni delegacji ustawowej wynikającej z treści art. 42 ust. 7 pkt 3 lit. c Karty Nauczyciela.

W tym stanie rzeczy, należało orzec jak w sentencji.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Michał Zieliński
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

Rada Gminy Czermin

Wójt Gminy Czermin