



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 17 listopada 2022 r.

Poz. 8065

UCHWAŁA NR 32/1507/2022 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 9 listopada 2022 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr LXI/311/2022 Rada Gminy w Doruchowie z dnia 25 października 2022 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w części obejmującej zapisy w załączniku do uchwały oznaczonym jako „Załącznik do uchwały Nr LXI/311/2022 Rady Gminy w Doruchowie z dnia 25 października 2022 r.” pn. „DEKLARACJA O WYSOKOŚCI OPŁATY ZA GOSPODAROWANIE ODPADAMI KOMUNALNYMI”:

- w części „C.1.1 DANE IDENTYFIKACYJNE” poz. „10. Imię ojca” i poz. „11. Imię matki”,
 - w części C.2.1 „DANE IDENTYFIKACYJNE WSPÓŁWŁAŚCICIELA” poz. „29. Imię ojca” i poz. „30. Imię matki”,
 - w pkt 1 Objaśnień zdanie w brzmieniu: „*W przypadku nieruchomości będącej przedmiotem małżeńskiej wspólności ustawowej deklarację wypełniają i podpisują oboje małżonkowie*”,
- z powodu sprzeczności z przepisami prawa wskazanymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr LXI/311/2022 z dnia 25 października 2022 r. doręczoną tutejszej Izbie w dniu 26 października 2022 r. Rada Gminy w Doruchowie powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 w związku z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości oraz warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do ww. uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 9 listopada 2022 r.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią ustaliło i zważyło, co następuje.

W myśl przepisu art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2022 r. poz. 1297, z późn. zm.) – zwanej dalej: u.c.p.g. – rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określa, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, informacje wskazane w art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1, z późn. zm.) oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji.

Działając na podstawie wskazanych powyżej przepisów, Rada Gminy w Doruchowie dokonała zmiany uchwały w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości oraz warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Dokonując oceny postanowień ustalonych w załączniku do uchwały stanowiącym wzór ww. deklaracji, Kolegium Izby stwierdziło, iż wystąpiły w nim następujące nieprawidłowości.

W części „C.1.1 DANE IDENTYFIKACYJNE” oraz C.2.1 „DANE IDENTYFIKACYJNE WSPÓŁWŁAŚCICIELA” Rada Gminy zamieściła wymóg podania „imienia ojca” (poz. odpowiednio 10 i 29) oraz „imienia matki” (poz. odpowiednio 11 i 30).

Stosownie do przepisu art. 6m ust. 1b u.c.p.g., rada gminy określając wzór deklaracji może wymagać podania następujących danych:

- 1) imię i nazwisko lub nazwa właściciela nieruchomości oraz adres miejsca zamieszkania lub siedziby,
- 2) adres nieruchomości,
- 3) dane stanowiące podstawę zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
- 4) numer telefonu właściciela nieruchomości,
- 5) adres poczty elektronicznej właściciela nieruchomości,
- 6) inne informacje niezbędne do wystawienia tytułu wykonawczego,
- 7) informacje dotyczące posiadania kompostownika przydomowego i kompostowania w nim bioodpadów stanowiących odpady komunalne.

W załączniku Nr 1 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 12 stycznia 2021 r. w sprawie wzorów tytułów wykonawczych stosowanych w egzekucji administracyjnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 176, z późn. zm.) został określony wzór tytułu wykonawczego, a w jego konstrukcji nie przewidziano pozycji odnoszących się do danych osobowych ojca i matki podmiotu zobowiązanego, na którego jest wystawiany tytuł wykonawczy.

Opisane żądanie nie znajduje zatem oparcia w obowiązujących przepisach prawa. W związku z powyższym Kolegium postanowiło o stwierdzeniu nieważności zapisów o treści „Imię ojca” i „Imię matki” zawartych w części C.1.1 oraz C.2.1 załącznika pn. „Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi”.

We wzorze deklaracji Rada Gminy wprowadziła wiersze dotyczące danych identyfikacyjnych współwłaściciela. Jednocześnie w pkt 1 Objaśnień zamieszczono m.in. zdanie w brzmieniu: „*W przypadku nieruchomości będącej przedmiotem małżeńskiej wspólności ustawowej deklarację wypełniają i podpisują oboje małżonkowie.*”.

Powyższe narusza przepisy art. 6m ust. 1 w związku z art. 2 ust. 1 pkt 4 i ust. 2a u.c.p.g. Stosownie do wskazanych przepisów obowiązek złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ciąży na właścicielu nieruchomości, przy czym przez właścicieli nieruchomości rozumie się także współwłaścicieli, użytkowników wieczystych oraz jednostki organizacyjne i osoby posiadające nieruchomości w zarządzie lub użytkowaniu, a także inne podmioty władające nieruchomością.

Z art. 2 ust. 2a u.c.p.g. wynika, że jeżeli obowiązki wskazane w ustawie mogą jednocześnie dotyczyć kilku podmiotów spośród wskazanych w art. 2 ust. 1 pkt 4 u.c.p.g., obowiązany do ich wykonania jest podmiot lub podmioty faktycznie władające nieruchomością. W takim przypadku podmioty, o których mowa, mogą w drodze umowy zawartej w formie pisemnej, wskazać podmiot obowiązany do wykonania obowiązków wynikających z ustawy. W przypadku współwłasności nieruchomości (również małżeńskiej wspólności ustawowej), obowiązek złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ciąży zatem na podmiocie lub podmiotach faktycznie władających nieruchomością, które mogą ten obowiązek ukształtować w sposób odmienny.

Ponadto, zgodnie z orzecnictwem sądów administracyjnych, w myśl zasady jedna nieruchomość - jedna deklaracja (por. wyrok NSA z dnia 12 kwietnia 2017 r., sygn. akt II FSK 330/17), złożenie deklaracji przez jeden podmiot wypełniający kryteria wskazane w tym przepisie, nawet wtedy gdy, kilka podmiotów je spełnia, np. jest kilku współwłaścicieli), oznacza realizację obowiązku z art. 6m ust. 1 powołanej ustawy w stosunku do określonej w deklaracji nieruchomości.

Kolegium Izby wskazuje również, że w części D deklaracji oznaczonej jako: „ADRES NIERUCHOMOŚCI, NA KTÓREJ POWSTAJĄ ODPADY KOMUNALNE” zażądano podania danych obejmujących „Nr działki ewidencyjnej”, co wykracza poza zakres informacji jakich można wymagać w deklaracji na podstawie art. 6m ust. 1b u.c.p.g., w sytuacji gdy nieruchomość jest oznaczona numerem ewidencyjnym. W takim przypadku numer działki nie jest niezbędny dla określenia adresu nieruchomości czy też adresu zamieszkania/siedziby. Zatem uchwała winna zostać w tej części uzupełniona w taki sposób, aby ograniczyć żądanie podawania numeru działki tylko do takich przypadków, w których nie jest możliwe określenie adresu nieruchomości czy też adresu zamieszkania/siedziby w inny sposób.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.