



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 1 grudnia 2022 r.

Poz. 8751

UCHWAŁA NR 34/1578/2022 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 23 listopada 2022 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr XLIII/282/2022 Rady Gminy Drawsko z dnia 26 października 2022 r. w sprawie określenia stawek podatku od nieruchomości, w części obejmującej w § 1 ust. 2 pkt 4 wyrażenie "pozostałych, w tym", z powodu sprzeczności z przepisami prawa wskazanymi w uzasadnieniu do uchwały.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tut. Izbie w dniu 27 października 2022 r., Rada Gminy Drawsko, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym i art. 5 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, określiła stawki podatku od nieruchomości.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr XLIII/282/2022 Rady Gminy Drawsko z dnia 26 października 2022 r. w sprawie określenia stawek podatku od nieruchomości, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 23 listopada 2022 r.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią ustaliło i zważyło, co następuje.

Przepis art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, że do właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach. Kompetencje rady gminy w zakresie określenia stawek podatku od nieruchomości wynikają z przepisu art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1452, z późn. zm.). Przepis ten stanowi, że rada gminy, w drodze uchwały, określa wysokość stawek podatku od nieruchomości, z tym że nie mogą one przekroczyć stawek ustalonych corocznie przez Ministra Finansów w wydanym przez niego obwieszczeniu.

Badaną uchwałą Rada Gminy Drawsko w § 1 ust. 2 ustaliła stawki podatku od nieruchomości od gruntów w następujący sposób:

„3) pozostałych, w tym zajętych na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego – 0,31 zł od 1 m² powierzchni,

4) pozostałych, w tym rekreacyjno – wypoczynkowych – 0,61 zł od 1 m² powierzchni,”.

W ocenie Kolegium Izby, w przytoczonym powyżej § 1 ust. 2 pkt 3 i 4 uchwały, Rada Gminy ustaliła dwie stawki podatku od nieruchomości od gruntów pozostałych – 0,31 zł oraz 0,61 zł.

Uwzględniając zasadę legalizmu, wyrażoną w art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.), w myśl której organy administracji publicznej są zobowiązane działać na podstawie i w granicach prawa, należało uznać, iż wskazane wyżej i zakwestionowane przez Kolegium Izby regulacje aktu prawa miejscowego istotnie naruszają obowiązujący porządek prawny. Rada Gminy winna w sposób jednoznaczny określić stawkę podatku od nieruchomości od gruntów pozostałych. O ile wolą Rady było zróżnicowanie stawek od nieruchomości od gruntów rekreacyjno – wypoczynkowych, to należało to w uchwale zaznaczyć.

Przepisy prawa miejscowego muszą być sformułowane w sposób precyzyjny i czytelny (§ 6 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” – Dz. U. z 2016 r. poz. 283). Akt prawa miejscowego powinien być zredagowany tak, aby był zrozumiały dla przeciętnego adresata. Z przepisów powinno wynikać kto, w jakich okolicznościach i jak powinien się zachować, aby ich adresat nie miał żadnych wątpliwości, co do zawartych norm wyrażonych wolą uchwałodawcy, w tym przypadku, co do wysokości ustalonych stawek podatku od nieruchomości.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby stwierdziło nieważność wyrażenia „*pozostałych, w tym*” w § 1 ust. 2 pkt 4 uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.