



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 1 grudnia 2022 r.

Poz. 8758

UCHWAŁA NR 34/1573/2022 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 23 listopada 2022 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr XLVI/330/2022 Rady Miejskiej w Książu Wlkp. z dnia 24 października 2022 r. w sprawie opłaty targowej, w zakresie § 4 ust. 2, z powodu naruszenia przepisu art. 19 pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1452, z późn. zm.) w związku z art. 31 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2021 r. poz. 1540, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tutejszej Izbie w dniu 26 października 2022 r., Rada Miejska w Książu Wlkp. powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 8 oraz art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 15 ust. 1 i art. 19 pkt 1 lit. a i pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, ustaliła stawki opłaty targowej, zarządziła pobór w drodze inkaso oraz wyznaczyła inkasentów.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr XLVI/330/2022 Rady Miejskiej w Książu Wlkp. z dnia 24 października 2022 r. w sprawie opłaty targowej, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 23 listopada 2022 r.

Pismem Nr WA-0903/90/5/4/2022 z dnia 15 listopada 2022 r. Izba wezwała Burmistrza Książu Wlkp. na podstawie art. 88 ustawy o samorządzie gminnym do złożenia wyjaśnień związanych z brakiem ustalenia przez Radę Miejską w Książu Wlkp. wynagrodzenia inkasenta: Centrum Kultury Książ Wlkp., tzn. wskazanie powodu braku jego ustalenia w przedmiotowej uchwale oraz wyjaśnienia jak należy rozumieć zapis dokonany w uzasadnieniu do uchwały o treści: „*Ponadto przedmiotowa uchwała stanowi aktualizację zapisów w stosunku do treści obowiązujących w poprzedniej uchwale, przede wszystkim w zakresie (...) oraz ustalania w tego rodzaju dokumencie wynagrodzenia dla inkasentów.*”

W dniu 21 listopada 2022 r. w odpowiedzi jednostka przysłała wyjaśnienia (pismo o sygn. 0.002.46.2022), w których podała, iż podejmując uchwałę kierowała się rozstrzygnięciami nadzorczymi Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu i ich uzasadnieniami oraz orzecznictwem Naczelnego Sądu Administracyjnego. W piśmie jednostka nie odniosła się do zapytania dotyczącego w jakim dokumencie (formie) przewiduje ustalenie wynagrodzenia dla inkasentów.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią, a także wyjaśnieniami złożonymi przez jednostkę ustaliło i zważyło, co następuje.

Przepis art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, że do wyłącznej kompetencji rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawie podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach.

Zgodnie z art. 15 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych rada gminy może wprowadzić opłatę targową. Opłatę targową pobiera się od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, dokonujących sprzedaży na targowiskach, z zastrzeżeniem ust. 2b. Przepisem rangi ustawowej zawierającym upoważnienie dla rady gminy do uchwalania aktu prawa miejscowego w sprawie opłaty targowej jest art. 19 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Stosownie do art. 19 pkt 1 lit. a ustawy rada gminy, w drodze uchwały, określa zasady ustalania i poboru oraz terminy płatności i wysokość stawek opłaty targowej. Ponadto w myśl art. 19 pkt 2 ustawy rada gminy może zarządzić pobór opłaty targowej w drodze inkasa oraz określić inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso.

W § 4 uchwały Nr XLVI/330/2022 z dnia 24 października 2022 r. w sprawie opłaty targowej Rada Miejska w Książu Wlkp. wyznaczyła na inkasentów opłaty targowej:

- *Urząd Miejski w Książu Wlkp., za wyjątkiem Terenów Rekreacyjnych w Jarosławkach (§ 4 ust. 1 uchwały),*
- *na Terenach Rekreacyjnych w Jarosławkach Centrum Kultury Książ Wlkp. (§ 4 ust. 2 uchwały)."*

Wyznaczając Centrum Kultury na inkasenta opłaty targowej, Rada Miejska w Książu Wlkp. nie określiła wynagrodzenia, czym istotnie naruszyła przepis art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Kolegium Izby wskazuje, iż przywołane w wyjaśnieniu jednostki rozstrzygnięcia Izby dotyczyły kwestii ustalania wynagrodzenia za inkaso, w przypadku wskazania jako inkasenta urzędu gminy/miejskiego (lub innej jednostki organizacyjnej) w rozumieniu jednostek funkcjonujących w ramach budżetu gminy, tj. jednostek budżetowych.

Ustalenie wynagrodzenia za inkaso dla Urzędu byłoby sprzeczne z art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), który stanowi, że jednostkami budżetowymi są takie jednostki organizacyjne sektora finansów publicznych, które pokrywają swoje wydatki bezpośrednio z budżetu, a pobrane dochody odprowadzają na rachunek budżetu państwa albo budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

W odniesieniu do samorządowej osoby prawnej jaką jest instytucja kultury (tu: Centrum Kultury Książ Wlkp.), Kolegium ustaliło, że zadania Centrum określone zostały w Statucie Centrum Kultury Książ Wlkp. nadanym uchwałą Nr XLI/245/2006 Rady Miejskiej w Książu Wlkp. z dnia 26 czerwca 2006 r. Uchwałą Nr VIII/48/2019 z dnia 29 kwietnia 2019 r. w sprawie Regulaminu korzystania z Terenów Rekreacyjnych w Jarosławkach Rada Miejska w Książu Wlkp. powierzyła Centrum administrowanie Terenami Rekreacyjnymi w Jarosławkach.

Stosownie do przepisu art. 28 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2020 r. poz. 194, z późn. zm.) instytucja kultury pokrywa koszty bieżącej działalności i zobowiązania z uzyskiwanych przychodów, którymi są przychody z prowadzonej działalności, w tym ze sprzedaży składników majątku ruchomego, przychody z najmu i dzierżawy składników majątkowych, dotacje podmiotowe i celowe z budżetu państwa lub jednostki samorządu terytorialnego, środki otrzymane od osób fizycznych i prawnych oraz z innych źródeł. Organizator przekazuje instytucji kultury środki finansowe w formie dotacji podmiotowej na dofinansowanie działalności bieżącej w zakresie realizowanych zadań statutowych, w tym na utrzymanie i remonty obiektów, dotacji celowej na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji oraz dotacji celowej na realizację wskazanych zadań i programów.

Z uchwały budżetowej Gminy Książ Wlkp. na 2022 rok (uchwała Nr XXXVIII/266/2021 Rady Miejskiej w Książu Wlkp. z dnia 29 grudnia 2021 r., z późn. zm.) wynika, że dla instytucji kultury zaplanowana została dotacja podmiotowa w łącznej kwocie 1.182.073 zł (w rozdz. 92109 "Domy i ośrodki kultury, świetlice i kluby" i w rozdz. 92116 "Biblioteki") oraz dotacja celowa o charakterze bieżącym w kwocie 8.000 zł (w rozdz. 92116).

Zlecenie Centrum Kultury Książ Wlkp. dodatkowego zadania - wyznaczenie go na inkasenta opłaty targowej - wymaga zatem zapewnienia środków finansowych niezbędnych do realizacji tego zadania, w trybie określonym przepisami prawa przewidzianych dla rodzaju zlecanego zadania.

Dochody z tytułu opłaty targowej stanowią w całości dochód budżetu gminy, a nie przychód instytucji kultury.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.