



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 22 grudnia 2022 r.

Poz. 9835

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR IR-III.4131.105.2022.7

WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 20 grudnia 2022 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.)

orzekam

nieważność w części, tj. w zakresie wyznaczonego na rysunku planu terenu 4KDW, § 4 pkt 7 w zakresie terenu 4KDW i § 13 pkt 1 lit. d w zakresie terenu 4KDW, uchwały Rady Gminy Wągrowiec Nr LVI/487/2022 z dnia 27 października 2022 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w miejscowości Pokrzywnica.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 27 października 2022 r. Rada Gminy Wągrowiec podjęła uchwałę Nr LVI/487/2022 w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w miejscowości Pokrzywnica, zwaną dalej „uchwałą”.

Jako podstawę prawną uchwały powołano art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, poz. 1005, poz. 1079, i poz. 1561) oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503, poz. 1846), zwanej dalej „ustawą”.

Uchwałę wraz z dokumentacją prac planistycznych doręczono Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 23 listopada 2022 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały w zakresie zgodności z ustawą w odniesieniu do zasad sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, organ nadzoru stwierdził, co następuje.

W § 4 pkt 7 uchwały ustalono przeznaczenie m.in. dla terenu oznaczonego symbolem 4KDW jako tereny dróg wewnętrznych, a w § 13 pkt 1 lit. d uchwały ustalono zasady zagospodarowania tego terenu. Na rysunku planu, stanowiącym załącznik nr 1 do uchwały wydzielono liniami rozgraniczającymi teren drogi wewnętrznej 4KDW.

W tym miejscu należy stwierdzić, że teren 4KDW obejmuje działkę 282 w miejscowości Pokrzywnica, która stanowi ulicę o nazwie Nad Stawem.

Z wyjaśnień złożonych przez Wójta Gminy Wągrowiec (pismo z 1 grudnia 2022 r., Identyfikator Poświadczenia: ePUAP-UPP95411835, zwane dalej „wyjaśnieniami”) wynika, że droga ta stanowi publiczną drogę gminą – ulicę Nad Stawem. Powyższe potwierdza uchwała Nr XXXIV/270/2013 Rady Gminy Wągrowiec z dnia 26 marca 2013 r. w sprawie nadania nazwy ulicy położonej w miejscowości Pokrzywnica, obręb Wiatrowiec (Dz.Urz. z 2013 r., poz. 2771), zgodnie z którą, w § 1 tej uchwały, drodze publicznej, położonej na działce nr 282, w miejscowości Pokrzywnica, obręb Wiatrowiec, Gmina

Wągrowiec, nadaje się nazwę - ulica Nad stawem. Ze względu na powyższe organ nadzoru uznał, że charakter drogi nie budzi wątpliwości i jest ona zaliczona do dróg publicznych.

W tym miejscu należy przywołać regulacje art. 10 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1693 ze zm.), w myśl których: pozbawienie drogi publicznej jej kategorii dokonuje się w trybie właściwym do zaliczenia drogi do odpowiedniej kategorii, a pozbawienie drogi dotychczasowej kategorii, z wyjątkiem przypadku wyłączenia drogi z użytkowania, jest możliwe jedynie w sytuacji jednoczesnego zaliczenia tej drogi do nowej kategorii.

Należy zatem stwierdzić, że z przepisów ustawy o drogach publicznych wynika generalna zasada, iż pozbawienie drogi publicznej kategorii jest możliwe jedynie w sytuacji jednoczesnego zaliczenia tej drogi do nowej kategorii. Wyjątek od tej zasady stanowi wyłączenie drogi z użytkowania.

Nadanie drodze statusu drogi publicznej gminnej wymaga zachowania stosowanych wymogów formalnych. Zgodnie z ustawą o drogach publicznych, do dróg gminnych zalicza się drogi o znaczeniu lokalnym niezaliczone do innych kategorii, stanowiące uzupełniającą sieć dróg służących miejscowym potrzebom, z wyłączeniem dróg wewnętrznych. Zaliczenie do kategorii dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy po zasięgnięciu opinii właściwego zarządu powiatu. Podjęcie tego rodzaju uchwały wywołuje określone skutki prawne. W sytuacji, w której w obrocie prawnym funkcjonuje uchwała postanawiająca o zaliczeniu drogi do kategorii dróg publicznych, pozbawienie istniejącej drogi statusu prawnego nadanego uchwałą wymagałoby dopełnienia przez Gminę stosownych procedur, które zapewniłyby zgodność takiego rozwiązania z przepisami ustawy o drogach publicznych.

Podzielając w pełni stanowisko przedstawione w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 17 marca 2015 r. w sprawie II OSK 1950/13 (CBOSA) oraz w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 19 grudnia 2018 r. w sprawie IV SA/Po 780/18, należy podkreślić, że ustawodawca ani w ustawie o drogach publicznych, ani w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, nie upoważnił organów gminy do podejmowania działań związanych z pozbawieniem drogi jej kategorii pośrednio w ramach procedury planistycznej i uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Powyższe, jako pozbawione podstawy prawnej, stanowi istotne naruszenie zasad sporządzania planu miejscowego, co skutkuje nieważnością zapisów planu odnoszących się do przedmiotowej drogi.

W powyższym świetle przeznaczenie w planie miejscowym terenu stanowiącego pas drogowy drogi publicznej na inne cele nie powoduje automatycznego pozbawienia drogi na tym terenie statusu drogi publicznej.

W związku z czym ul. Nad Stawem stanowi i będzie stanowić drogę publiczną, a realizacja potencjalnych elementów zagospodarowania tej drogi musi spełniać wymagania rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 24 czerwca 2022 r. w sprawie przepisów techniczno-budowlanych dotyczących dróg publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1518).

Ponadto takie działanie Rady Gminy Wągrowiec powoduje wprowadzenie do porządku prawnego aktu prawa miejscowego, którego ustalenia na moment jego uchwalenia są niezgodne z innym aktem prawa miejscowego jakim jest uchwała o zaliczeniu drogi do kategorii dróg publicznych. Podjęcie uchwały w sprawie planu zagospodarowania przestrzennego jest stanowieniem prawa powszechnie obowiązującego, zaliczenie zatem aktem prawa miejscowego określonej drogi o znaczeniu lokalnym do kategorii dróg gminnych i ustalenie jej przebiegu, nie może zostać pominięte przy kreowaniu nowego stanu prawnego na skutek uchwalenia planu.

Akt prawa miejscowego, jakim jest plan miejscowy, musi spełniać szereg ustawowych wymogów. Zawarte w nim normy, poprzez swoją budowę, winny zapewnić jednoznaczność w ich odbiorze przez wszystkich adresatów jego zapisów, jak również gwarantować wysoki stopień przewidywalności skutków realizacji tych zapisów. Omawiana niejednoznaczna sytuacja prawna stanowi niewątpliwie problem dla właścicieli działek sąsiadujących z terenem 4KDW – np. terenu MN, 2MN/U czy 3MN/U, np. w kontekście określenia dostępu do drogi publicznej.

Zgodnie z treścią art. 28 ust. 1 ustawy podstawę do stwierdzenia nieważności uchwały rady gminy w całości lub w części stanowi m.in. istotne naruszenie zasad sporządzania planu miejscowego.

Ponadto wskazuję, że w odniesieniu do zasad sporządzania planu, na rysunku planu dwa tereny użytków zielonych zostały oznaczone tym samym symbolem 1Rz. Jednakże biorąc pod uwagę jednolite ustalenia

planu miejscowego dla wszystkich terenów Rz powtórzenie numeracji na dwóch terenach nie powoduje wątpliwości interpretacyjnych, co należy uznać za nieistotne naruszenie zasad sporządzania planu.

W tym stanie rzeczy należało orzec jak w sentencji.

Pouczenie

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski

(-) Michał Zieliński

Dokument podpisany kwalifikowanym podpisem elektronicznym.

Otrzymują:

- 1) Rada Gminy Wągrowiec
- 2) Wójt Gminy Wągrowiec