



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 28 kwietnia 2023 r.

Poz. 4491

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR IR-III.4131.151.2023.7

WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 6 kwietnia 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40)

orzekam

nieważność w części, to jest terenów w granicach strefy ochronnej terenu zamkniętego stanowiącego kompleks wojskowy w Powidzu, oznaczonej symbolem OW, uchwały Rady Gminy Słupca Nr LXVIII/381/2023 z dnia 20 lutego 2023 r. w sprawie zmiany miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego gminy Słupca dla wybranych terenów w obrębach ewidencyjnych Kochowo, Józefowo i Piotrowice.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 20 lutego 2023 r. Rada Gminy Słupca podjęła uchwałę Nr LXVIII/381/2023 w sprawie zmiany miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego gminy Słupca dla wybranych terenów w obrębach ewidencyjnych Kochowo, Józefowo i Piotrowice, zwaną dalej „uchwałą ws. linii”.

Jako podstawę prawną uchwały powołano art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 2022 r. poz. 503 ze zm.) oraz art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40).

Uchwałę doręczono Wojewodzie Wielkopolskiemu wraz z dokumentacją prac planistycznych 7 marca 2023 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały w zakresie zgodności z ustawą z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 2022 r. poz. 503 ze zm.), zwanej dalej „ustawą”, po sprawdzeniu procesu planistycznego sporządzenia ww. planu, w zakresie trybu sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, stwierdzam następujące uchybienia:

Uchwała ws. linii została uchwalona na tej samej sesji Rady Gminy, co uchwała Nr LXVIII/382/2023 Rady Gminy Słupca z dnia 20 lutego 2023 r. w sprawie zmiany miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego gminy Słupca dla wybranych terenów w obrębach ewidencyjnych Kochowo i Niezgodna, zwana dalej „uchwałą ws. strefy”. Obie uchwały obejmują obszarem opracowania ten sam fragment przebiegu linii elektroenergetycznej 100 kV relacji Powidz-Słupca w granicach strefy ochronnej terenu zamkniętego stanowiącego kompleks wojskowy w Powidzu, oznaczonej symbolem OW. Oba plany zostały opublikowane w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego 22 lutego 2023 r. i zgodnie z zapisami § 28 uchwały ws. linii i § 35 uchwały ws. strefy wejdą w życie 14 dni później, czyli tego samego dnia - 8 marca 2023 r.

W związku z powyższym nie sposób ustalić, która z uchwał w zakresie terenu objętego ustaleniami obu uchwał jest obowiązująca.

W tym miejscu należy również wskazać, że przyjęte w obu uchwałach oznaczenia przeznaczenia terenów są różne, np. w uchwale ws. linii ustalono tereny zalesień o symbolach 1ZLd, 2ZLd i 3ZLd, które odpowiadają w uchwale ws. strefy terenom lasu o symbolach 2.19L, 2.20L i 2.21L.

Zgodnie z uzyskanymi w toku prowadzonego postępowania nadzorczego wyjaśnieniami Wójta Gminy Słupca (pismo z 29 marca 2023 r., znak: GP.6722.14.NK.2022, wpływ: ePUAP-UPP103408411) uchwały zawierają inne oznaczenia tych samych terenów, ponieważ ich projekty były opracowywane na podstawie różnych przepisów wykonawczych do ustawy. Uchwała ws. linii była opracowywana na podstawie rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz.U. z 2003 r. nr 164 poz. 1587), a uchwała ws. strefy na podstawie aktualnie obowiązującego rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 17 grudnia 2021 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz.U. z 2021 r. poz. 2404).

Ponadto Wójt Gminy Słupca wyjaśnił, że intencją organu planistycznego było, aby wejście w życie uchwały ws. strefy (uchwały z numerem 382) spowodowało utratę mocy fragmentu uchwały ws. linii (uchwały z numerem 381) w granicach strefy ochronnej terenu zamkniętego, oznaczonej symbolem OW.

Odnosnie powyższego należy stwierdzić, że istotnie w myśl art. 34 ust. 1 ustawy, wejście w życie planu miejscowego powoduje utratę mocy obowiązującej innych planów zagospodarowania przestrzennego lub ich części odnoszących się do objętego nim terenu. Jednak w omawianym przypadku mamy do czynienia z dwoma uchwałami, które weszły w życie tego samego dnia, a to oznacza, że nie ma do nich zastosowania art. 34 ust. 1 ustawy, gdyż żadna z tych uchwał nie jest późniejszą, która deroguje uchwałę wcześniejszą. Niemożliwe więc jest stwierdzenie, że uchwała ws. strefy uchyla w części uchwałę ws. linii. Bez znaczenia pozostaje w tym przypadku fakt, że uchwała ws. strefy posiada numer wyższy niż uchwała ws. linii, gdyż z punktu widzenia ustawy decydujące znaczenie ma moment wejścia w życie uchwały, a nie kolejność uchwalenia na sesji rady gminy.

W związku z powyższym, uwzględniając intencje gminy, w celu zachowania porządku prawnego i uniknięcia sytuacji domniemania obowiązywania uchwały o wyższym numerze, konieczne jest stwierdzenie nieważności uchwały ws. linii w części wchodzącej w granice strefy ochronnej terenu zamkniętego, oznaczonej symbolem OW.

W tym stanie rzeczy należało orzec jak w sentencji.

Pouczenie

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski

(-) Michał Zieliński

Dokument podpisany kwalifikowanym podpisem elektronicznym

Otrzymują:

- 1) Rada Gminy Słupca,
- 2) Wójt Słupcy.