



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 13 stycznia 2023 r.

Poz. 351

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NP-II.4131.1.315.2022.7

WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 3 stycznia 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.)

orzekam

nieważność uchwały nr XLVI/596/2022 Rady Miejskiej w Wolsztynie z dnia 30 listopada 2022 r. w sprawie zmiany uchwały nr XXXVIII/487/2022 Rady Miejskiej w Wolsztynie z dnia 23 lutego 2022 r. w sprawie: przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy Wolsztyn w 2022 roku” - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 30 listopada 2022 r. Rada Miejska w Wolsztynie podjęła uchwałę nr XLVI/596/2022 w sprawie zmiany uchwały nr XXXVIII/487/2022 Rady Miejskiej w Wolsztynie z dnia 23 lutego 2022 r. w sprawie: przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy Wolsztyn w 2022 roku”, dalej "uchwała".

Uchwałę podjęto na podstawie przepisów: "art. 18 ust. 2 pkt. 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.) i art. 11a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2022 r., poz. 572)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu 5 grudnia 2022 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Ustawodawca przewidział określony tryb postępowania wójta (burmistrza, prezydenta miasta), który musi poprzedzać podjęcie uchwały w sprawie programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt. Przede wszystkim należy mieć na względzie art. 11a ust. 7 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2022 r. poz. 572), dalej "ustawa", który stanowi, iż: "Projekt programu, o którym mowa w ust. 1, wójt (burmistrz, prezydent miasta) najpóźniej do dnia 1 lutego przekazuje do zaopiniowania: 1) właściwemu powiatowemu lekarzowi weterynarii; 2) organizacjom społecznym, których statutowym celem działania jest ochrona zwierząt, działającym na obszarze gminy; 3) dzierżawcom lub zarządcom obwodów łowieckich, działających na obszarze gminy". "Podmioty, o których mowa w ust. 7, w terminie 21 dni od dnia otrzymania projektu programu, o którym mowa w ust. 1, wydają opinie o projekcie. Niewydanie opinii w tym terminie uznaje się za akceptację przesłanego programu" - art. 11a ust. 8 ustawy o ochronie zwierząt. Organ nadzoru podkreśla, że konieczność wydania opinii o projekcie programu opieki nad bezdomnymi zwierzętami oraz zapobieganiu bezdomności zwierząt dotyczy także zmian do przedmiotowego programu.

Rada Miejska w Wolsztynie nie wskazała w treści uchwały, iż jest ona podejmowana po uprzednim zaopiniowaniu przez powiatowego lekarza weterynarii, organizacje społeczne, których statutowym celem działania jest ochrona zwierząt, działających na obszarze gminy oraz dzierżawców lub zarządców obwodów

łowieckich, działających na obszarze gminy. Powyższe nie wynika również z uzasadnienia do uchwały. W związku z tym organ nadzoru dnia 20 grudnia 2022 r., NP-II.4131.1.315.2022.7 zawiadomił Radę Miejską w Wolsztynie o wszczęciu postępowania nadzorczego wobec przedmiotowej uchwały, w którym wskazał, iż z zarówno z uchwały, jak i uzasadnienia do uchwały nie wynika, aby wypełniona została delegacja ustawowa z art. 1a ust. 1 w zw. z ust. 7 i ust. 8 ustawy. Równocześnie organ nadzoru zwrócił się z prośbą o udzielenie wyjaśnień w powyższym zakresie, w terminie 5 dni od dnia otrzymania pisma, za pośrednictwem systemu eNadzór. W odpowiedzi z 22 grudnia 2022 r. znak. KOS.6140.1.2022 (NP-II.4100.69.2022.7), Przewodniczący Rady Miejskiej w Wolsztynie wskazał: "(...) informuję, że projekt uchwały nr XXXVIII/487/2022 Rady Miejskiej w Wolsztynie z dnia 23 lutego 2022 roku w sprawie przyjęcia >Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy Wolsztyn w 2022 roku<, został przekazany do zaopiniowania wszystkim podmiotom wskazanym w art. 11a ust. 7 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt >Dz. U. z 2022 r. poz. 572<, w ustawowym terminie t.j. do dnia 1 lutego 2022 r. Projektu zmiany ww. uchwały nie skierowano do ponownego uzgodnienia".

Zgodnie z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z 25 lutego 2022 r. IV SA/Po 40/22, opublikowany w Centralnej Bazie Orzeczeń Sądów Administracyjnych: "(...) W świetle treści art. 11a ust. 1, ust. 5, ust. 6 i ust. 7 ustawy o ochronie zwierząt przyjąć należy, że akt prawa miejscowego, jakim jest sporny Program opieki nad zwierzętami podejmowany jest w szczególnej ustawowo określonej procedurze uchwałodawczej. Zadanie własne gminy obejmujące uchwalenie programu zapobiegania bezdomności zwierząt i zapewnienia opieki bezdomnym zwierzętom należy skonkretyzować w ten sposób, że organ wykonawczy gminy, po rozpoznaniu potrzeb panujących na terenie danej gminy w danym roku odnośnie opieki nad zwierzętami, we współpracy z innymi ustawowo wskazanymi podmiotami, przygotowuje projekt programu. Natomiast rada gminy, wypełniając obowiązek opieki nad zwierzętami, podejmuje w tym zakresie uchwałę, która ma charakter przepisów powszechnie obowiązujących na obszarze działania rady. W powyższy sposób ustawodawca przesądził, że opieka nad zwierzętami po uwzględnieniu potrzeb z terenu danej gminy w danym czasie staje się określonym podmiotowo, przedmiotowo i finansowo obowiązkiem prawnym (programem) niezależnym także proceduralnie od planów budżetowych gminy. Przyjąć bowiem należy, że wskazane powyżej ustawowe reguły procedowania dotyczą także zmian programu opieki nad zwierzętami, jakie miałyby zostać wprowadzone do niego w danym roku, na który program został uchwalony".

W związku z powyższym tożsama procedura w zakresie opiniowania aktualizuje się w również w przypadku zmiany w Programie opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt.

W świetle powyższego, w ocenie organu nadzoru, uchwała nr XLVI/596/2022 Rady Miejskiej w Wolsztynie z dnia 30 listopada 2022 r. w sprawie zmiany uchwały nr XXXVIII/487/2022 Rady Miejskiej w Wolsztynie z dnia 23 lutego 2022 r. w sprawie: przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy Wolsztyn w 2022 roku”, z uwagi na brak zachowania wymaganej prawem procedury jej podjęcia, w sposób istotny narusza prawo, tj. art. 11a ust. 7 ustawy – co skutkuje koniecznością stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały w całości.

W tym stanie rzeczy należało orzec jak w sentencji.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Michał Zieliński
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

Rada Miejska w Wolsztynie

Burmistrz Wolsztyna