



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 7 czerwca 2023 r.

Poz. 5968

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR IR-III.4131.158.2023.5

WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 1 czerwca 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.)

orzekam

nieważność w części, tj. w zakresie słów: „przy czym do drogi wojewódzkiej nr 182 (ul. Armii Poznań), wyłącznie istniejącymi zjazdami” w § 11 pkt 10, uchwały Rady Miejskiej Międzychodu Nr LXVIII/589/2023 z dnia 25 kwietnia 2023 r. w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Międzychód – dla części obrębu Bielsko (ul. Przemysłowa), zwanej dalej: uchwałą.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 25 kwietnia 2023 r. Rada Miejska Międzychodu podjęła uchwałę Nr LXVIII/589/2023 w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Międzychód – dla części obrębu Bielsko (ul. Przemysłowa).

Jako podstawę prawną uchwały powołano art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.) oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503 ze zm.), zwanej dalej: ustawą.

Uchwałę doręczono Wojewodzie Wielkopolskiemu wraz z dokumentacją prac planistycznych 4 maja 2023 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem uchwały w zakresie zgodności z ustawą (w brzmieniu obowiązującym 25 kwietnia 2023 r.), po sprawdzeniu procesu planistycznego sporządzenia ww. planu, w zakresie zasad sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego stwierdzam następujące uchybienie:

W § 11 pkt 10 uchwały w zakresie parametrów i wskaźników kształtowania zabudowy oraz zagospodarowania na terenach zabudowy usługowej oznaczonych symbolami 1U, 2U i 3U ustalono dla nich dostęp do dróg publicznych zlokalizowanych poza obszarem planu, w tym poprzez drogi wewnętrzne, przy czym do drogi wojewódzkiej nr 182 (ul. Armii Poznań) wyłącznie istniejącymi zjazdami.

W tym miejscu należy zauważyć, że obszar, na którym uchwała wyznacza teren oznaczony symbolem 1U, jest zagospodarowany. Znajduje się na nim stacja paliw skomunikowana z drogą wojewódzką nr 182 dwoma istniejącymi zjazdami. Obszary, na których uchwała wyznacza tereny oznaczone symbolami 2U i 3U są niezagospodarowane i nie mają dostępu do drogi nr 182 istniejącymi zjazdami. Wobec tego zapis § 11 pkt 10 uchwały stanowi nie tylko ograniczenie, ale uniemożliwienie bezpośredniego dostępu terenów 2U i 3U do tej drogi.

Zgodnie z wyjaśnieniami Burmistrza Międzychodu, uzyskanymi w toku postępowania nadzorczego (pismo z 16 maja 2023 r., znak: RNG.6722.2.2019, wpływ: ePUAP-UPP106394096), ograniczenie w uchwale ilości zjazdów na drogę wojewódzką do zjazdów istniejących miało na celu zapewnienie

bezpieczeństwa uczestników ruchu i było podyktowane zamiarem spełnienia przepisu art. 1 ust. 2 pkt 5 ustawy, który nakazuje uwzględnienie w planowaniu przestrzennym wymagań ochrony zdrowia oraz bezpieczeństwa ludzi i mienia. W dalszej części pisma Burmistrz Międzychodu odniósł się do treści wniosków do uchwały zgłoszonych przez Wielkopolski Zarząd Dróg Wojewódzkich w Poznaniu i podkreślił, że omawiany zapis został przez WZDW zaakceptowany poprzez milczące uzgodnienie projektu uchwały.

W piśmie z 11 kwietnia 2019 r. (znak: WZDW.WU.6551-45.2/19) WZDW w Poznaniu wnioskował o zapewnienie dostępności terenów w granicach planu do drogi wojewódzkiej wewnętrznym układem komunikacyjnym, połączonym z tą drogą poprzez istniejące skrzyżowanie z ul. Przemysłową oraz istniejące zjazdy z drogi nr 182. Równocześnie dopuścił przebudowę lub zmianę zjazdów na warunkach przez siebie określonych i w oparciu o przepisy szczególne dla dróg publicznych.

W tym miejscu wskazuję, że decydowanie o możliwości budowy i przebudowy zjazdów z dróg publicznych stanowi wyłączną kompetencję zarządcy drogi i jest uregulowane w przepisach ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 645 ze zm.). Zgodnie z art. 29 ust. 1 ustawy o drogach publicznych zezwolenie lub odmowa zezwolenia na lokalizację lub przebudowę zjazdu następuje w drodze decyzji administracyjnej. Kompetencje i formy działania zarządcy drogi w zakresie budowy i przebudowy zjazdów są więc uregulowane w akcie prawnym rangi ustawowej i nie mogą być ograniczone regulacjami uchwały w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Należy podkreślić, że to na etapie zezwolenia na lokalizację zjazdu rozpatrywana jest kwestia zapewnienia bezpieczeństwa uczestników ruchu (w aktualnym stanie faktycznym), a organ planistyczny w sytuacji przepisu szczególnego nadającego uprawnienie w tej materii zarządcy drogi, nie może upatrywać swej kompetencji w ogólnym zapisie art. 1 ust. 2 pkt 5 ustawy.

W związku z powyższym ustalenie zawarte w § 11 pkt 10 uchwały w części odnoszącej się do dostępu terenów zabudowy usługowej 1U, 2U i 3U do drogi wojewódzkiej nr 182, stanowi istotne naruszenie zasad sporządzania planu.

W tym stanie rzeczy należało orzec jak w sentencji.

Pouczenie

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski

(-) Michał Zieliński

Dokument podpisany kwalifikowanym podpisem elektronicznym.

Otrzymują:

- 1) Rada Miejska Międzychodu,
- 2) Burmistrz Międzychodu.