



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 16 czerwca 2023 r.

Poz. 6154

UCHWAŁA NR 16/860/2023 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 6 czerwca 2023 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668, z późn.zm.) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, z późn.zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr LXIV/582/2023 Rady Miejskiej Gminy Kostrzyn z dnia 11 maja 2023 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XXXVII/337/2021 Rady Miejskiej Gminy Kostrzyn w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej zmienionej Uchwałą Nr XLII/386/2021 z dnia 9 grudnia 2021 r. oraz Uchwałą Nr XLV/412/2022 z dnia 20 stycznia 2022 r., w części obejmującej w załączniku Nr 1 do uchwały pn. "Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi" część D.2.2. wzoru deklaracji pn. "Nieruchomość, na której znajduje się domek letniskowy, lub inna nieruchomość wykorzystywana na cele rekreacyjno-wypoczynkowe", z powodu sprzeczności z przepisami wskazanymi w uzasadnieniu do uchwały.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tut. Izbie w dniu 17 maja 2023 r., Rada Miejska Gminy Kostrzyn, powołując się na art. 6n w związku z art. 6m ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, dokonała zmiany uchwały Nr XXXVII/337/2021 Rady Miejskiej Gminy Kostrzyn z dnia 2 września 2021 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr LXIV/582/2023 Rady Miejskiej Gminy Kostrzyn z dnia 11 maja 2023 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XXXVII/337/2021 Rady Miejskiej Gminy Kostrzyn w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej zmienionej Uchwałą Nr XLII/386/2021 z dnia 9 grudnia 2021 r. oraz Uchwałą Nr XLV/412/2022 z dnia 20 stycznia 2022 r., wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 6 czerwca 2023 r.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

W myśl przepisu art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519, z późn. zm.), rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego:

1) wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, informacje wskazane w art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1, z późn. zm.) oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji;

2) warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności:

a) ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne,

b) sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej,

c) rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone.

Stosownie natomiast do art. 6m ust. 1a ustawy, deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Wypełniając dyspozycję wynikającą z przywołanych powyżej przepisów, Rada Miejska Gminy Kostrzyn uchwałą Nr XXXVII/337/2021 z dnia 2 września 2021 r. określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (załącznik Nr 1 do uchwały) oraz określiła warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Badaną uchwałą Rada Miejska dokonała zmiany Nr XXXVII/337/2021 z dnia 2 września 2021 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, poprzez zmianę treści załącznika Nr 1 do uchwały, określającego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, który otrzymał brzmienie załącznika Nr 1 do badanej uchwały.

Ustalając wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, Rada Miejska wskazała sposób wyliczenia opłaty oraz wysokości stawek ustalonych dla poszczególnych grup właścicieli nieruchomości.

W części D.2.2. wzoru deklaracji Rada Miejska zawarła miejsce na wyliczenie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wskazując, że stawka opłaty wynosi 168,00 zł.

Jednakże Kolegium Izby ustaliło, że w obrocie prawnym nie obowiązuje obecnie żadna uchwała Rady Miejskiej Gminy Kostrzyn w sprawie określenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Jedyną podjętą przez Radę Miejską Gminy Kostrzyn uchwałą w tej sprawie, tj. uchwałą Nr XXXVI/326/2021 z dnia 22 lipca 2021 r. w sprawie określenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wygasła z mocy prawa z dniem 1 stycznia 2022 r. w związku ze zmianą brzmienia przepisu art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, dokonanego na podstawie art. 1 pkt 13 lit. f ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawy - Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o odpadach (Dz. U. 2021 r. poz. 1648).

Z nowego brzmienia art. 6j ust. 3b wynika, że *"W przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie wyższą niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za rok od domku letniskowego na nieruchomości albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe"*. W regulacji, która zaczęła obowiązywać od dnia 1 stycznia 2022 r., opłatę ryczałtową ustala się zatem od domku letniskowego na nieruchomości, albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-

wypoczynkowe, a nie jak w poprzednim stanie prawnym - w którym podjęta została uchwała Nr XXXVI/326/2021 Rady Miejskiej Gminy Kostrzyn z dnia 22 lipca 2021 r. w sprawie określenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe - od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Kolegium Izby wskazuje, że w wyniku zmiany przepisu art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zmianie uległ przedmiot, dla którego organ stanowiący ustala wysokość daniny publicznej jaką jest opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Nowelizacja ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z dnia 11 sierpnia 2021 r. nie zawiera w odniesieniu do uchwał podejmowanych na podstawie art. 6j ust. 3b ustawy, żadnych przepisów przejściowych, zatem zastosowanie znajduje ogólna zasada tworzenia prawa, określona w § 32 ust. 2 Zasad techniki prawodawczej, stanowiących załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. 2016 r. poz. 283). W myśl tej reguły walidacyjnej, jeżeli zmienia się treść przepisu upoważniającego do wydania aktu wykonawczego w ten sposób, że zmienia się rodzaj aktu wykonawczego, zakres spraw przekazanych do uregulowania aktem wykonawczym lub wytyczne dotyczące treści tego aktu przyjmuje się, że akt wykonawczy wydany na podstawie tego przepisu upoważniającego traci moc obowiązującą z dniem wejścia w życie przepisu zmieniającego treść przepisu upoważniającego. Reguła ta ma zastosowanie również do aktów prawa miejscowego (§ 143 Zasad techniki prawodawczej).

Uchwała w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest aktem wtórnym i pomocniczym w stosunku do uchwał w sprawie określenia wysokości stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Jeżeli zatem w obrocie prawnym nie obowiązuje uchwała Rady Miejskiej Gminy Kostrzyn w sprawie określenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, to brak jest podstaw do obowiązywania wzoru deklaracji o wysokości tej opłaty, o czym przesądza art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W konsekwencji zatem Kolegium Izby postanowiło stwierdzić nieważność części D.2.2. załącznika określającego wzór deklaracji, obejmującej wyliczenie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Dodatkowo Kolegium Izby wskazuje, że określony badaną uchwałą wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie zawiera załączników do deklaracji GOK-1 pn. "Zestawienie danych o pozostałych współwłaścicielach nieruchomości" oraz GOK-2 pn. "Załącznik dla rodzin wielodzietnych, o których mowa w ustawie o Karcie Dużej Rodziny", do których odniesienie znajduje się w treści wzoru deklaracji.

Biorąc pod uwagę, że załączniki GOK-1 pn. "Zestawienie danych o pozostałych współwłaścicielach nieruchomości" oraz GOK-2 pn. "Załącznik dla rodzin wielodzietnych, o których mowa w ustawie o Karcie Dużej Rodziny" stanowiły załączniki do deklaracji, której wzór określono w załączniku Nr 1 do uchwały Nr XXXVII/337/2021 z dnia 2 września 2021 r., a nie załączniki do uchwały Nr XXXVII/337/2021 z dnia 2 września 2021 r., Rada Miejska nadając nowe brzmienie temu załącznikowi powinna uchwalić go wraz z ww. załącznikami GOK-1 i GOK-2.

Przewodnicząca Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
Grażyna Wróblewska
(-) z up. Aldona Pruska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.