



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 18 stycznia 2023 r.

Poz. 573

### UCHWAŁA NR 2/16/2023 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 11 stycznia 2023 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

#### **stwierdza nieważność**

uchwały Nr LXIV/666/2022 Rady Miejskiej w Swarzędzu z dnia 20 grudnia 2022 r. w sprawie zmiany uchwały nr XXXVIII/429/2021 z dnia 22 czerwca 2021 r. Rady Miejskiej w Swarzędzu dotyczącej wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki takiej opłaty oraz stawki opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności zmienionej uchwałą nr XLV/497/2021 z dnia 30 listopada 2021 r., w części obejmującej w postanowieniu § 1 ust. 1 uchwały wyrażenie zawarte w § 1 ust. 1 uchwały nr XXXVIII/429/2021 z dnia 22 czerwca 2021 r. w brzmieniu: „określonej w ust. 2”, z powodu sprzeczności z przepisami prawa wskazanymi w uzasadnieniu.

#### **Uzasadnienie**

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tutejszej Izbie w dniu 23 grudnia 2022 r., Rada Miejska w Swarzędzu, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 6k ust. 1, 2, 2a, 3 i art. 6j ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, dokonała zmiany uchwały Nr XXXVIII/429/2021 z dnia 22 czerwca 2021 r. Rady Miejskiej w Swarzędzu, dotyczącej wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki takiej opłaty oraz stawki opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 11 stycznia 2023 r.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią ustaliło i zważyło, co następuje.

W § 1 ust. 1 badanej uchwały Rada Miejska w Swarzędzu postanowiła o zmianie postanowień w § 1 uchwały Nr XXXVIII/429/2021 z dnia 22 czerwca 2021 r. W wyniku wprowadzonych zmian § 1 uchwały, po zmianach, otrzymał następujące brzmienie – cyt.:

*„1. Dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy stanowiącej iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi określonej w ust. 2.*

2. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny w wysokości 34,00 zł (słownie: trzydzieści cztery złote) miesięcznie od jednego mieszkańca.

3. Określa się stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości 102,00 zł (słownie: sto dwa złote) miesięcznie od jednego mieszkańca.”.

Wyżej wskazany zapis § 1 ust. 1 uchwały pozwala na ustalenie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyłącznie przy uwzględnieniu stawki podstawowej. Taka sama zasada musi mieć zastosowanie przy ustalaniu opłaty w odniesieniu do nieruchomości, których właściciel nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny.

Kolegium Izby wskazuje, że z § 6 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) oraz z orzecznictwa sądów administracyjnych wynika, że uchwała jako akt prawa miejscowego powinna być zredagowana w taki sposób, aby była zrozumiała dla przeciętnego adresata. Adresat danego przepisu na jego podstawie powinien wiedzieć, w jaki sposób ma się zachować, a z kolei organ stosujący ten przepis powinien wiedzieć, w jaki sposób go zinterpretować. Przepis prawa miejscowego musi być więc sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny, żeby osiągnąć skutek wynikający z tego przepisu. Z orzeczenia Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu (wyrok z dnia 25 marca 2009 r., sygn. akt I SA/Op 37/09), wynika że uchwały podejmowane przez organy samorządowe muszą więc zawierać sformułowania jasne, wyczerpujące i uniemożliwiające stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby stwierdziło nieważność wyrażenia „określonej w ust. 2”, zawartego w § 1 ust. 1 uchwały nr XXXVIII/429/2021 w brzmieniu nadanym badaną uchwałą.

Dodatkowo Kolegium wskazuje, że od 1 stycznia 2022 r. obowiązuje przepis w art. 4d ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519, z późn. zm.) zamieszczony w rozdziale 2a „Obowiązki wytwórców odpadów komunalnych” o treści: „Wytwórcy odpadów komunalnych są obowiązani do selektywnego zbierania wytworzonych przez siebie odpadów komunalnych zgodnie z wymaganiami określonymi w regulaminie oraz w sposób określony w przepisach wydanych na podstawie art. 4a ust 1”. Stąd przy ustaleniu w § 1 ust. 2 uchwały stawki podstawowej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zbędne jest wskazanie, że stawka została ustalona dla odpadów komunalnych zbieranych i odbieranych w sposób selektywny.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Poznaniu  
(-) Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.