



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 18 stycznia 2023 r.

Poz. 577

UCHWAŁA NR 2/21/2023 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 11 stycznia 2023 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr L/360/2022 Rady Gminy Zaniemyśl z dnia 19 grudnia 2022 r. w sprawie opłaty targowej, w zakresie § 2 pkt 3) z powodu sprzeczności z przepisami art. 19 pkt 1 lit. a) ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1452, z późn.zm.).

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tutejszej Izbie w dniu 22 grudnia 2022 r., Rada Gminy Zaniemyśl powołując się na art. 18 ust. 2 pkt. 8 ustawy o samorządzie gminnym, art. 19 pkt 1 lit. a i pkt 2 i 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych oraz art. 9 i 28 § 4 ustawy Ordynacja podatkowa, zdecydowała o opłacie targowej.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr L/360/2022 Rady Gminy Zaniemyśl z dnia 19 grudnia 2022 r. w sprawie opłaty targowej, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 11 stycznia 2023 r.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią ustaliło i zważyło, co następuje.

Na mocy art. 15 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych rada gminy może wprowadzić opłatę targową. Opłatę pobiera się od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, dokonujących sprzedaży na targowiskach. Z kolei, przepis art. 19 wskazanej ustawy stanowi m.in., że rada gminy w drodze uchwały określa zasady ustalania i poboru oraz terminy płatności i wysokość stawek opłat określonych w ustawie. Ponadto, Rada może zarządzić pobór opłaty targowej w drodze inkasa oraz określić inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso. Może też wprowadzić inne niż wymienione w ustawie zwolnienia przedmiotowe od opłat lokalnych.

Rada Gminy Zaniemyśl uchwałą Nr L/360/2022 z dnia 19 grudnia 2022 r. postanowiła wprowadzić na terenie gminy opłatę targową. Jej wysokość uzależniła od formy i dnia tygodnia sprzedaży. W przedmiotowej uchwale Rada Gminy Zaniemyśl w § 2 ustaliłaienne stawki opłaty targowej. I tak:

"1) przy sprzedaży z pojazdu samochodowego, przyczepy, platformy:

a) w sobotę, w wysokości 34,00 zł,

b) w niedzielę i święta, w wysokości 57,00 zł,

2) przy sprzedaży ze stoiska, straganu oraz innych form sprzedaży (np. z ręki, kosza):

a) w sobotę, w wysokości 18,00 zł,

b) w niedzielę i święta, w wysokości 34,00 zł,

3) przy sprzedaży produktów rolnych w stanie nieprzetworzonym w wysokości 50% stawki podstawowej określonej w § 2 pkt 1 i 2.

W uzasadnieniu do badanej uchwały podano m.in.: „W związku z małym zainteresowaniem sprzedażą na targowisku, a tym samym dochodami z tego tytułu w okresie od poniedziałku do piątku, celowe jest nie pobieranie opłat od handlujących w tych dniach, co może poprawić sprzedaż i zainteresowanie tą formą handlu. W związku z wejściem w życie ustawy z dnia 29 października 2021 r. o ułatwieniach w prowadzeniu handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników (Dz. U. z 2021 poz. 22290) rolnicy i domownicy prowadzący w piątki i soboty handel w rozumieniu tej ustawy są zwolnieni z opłaty targowej.”.

Kolegium Izby wskazuje, że stosownie do art. 19 pkt 1 lit. a) ustawy Rada Gminy jest zobowiązana do określenia stawki opłaty targowej, przy czym w 2023 r. jej wysokość nie może przekroczyć kwoty 953,38 zł dziennie. Stawki opłaty targowej ustalone w uchwale w § 2 w pkt 1) i 2) nie przekraczają określonej ustawowo stawki dziennej. Natomiast, w przytoczonym wyżej § 2 pkt 3), odnośnie sprzedaży produktów rolnych w stanie nieprzetworzonym, Rada wskazała sposób obliczenia opłaty targowej („50% stawki podstawowej określonej w § 2 pkt 1 i 2”), nie podając wysokości stawki opłaty targowej.

Kolegium Izby uznało, że ustalenia uchwały zawarte w § 2 pkt 3), dotyczące stawek opłaty targowej przy sprzedaży produktów rolnych w stanie nieprzetworzonym, naruszają normy kompetencyjne zawarte w art. 19 pkt 1 lit. a) ustawy. Organy jednostki samorządu terytorialnego, w tym przypadku Rada Gminy Zaniemyśl, wydając akty prawa miejscowego, nie posiadają całkowitej swobody w ich podejmowaniu, gdyż muszą poruszać się w ramach przyznanego im upoważnienia ustawowego. W konsekwencji, Rada Gminy nie może ustalić opłaty targowej w sposób odmienny, niż wynikający bezpośrednio z ustawy. Oznacza to, że uchwała powinna określać stawkę opłaty „przy sprzedaży produktów rolnych w stanie nieprzetworzonym” wyrażoną kwotowo, a nie przedstawiać sposób jej wyliczenia.

W ocenie Kolegium Izby, Rada Gminy Zaniemyśl, ustalając w § 2 pkt 3) stawkę opłaty targowej „przy sprzedaży produktów rolnych w stanie nieprzetworzonym” przekroczyła zakres kompetencji, jaki przyznał organowi stanowiącemu ustawodawca w art. 19 ust. 1 pkt 1 lit a) ustawy o podatkach i opłatach lokalnych .

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.