



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 18 stycznia 2023 r.

Poz. 578

UCHWAŁA NR 2/14/2023 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 11 stycznia 2023 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr LIX/523/2022 Rady Gminy Wągrowiec z dnia 15 grudnia 2022 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia wysokości stawki tej opłaty oraz zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, w części obejmującej w § 3 wyrażenia: "stawki" oraz "wskazanej w § 2 ust. 1", z powodu sprzeczności z przepisami prawa wskazanymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tutejszej Izbie w dniu 22 grudnia 2022 r., Rada Gminy Wągrowiec powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 6i ust. 1 pkt 1, art. 6j ust. 1 pkt 1 i art. 6k ust. 1, pkt 1, ust. 2, ust. 2a pkt 1, ust. 3 i ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, dokonała wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustaliła stawki tej opłaty oraz postanowiła o zwolnieniu w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr LIX/523/2022 Rady Gminy Wągrowiec z dnia 15 grudnia 2022 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia wysokości stawki tej opłaty oraz zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 11 stycznia 2023 r.

W odpowiedzi na zawiadomienie o wszczęciu postępowania w odniesieniu do przedmiotowej uchwały Wójt Gminy Wągrowiec przesłał wyjaśnienia w sprawie, z których wynika, że w jego ocenie badana uchwała została podjęta bez naruszenia przepisów prawa.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią ustaliło i zważyło, co następuje.

Z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym wynika, że na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy, a z postanowień art. 41 ust. 1, że akty prawa miejscowego ustanawia rada gminy w formie uchwały. W myśl przepisu art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym, do wyłącznej kompetencji rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawie podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach. Przepisami rangi ustawowej zawierającymi upoważnienie dla rady gminy do uchwalania aktu prawa miejscowego w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty jest art. 6k ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519, z późn.zm.).

Badaną uchwałą Rada Gminy Wągrowiec dokonała wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstającymi na nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, od liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość (§ 1 uchwały) oraz ustaliła stawki tej opłaty w postanowieniach § 2 ust. 1 i 2 uchwały w następujący sposób:

- ust. 1: "Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 41 zł miesięcznie od osoby zamieszkującej daną nieruchomość.";

- ust. 2: "Ustala się stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości 82 zł miesięcznie od osoby zamieszkującej daną nieruchomość."

Rada Gminy Wągrowiec w oparciu o art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w § 3 przedmiotowej uchwały postanowiła o zwolnieniu w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, w następujący sposób: "Zwalnia się w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych, w wysokości 2 zł od stawki obowiązującej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wskazanej w § 2 ust. 1 miesięcznie za jedną osobę zamieszkującą daną nieruchomość."

Z powyższej regulacji wynika, że Rada poprzez odesłanie do § 2 ust. 1 uchwały, zwolniła z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jedynie właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi, zbierającymi odpady w sposób selektywny, kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym.

W ocenie Kolegium Izby postanowieniem tym Rada ograniczyła krąg podmiotów uprawnionych do tego zwolnienia. Przepis art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach stanowi, że: "*Rada gminy, w drodze uchwały, zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych. Zatem ustawodawca w przypadku przedmiotowego zwolnienia, nie ogranicza go jedynie do tych właścicieli nieruchomości, którzy zbierają odpady w sposób selektywny.*". Zatem ustawodawca w przypadku przedmiotowego zwolnienia, nie ogranicza go jedynie do tych właścicieli nieruchomości, którzy zbierają odpady w sposób selektywny.

Ponadto Kolegium Izby stwierdza, że Rada Gminy nie mogła zwolnić właścicieli nieruchomości w „w wysokości 2 zł od stawki obowiązującej opłaty”. Kolegium Izby wskazuje, że stawka opłaty i opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie są pojęciami tożsamymi. Stawka opłaty jest jedynie elementem, który jest konieczny do wyliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, gdyż zgodnie z art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach miesięczna opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty od jednego mieszkańca ustalonej w uchwale przez Radę Gminy.

W związku z powyższym, aby doprowadzić do zgodności z zapisem ustawowym, konieczne jest stwierdzenie nieważności wyrażen: "stawki" oraz "wskazanej w § 2 ust. 1" zawartych w § 3 przedmiotowej uchwały.

Kolegium Izby wskazuje, że wykonując swoje kompetencje prawodawcze zawarte w upoważnieniach ustawowych, organy samorządu terytorialnego są obowiązane działać ściśle w granicach tych upoważnień.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.