



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 10 sierpnia 2023 r.

Poz. 7510

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NP-III.4131.1.402.2023.2

WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 3 sierpnia 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.)

orzekam

nieważność § 1 ust. 6 oraz § 2 ust. 2 pkt d-f uchwały nr XLIII/401/2023 Rady Gminy Strzałkowo z dnia 29 czerwca 2023 r. w sprawie określenia trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego w Strzałkowie - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 29 czerwca 2023 r. Rada Gminy Strzałkowo uchwałą nr XLIII/401/2023 określiła tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego w Strzałkowie.

Uchwałę podjęto na podstawie "art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 40 ze zm.), art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 1249 ze zm., (...))".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 4 lipca 2023 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Zgodnie z zasadą wyrażoną w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.) organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Poprzez działanie na podstawie i w granicach prawa w zakresie podejmowania uchwał przez organy jednostek samorządu terytorialnego rozumieć należy działanie zgodne z przepisami regulującymi podstawy prawne podejmowania uchwał; przepisami prawa ustrojowego; przepisami prawa materialnego oraz zgodne z przepisami regulującymi procedurę podejmowania uchwał (por. wyrok WSA w Łodzi z 21 stycznia 2009 r., III SA/Łd 564/08; wyrok NSA oz. we Wrocławiu z 20 kwietnia 1999 r., II SA/Wr 364/98, CBOSA).

W myśl art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1249 ze zm.), zwanej dalej "u.o.p.d." rada gminy określa, w drodze uchwały, tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego. Zdaniem organu nadzoru wymienione w ww. normie prawnej elementy stanowią obligatoryjne składniki uchwały, które bezwzględnie powinny zostać w niej uregulowane, co wynika z użytego przez ustawodawcę w treści tego upoważnienia słowa "określi". Słownik języka polskiego podaje znaczenie słowa "tryb" jako "procedurę" (w: Wielki Słownik Języka Polskiego PWN, t.: IV, wyd. I, Warszawa 2018, s. 920), a słowa "sposób" jako „formę wykonywania czegoś” (w: Wielki Słownik Języka Polskiego PWN, t.: IV, wyd. I, Warszawa 2018, s. 504).

W § 1 ust. 6 przedmiotowej uchwały Rada Gminy Strzałkowo postanowiła, iż "Członkowie Zespołu powoływani są na czas nieokreślony". W ocenie organu nadzoru powyższy zapis narusza prawo w stopniu istotnym, ponieważ nie mieści się w zakresie upoważnienia zawartego w art. 9a ust. 15 u.o.p.d. Kwestionowane wyrażenie nie dotyczy bowiem ani trybu, ani sposobu powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego, odnosi się natomiast do kwestii związanych z kadencją zespołu, której uregulowanie nie należy do właściwości rady gminy (por. wyrok WSA w Gliwicach z 9 sierpnia 2022 r., III SA/GL 1542/21 ; wyrok WSA w Łodzi z 15 lipca 2020 r., III SA/Łd 103/20; CBOSA).

W myśl przedmiotowej uchwały odwołanie członka Zespołu Interdyscyplinarnego może nastąpić "w razie ustania zatrudnienia członka Zespołu w podmiocie (instytucji), który typował go do pracy w Zespole lub ustania członkostwa w organizacji, która typowała członka do pracy w Zespole" (§ 2 ust. 2 pkt d uchwały), "w przypadku skazania członka Zespołu prawomocnym wyrokiem za przestępstwo umyślne lub umyślne przestępstwo skarbowe" (§ 2 ust. 2 pkt e uchwały) oraz w przypadku "wystąpienia innych, istotnych okoliczności uzasadniających odwołanie członka Zespołu" (§ 2 ust. 2 pkt f uchwały).

Zdaniem organu nadzoru przytoczone zapisy uchwały określają przesłanki materialnoprawne, których ziszczenie przesądza o możliwości odwołania członka zespołu, co wykracza poza delegację ustawową i tym samym narusza prawo w stopniu istotnym. Norma kompetencyjna zawarta w art. 9a ust. 15 u.o.p.d. upoważnia radę gminy do uregulowania w przedmiotowej uchwale tylko i wyłącznie trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego. W ocenie organu nadzoru powyższa delegacja ustawowa nie daje radzie gminy upoważnienia do ustalania przesłanek odwoływania członków zespołu. Regulacja ta nie mieści się w pojęciu trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego (por. wyroki WSA w Poznaniu z 26 kwietnia 2018 r., IV SA/Po 56/18; z 11 grudnia 2019 r., IV SA/PO 756/19; wyrok NSA z 1 czerwca 2022 r., III OSK 5134/21, CBOSA). Biorąc powyższe pod uwagę należało orzec jak w sentencji.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

wz. Wojewody Wielkopolskiego
I Wicewojewoda Wielkopolski
(-) Aneta Niestrawska
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

Rada Gminy Strzałkowo

Wójt Gminy Strzałkowo