



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 8 września 2023 r.

Poz. 8123

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NP-III.4131.1.447.2023.7

WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 25 sierpnia 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, ze zm.)

orzekam

nieważność § 1 ust. 2, 3 i 6, § 2 ust. 1 i 4 uchwały nr 448/23 Rady Miejskiej Gminy Opatówek z dnia 21 lipca 2023 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy Domowej w Gminie Opatówek - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 21 lipca 2023 r. Rada Miejska Gminy Opatówek podjęła uchwałę nr 448/23 w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy Domowej w Gminie Opatówek, dalej: „uchwała”.

Uchwałę podjęto na podstawie „art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 ze zm.) oraz art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 1249 ze zm. w brzmieniu nadanym przez przepisy ustawy z 9 marca 2023 o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz niektórych innych ustaw, Dz. U. z 2023r., poz. 535)”.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 26 lipca 2023 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Zgodnie z art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1249 ze zm., zwanej dalej „ustawą”): „Rada gminy określi, w drodze uchwały, tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego”. Słownik języka polskiego (www.sjp.pwn.pl) podaje znaczenie słowa „tryb” jako procedurę, a słowa „sposób” jako „formę wykonywania czegoś”.

W § 1 ust. 2 uchwały zapisano: „Zespół opracowuje i przyjmuje regulamin określający szczegółowe warunki swojego funkcjonowania oraz tryb i sposób powoływania grup diagnostyczno-pomocowych”. W § 1 ust. 3 uchwały Rada Miejska Gminy Opatówek wskazała, iż: „Osoby wchodzące w skład Zespołu oraz grup diagnostyczno-pomocowych współpracują ze sobą oraz innymi podmiotami podejmującymi działania na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej”.

W ocenie organu nadzoru, delegacja wynikająca z art. 9a ust. 15 ustawy nie daje radzie gminy upoważnienia do uchwalenia regulacji o przytoczonej treści. Brak jest upoważnienia ustawowego na podstawie obecnie obowiązujących przepisów prawnych do regulowania przez radę gminy trybu działania zespołu interdyscyplinarnego oraz zasad współpracy członków tego zespołu z innymi podmiotami. Tak

zredagowane kwestionowane przepisy uchwały nie określają ani trybu, ani sposobu powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego. Tym samym cytowane zapisy § 1 ust. 2 i 3 uchwały naruszają prawo w stopniu istotnym, co skutkuje koniecznością stwierdzenia ich nieważności.

W § 1 ust. 4 uchwały określono, że: „W celu powołania członków Zespołu Burmistrz Gminy Opatówek, zwany dalej «Burmistrzem», występuje do osób kierujących podmiotami określonymi w art. 9a ust. 3 pkt 1-6 oraz ust. 4 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej o imienne wskazanie osób mających reprezentować dany podmiot w Zespole”. Następnie § 1 ust. 6 uchwały zapisano: „Po uzyskaniu od instytucji i organów wskazanych w ust. 4 i 5 danych osób wyznaczonych przez te podmioty Burmistrz podpisuje z tymi podmiotami porozumienie”. Tymczasem na podstawie art. 9a ust. 8 zdanie pierwsze ustawy "Zespół interdyscyplinarny działa na podstawie porozumień zawartych między wójtem, burmistrzem albo prezydentem miasta a podmiotami, o których mowa w art. 9a ust. 3, 3a lub 5". W art. 9a ust. 4 ustawy podano, że w skład zespołu interdyscyplinarnego wchodzi kuratorzy sądowi, a opierając się na art. 9a ust. 8 ustawy należy podkreślić, że z kuratorami sądowymi organ gminy nie podpisuje porozumienia. W związku z powyższym należy uznać, że zapisy § 1 ust. 6 uchwały naruszają prawo w sposób istotny, albowiem wynika z nich, iż również z kuratorem sądowym Burmistrz podpisze porozumienie, o którym mowa w art. 9a ust. 8 ustawy, co skutkuje koniecznością stwierdzenia ich nieważności.

W § 2 ust. 1 uchwały rada postanowiła, że: „Członkowie Zespołu pełnią swoje funkcje do czasu odwołania przez Burmistrza”.

Zdaniem organu nadzoru określenie czasu pełnienia funkcji członków zespołu interdyscyplinarnego nie mieści się w pojęciu „trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu”. Przepisy ustawy nie zawierają delegacji dla rady do wypowiedziania się na temat kadencji członków zespołu interdyscyplinarnego, czasu pełnienia przez nich funkcji członka zespołu. W ocenie organu nadzoru określenie w uchwale okresu pełnienia funkcji przez członków zespołu interdyscyplinarnego stanowi przekroczenie delegacji ustawowej, o której mowa w art. 9a ust. 15 ustawy (por. wyrok WSA w Gliwicach z 18 września 2019 r., III SA/Gl 544/19, wyrok WSA w Bydgoszczy z 28 stycznia 2020 r., II SA/Bd 1038/19 - CBOSA).

Zgodnie z § 2 ust. 4 uchwały „Przewodniczący Zespołu i jego Zastępca są wybierani na pierwszym posiedzeniu Zespołu spośród jego członków”. Tymczasem norma kompetencyjna zawarta w art. 9a ust. 15 ustawy upoważnia radę gminy do uregulowania w przedmiotowej uchwale tylko i wyłącznie trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego. W ocenie organu nadzoru nie sposób uznać zapisu zawartego w cytowanym przepisie za tryb i sposób powoływania lub odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego.

Biorąc powyższe pod uwagę należało orzec jak w sentencji.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Michał Zieliński
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

Rada Miejska Gminy Opatówek

Burmistrz Gminy Opatówek