



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 11 września 2023 r.

Poz. 8182

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NP-III.4131.1.452.2023.2

WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 28 sierpnia 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.)

orzekam

nieważność § 9 ust. 3 załącznika do uchwały nr LIV/447/2023 Rady Gminy Żelazków z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie nadania Statutu Biblioteki Publicznej Gminy Żelazków - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 27 lipca 2023 r. Rada Gminy Żelazków uchwałą nr LIV/447/2023 nadała Statut Biblioteki Publicznej Gminy Żelazków.

Uchwałę podjęto na podstawie "art.18 ust.2 pkt 15 , art. 40 ust.2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r ,poz. 40 z późniejszymi zmianami) art. 11 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r . o bibliotekach (Dz.U. z 2022 r , poz.2393 z późniejszymi zmianami) oraz art. 13 ust 1 i 2 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu działalności kulturalnej (Dz.U. z 2020 r. poz. 194)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 1 sierpnia 2023 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Zgodnie z zasadą wyrażoną w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.) organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Poprzez działanie na podstawie i w granicach prawa w zakresie podejmowania uchwał przez organy jednostek samorządu terytorialnego rozumieć należy działanie zgodne z przepisami regulującymi podstawy prawne podejmowania uchwał; przepisami prawa ustrojowego; przepisami prawa materialnego oraz zgodne z przepisami regulującymi procedurę podejmowania uchwał (por. wyrok WSA w Łodzi z 21 stycznia 2009 r., III SA/Łd 564/08; wyrok NSA oz. we Wrocławiu z 20 kwietnia 1999 r., II SA/Wr 364/98, CBOSA).

W § 9 ust. 3 załącznika do przedmiotowej uchwały Rada Gminy Żelazków postanowiła, iż "Organizację wewnętrzną Biblioteki określa regulamin organizacyjny nadany przez Dyrektora Biblioteki po zasięgnięciu opinii Wójta Gminy Żelazków".

W myśl art. 2 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2393) "W zakresie nieuregulowanym ustawą do bibliotek stosuje się odpowiednio przepisy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej". Stosownie do art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2020 r. poz. 194 ze zm.) - zwanej dalej "u.o.d.k."- instytucje kultury działają na podstawie aktu o ich utworzeniu oraz statutu nadanego przez

organizatora. Jednocześnie wolą ustawodawcy "Organizację wewnętrzną instytucji kultury określa regulamin organizacyjny nadawany przez dyrektora tej instytucji, po zasięgnięciu opinii organizatora oraz opinii działających w niej organizacji związkowych i stowarzyszeń twórców" (art. 13 ust. 3 u.o.d.k.).

Przyjęty przez Radę Gminy Żelazków kwestionowany zapis nie wyczerpuje zatem w sposób pełny dyspozycji normy art. 13 ust. 3 u.o.d.k., z którego wynika obowiązek zasięgnięcia przez dyrektora nie tylko opinii organizatora, ale także opinii działających w danej instytucji kultury organizacji związkowych i stowarzyszeń twórców. Zdaniem organu nadzoru, modyfikacja powołanego przepisu poprzez wykluczenie udziału organizacji związkowych i stowarzyszeń twórców w procesie tworzenia regulaminu organizacyjnego jest niezgodna z prawem i stanowi istotne naruszenie przywołanej normy prawnej.

Organy jednostki samorządu terytorialnego nie mają dowolności w tworzeniu prawa miejscowego a przeniesienie przez ustawodawcę kompetencji prawotwórczych na jednostkę samorządu terytorialnego nie jest przypadkowe i pozbawione granic regulacyjnych. Jak już wskazywano akty prawa miejscowego mogą być ustanawiane nie tylko "na podstawie", ale i "w granicach" upoważnień zawartych w ustawie. Każde unormowanie wykraczające poza udzielone upoważnienie jest naruszeniem normy upoważniającej i zarazem naruszeniem konstytucyjnych warunków legalności aktu prawnego wydanego na podstawie upoważnienia ustawowego.

Biorąc powyższe pod uwagę należało orzec jak w sentencji.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Michał Zieliński
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

Rada Gminy Żelazków

Wójt Gminy Żelazków