



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 13 września 2023 r.

Poz. 8262

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NP-III.4131.1.463.2023.4

WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 31 sierpnia 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.)

orzekam

nieważność § 2 ust. 1 uchwały nr XLIX/393/2023 Rady Miejskiej w Ostrorogu z dnia 26 lipca 2023 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego w Ostrorogu – ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 26 lipca 2023 r. Rada Miejska w Ostrorogu podjęła uchwałę nr XLIX/393/2023 w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego w Ostrorogu, zwaną dalej „uchwałą”.

Uchwałę podjęto na podstawie: „art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r., poz. 40 ze zm.), art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r., poz. 1249 ze zm.)”.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu 2 sierpnia 2023 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Zgodnie z brzmieniem art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1249, ze zm.), dalej: „ustawa”: „Rada gminy określi, w drodze uchwały, tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego”. Wymienione w treści art. 9a ust. 15 ustawy elementy stanowią obligatoryjne składniki uchwały, które bezwzględnie powinny zostać w niej uregulowane, co wynika z użytego przez ustawodawcę w treści tego upoważnienia wyrazu „określi”. Słownik języka polskiego podaje znaczenie słowa „tryb” jako „procedurę” (w: Wielki Słownik Języka Polskiego PWN, t.: IV, wyd. I, Warszawa 2018, s. 920), a słowo „sposób” jako „formę wykonywania czegoś” (w: Wielki Słownik Języka Polskiego PWN, t.: IV, wyd. I, Warszawa 2018, s. 504).

Stosownie do § 2 ust. 1 uchwały rada postanowiła, że: „Członkowie Zespołu pełnią swoje funkcje do czasu odwołania przez Burmistrza Miasta i Gminy Ostroróg”.

Organ nadzoru zauważa, iż art. 9a ust. 15 ustawy został zmieniony mocą art. 1 pkt 15 lit. 1 ustawy z dnia 9 marca 2023 r. o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 535), z dniem 22 czerwca 2023 r. Obecnie norma kompetencyjna zawarta w art. 9a ust. 15 ustawy upoważnia radę gminy do uregulowania w przedmiotowej uchwale tylko i wyłącznie trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego.

W ocenie organu nadzoru przytoczony przepis uchwały narusza prawo w stopniu istotnym, ponieważ nie mieści się w zakresie upoważnienia zawartego w art. 9a ust. 15 ustawy. Kwestionowane wyrażenie

nie dotyczy bowiem ani trybu, ani sposobu powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego, odnosi się natomiast do kwestii związanych z kadencją zespołu, której uregulowanie nie należy do właściwości rady gminy (por. pogląd wyrażony w uzasadnieniach wyroków WSA w Gliwicach z 9 sierpnia 2022 r., III SA/GI 1542/21 oraz WSA w Łodzi z 15 lipca 2020 r., III SA/Łd 103/20). Skutkiem powyższego jest konieczność stwierdzenia nieważności przytoczonego zapisu uchwały.

Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak w sentencji.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski

(-) Michał Zieliński

(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

Rada Miejska w Ostrorogu

Burmistrz Miasta i Gminy Ostroróg