



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 3 października 2023 r.

Poz. 8666

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NP-III.4131.1.478.2023.3

WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 22 września 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, ze zm.)

orzekam

nieważność § 2 ust. 1 i 3 oraz § 3 ust. 1 i 2 uchwały nr LXV/487/2023 Rady Miejskiej w Chodzieży z dnia 21 sierpnia 2023 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego działającego na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej na terenie Gminy Miejskiej w Chodzieży - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 21 sierpnia 2023 r. Rada Miejska w Chodzieży podjęła uchwałę nr LXV/487/2023 w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego działającego na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej na terenie Gminy Miejskiej w Chodzieży, dalej jako "uchwała".

Uchwałę podjęto na podstawie "art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.) oraz art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 19 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2021 r., poz. 1249 ze zm.)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 23 sierpnia 2023 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Przedmiotowa uchwała jest aktem prawa miejscowego, co oznacza, że organ stanowiący gminy musi ściśle dostosować podejmowane regulacje do zakresu upoważnienia ustawowego. Zasada praworządności wyrażona w art. 7 w zw. z art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483, ze zm.) wymaga, żeby materia regulowana wydanym aktem normatywnym wynikała z upoważnienia ustawowego i nie przekraczała zakresu tego upoważnienia. Organ stanowiący gminy jest zobowiązany zarówno do pełnej realizacji upoważnienia zawartego w delegacji ustawowej, jak i do ścisłego przestrzegania zakresu delegacji ustawowej. Zarówno brak pełnej realizacji delegacji ustawowej, jak i jej przekroczenie w uchwale podjętej przez radę gminy, stanowi istotne naruszenie prawa.

Jak stanowi art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1249, ze zm.), dalej jako "ustawa": "Rada gminy określi, w drodze uchwały, tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego". Słownik języka polskiego (www.sjp.pwn.pl) podaje znaczenie pojęcia "tryb" jako procedurę, a pojęcia "sposób" jako formę wykonywania czegoś.

W § 2 ust. 1 uchwały rada postanowiła: "Członkowie Zespołu pełnią swoje funkcje do czasu odwołania przez Burmistrza Miasta Chodzieży".

W ocenie organu nadzoru, powyższy zapis narusza w sposób istotny art. 9a ust. 15 ustawy. Powołany przepis nie uprawnia bowiem rady gminy do określania długości kadencji członków zespołu (czasu pełnienia przez nich funkcji członka zespołu). Norma kompetencyjna zawarta w art. 9a ust. 15 ustawy upoważnia radę gminy do uregulowania w przedmiotowej uchwale wyłącznie trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego. Natomiast kwestionowany zapis nie mieści się w pojęciu trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego (por. wyrok WSA w Gliwicach z 18 września 2019 r., III SA/GI 544/19, CBOSA; wyrok WSA w Bydgoszczy z 28 stycznia 2020 r., II SA/Bd 1038/19, CBOSA).

W świetle powyższego, konieczne jest stwierdzenie nieważności § 2 ust. 1 uchwały.

W § 2 ust. 3 uchwały rada przyjęła: "Przewodniczącego Zespołu, Burmistrz odwołuje z własnej inicjatywy lub na wniosek Przewodniczącego Zespołu". W § 3 ust. 1 uchwały rada postanowiła: "Pierwsze posiedzenie Zespołu zwołuje Burmistrz Miasta Chodzieży w formie pisemnej z zachowaniem 7-dniowego terminu". Z kolei w § 3 ust. 2 zapisano: "Pracami Zespołu kieruje jego przewodniczący, którego w głosowaniu jawnym, zwyczajną większością głosów, przy obecności co najmniej połowy powołanego składu, Zespół wybiera na swoim pierwszym posiedzeniu".

W ocenie organu nadzoru, delegacja wynikająca z art. 9a ust. 15 ustawy nie daje radzie gminy upoważnienia do stanowienia przepisów w powyższym zakresie. Przyjęte przez radę unormowania nie określają ani trybu, ani sposobu powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego. Przedmiotowe regulacje ustanawiają zasady powołania i odwołania przewodniczącego zespołu interdyscyplinarnego, jak również zwoływania pierwszego posiedzenia zespołu, czyli odnoszą się do warunków funkcjonowania takiego zespołu. Podkreślić należy, że kwestie związane ze szczegółowymi warunkami funkcjonowania zespołu wynikają obecnie bezpośrednio z przepisów ustawowych (art. 9a ust. 5a - 14 oraz art. 9b - 9c ustawy).

Tym samym przepisy § 2 ust. 3 oraz § 3 ust. 1 i 2 uchwały naruszają prawo w stopniu istotnym, co skutkuje koniecznością stwierdzenia ich nieważności.

W tym stanie rzeczy, orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Michał Zieliński
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

Rada Miejska w Chodzieży

Burmistrz Miasta Chodzieży