



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 3 października 2023 r.

Poz. 8674

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NP-II.4131.1.362.2023.5

WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 22 września 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.)

orzekam

nieważność § 2 ust. 5, 6 i ust. 7 pkt 5 i 6 uchwały nr 335/23 Rady Gminy Rzgów z dnia 21 sierpnia 2023 r. w sprawie określenia trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy Domowej w Gminie Rzgów –ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

Uchwała nr 335/23 Rady Gminy Rzgów w sprawie określenia trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy Domowej w Gminie Rzgów (zwana dalej „uchwałą”) została podjęta na sesji w dniu 21 sierpnia 2023 r. Jako podstawę prawną uchwały powołano: „art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 i 572) oraz art. 6 ust. 2 pkt 4 i art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. 2021 r. poz. 1249, z 2023 r. poz. 535)”.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu 25 sierpnia 2023 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Zgodnie z art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1249 ze zm., zwanej dalej „ustawą”): „Rada gminy określi, w drodze uchwały, tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego”. Słownik języka polskiego (www.sjp.pwn.pl) podaje znaczenie słowa „tryb” jako procedurę, a słowa „sposób” jako „formę wykonywania czegoś”.

Stosownie do § 2 ust. 5 uchwały: „Pracami Zespołu kieruje jego Przewodniczący”.

Zdaniem organu nadzoru tak zredagowany przepis narusza prawo w stopniu istotnym, ponieważ nie określa trybu ani sposobu powoływania oraz odwoływania członków zespołu dyscyplinarnego. Nadto zauważyć należy, że regulacja ta wkracza w materię unormowaną ustawowo, dodatkowo ją modyfikując. Zgodnie z art. 9a ust. 6 ustawy, przewodniczący zespołu interdyscyplinarnego jest wybierany na pierwszym posiedzeniu zespołu spośród jego członków. Zespół interdyscyplinarny wybiera spośród swoich członków także zastępcę przewodniczącego zespołu interdyscyplinarnego, który wykonuje obowiązki powierzone mu przez przewodniczącego zespołu interdyscyplinarnego i zastępuje go w czasie nieobecności. Do zastępcy przewodniczącego zespołu interdyscyplinarnego stosuje się przepisy o przewodniczącym (art. 9a ust. 6a ustawy). Jak wreszcie stanowi art. 9a ust. 7i ustawy: „Przewodniczący zespołu interdyscyplinarnego w szczególności: 1) kieruje pracami zespołu interdyscyplinarnego; 2) organizuje pracę zespołu interdyscyplinarnego; 3) reprezentuje zespół interdyscyplinarny na zewnątrz”. Unormowanie omawianych

kwestii (tj. związanych z wyborem przewodniczącego zespołu dyscyplinarnego i jego zastępcy, jak również z zadaniami tych osób) na poziomie ustawowym wyklucza, zdaniem organu nadzoru, kompetencje uchwałodawcze rady gminy w tym zakresie.

Stwierdzić zatem należy, że przepis § 2 ust. 5 uchwały został uchwalony z przekroczeniem granic upoważnienia ustawowego wynikającego z art. 9a ust. 15 związku z ust. 6, 6a i 7i ustawy, co stanowi naruszenie prawa o charakterze istotnym, skutkującym nieważnością wadliwej regulacji.

W § 2 ust. 6 uchwały zapisano: „Członkowie Zespołu pełnią swoje funkcje do czasu odwołania przez Wójta”.

W ocenie organu nadzoru określenie czasu pełnienia funkcji członków zespołu interdyscyplinarnego nie mieści się w pojęciu „trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu”. Przepisy ustawy nie zawierają delegacji dla rady do wypowiedziania się na temat kadencji członków zespołu interdyscyplinarnego. W ocenie organu nadzoru określenie w uchwale okresu kadencji członków zespołu interdyscyplinarnego stanowi przekroczenie delegacji ustawowej, o której mowa w art. 9a ust. 15 ustawy (por. wyrok WSA w Gliwicach z 18 września 2019 r., III SA/Gl 544/19, wyrok WSA w Bydgoszczy z 28 stycznia 2020 r., II SA/Bd 1038/19).

Zgodnie z § 2 ust. 7 pkt 5 i 6 uchwały, wójt na mocy zarządzenia może zmienić zarządzenie o powołaniu Zespołu Interdyscyplinarnego poprzez odwołanie członka Zespołu w przypadku: „ustania stosunku pracy w instytucji, której jest przedstawicielem” oraz „śmierci członka”.

Zdaniem organu nadzoru przytoczone zapisy uchwały określają przesłanki materialnoprawne, których ziszczenie przesądza o możliwości odwołania członka zespołu, co wykracza poza delegację ustawową i tym samym narusza prawo w stopniu istotnym. Norma kompetencyjna zawarta w art. 9a ust. 15 ustawy upoważnia radę gminy do uregulowania w przedmiotowej uchwale tylko i wyłącznie trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego. W ocenie organu nadzoru powyższa delegacja ustawowa nie daje radzie gminy upoważnienia do ustalania przesłanek odwoływania członków zespołu. Regulacja ta nie mieści się w pojęciu trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego. Powyższe stanowisko zaprezentowano w uzasadnieniu wyroku WSA w Poznaniu z 26 kwietnia 2018 r., IV SA/Po 56/18 (por. również wyrok tego sądu z 11 grudnia 2019 r., IV SA/PO 756/19, a także wyrok NSA z 1 czerwca 2022 r., III OSK 5134/21).

Biorąc powyższe pod uwagę należało orzec jak w sentencji.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski

(-) Michał Zieliński

(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

Rada Gminy Rzgów

Wójt Gminy Rzgów