



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 9 października 2023 r.

Poz. 8847

**ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NP-III.4131.1.493.2023.6**

**WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO**

z dnia 29 września 2023 r.

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526 ze zm.)

### **orzekam**

nieważność § 4 w zakresie wyrazów: "po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego" uchwały nr LIII/705/VI/2023 Rady Powiatu w Poznaniu z dnia 30 sierpnia 2023 r. w sprawie: ustalenia planu sieci publicznych szkół ponadpodstawowych i specjalnych mających siedzibę na obszarze powiatu poznańskiego od dnia 1 września 2023 roku - ze względu na istotne naruszenie prawa.

### **Uzasadnienie**

W dniu 30 sierpnia 2023 r. Rada Powiatu w Poznaniu podjęła uchwałę nr LIII/705/VI/2023 w sprawie: ustalenia planu sieci publicznych szkół ponadpodstawowych i specjalnych mających siedzibę na obszarze powiatu poznańskiego od dnia 1 września 2023 roku, dalej jako: "uchwała".

Uchwałę podjęto na podstawie: "art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022r. poz. 1526; zm.: Dz. U. z 2023 r. poz. 572), art. 39 ust. 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2023 r. poz. 900)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 1 września 2023 r.

**Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:**

Zgodnie z zasadą wyrażoną w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78 poz. 483 ze zm.) organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Poprzez działanie na podstawie i w granicach prawa w zakresie podejmowania uchwał przez organy jednostek samorządu terytorialnego rozumieć należy działanie zgodne z przepisami regulującymi podstawy prawne podejmowania uchwał; przepisami prawa ustrojowego; przepisami prawa materialnego oraz zgodne z przepisami regulującymi procedurę podejmowania uchwał (por. wyrok WSA w Łodzi z 21 stycznia 2009 r., III SA/Łd 564/08; wyrok NSA oz. we Wrocławiu z 20 kwietnia 1999 r., II SA/Wr 364/98 - CBOSA).

Stosownie do przepisu art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526 ze zm.), dalej jako: "u.s.p.", radzie powiatu przysługuje na podstawie upoważnień zawartych w ustawach prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze powiatu.

Zgodnie z treścią art. 39 ust. 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2023 r. poz. 900 ze zm.), dalej jako: "ustawa": "Rada powiatu ustala plan sieci publicznych szkół ponadpodstawowych oraz szkół specjalnych, z uwzględnieniem szkół ponadpodstawowych i specjalnych

mających siedzibę na obszarze powiatu prowadzonych przez inne organy prowadzące, tak aby umożliwić dzieciom i młodzieży zamieszkującym na obszarze powiatu lub przebywającym w podmiotach i jednostkach, o których mowa w art. 4 pkt 2 lit. b, realizację odpowiednio obowiązku szkolnego lub obowiązku nauki. Uchwała rady powiatu podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym".

Tymczasem rada w § 4 uchwały postanowiła: "Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego".

Oznacza to, że termin wejścia w życie ocenianej uchwały rada określiła w sposób przewidziany w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), dalej „u.o.a.n.”, tj. w sposób właściwy dla aktów normatywnych zawierających przepisy powszechnie obowiązujące.

Przepis art. 94 Konstytucji RP stanowi, iż organy samorządu terytorialnego, wyłącznie na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie mogą ustanawiać akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów, natomiast zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego określa ustawa. W myśl wskazanego przepisu Konstytucji RP tylko uchwały organów samorządu terytorialnego, które zawierają normy generalne i abstrakcyjne, powszechnie obowiązujące, mogą być traktowane jako akty prawa miejscowego. Charakter generalny mają te normy, które określają adresata poprzez wskazanie cech, a nie poprzez wymienienie ich z imienia (nazwy). Abstrakcyjność natomiast normy wyraża się w tym, że nakazywane, zakazywane albo dozwolone postępowanie ma mieć miejsce w pewnych, z reguły powtarzalnych okolicznościach, a nie w jednej konkretnej sytuacji. Powszechnie obowiązujące oznacza prawną możliwość regulowania postępowania wszystkich kategorii adresatów prawa i obywateli, organów państwowych, osób prawnych, organizacji społecznych.

Zdaniem organu nadzoru powyższego kryterium nie spełnia uchwała nr LIII/705/VI/2023 Rady Powiatu w Poznaniu w sprawie: ustalenia planu sieci publicznych szkół ponadpodstawowych i specjalnych mających siedzibę na obszarze powiatu poznańskiego od dnia 1 września 2023 roku. Nie sposób uznać, aby oceniana uchwała miała cechy aktu normatywnego. Nie jest to akt powszechny, generalny i abstrakcyjny. Nie prowadzi do powstania po stronie obywateli jakichkolwiek uprawnień lub obowiązków oraz nie określa ich sytuacji prawnej. Podkreślenia wymaga również fakt, iż oceniana uchwała nie jest aktem normatywnym w rozumieniu art. 4 ust. 1 u.o.a.n. Nie jest też aktem prawa miejscowego wymienionym w art. 40 ust. 1 i 2 u.s.p. Tym samym nie można do niej zastosować przepisu art. 4 ust. 1 u.o.a.n., który stanowi, że akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy (por. J. Mrozek, Charakter prawny uchwał w przedmiocie ustalenia sieci (planów sieci) publicznych przedszkoli, szkół podstawowych oraz ponadpodstawowych podejmowanych na podstawie art. 32 ust. 1 oraz art. 39 ust. 5 i 7 ustawy - Prawo oświatowe, ST 2022, nr 1-2, s. 82-93).

W świetle powyższego, należy stwierdzić, że przepis § 4 uchwały uzależniający wejście w życie tej uchwały od upływu 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego narusza art. 4 ust. 1 u.o.a.n.

Konieczne jest zatem stwierdzenie nieważności ww. przepisu w zakresie zwrotu: „po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego".

Wylimitowanie z obrotu prawnego kwestionowanego fragmentu § 4 uchwały powoduje, iż uchwała wchodzi w życie z dniem jej podjęcia, to jest w dniu 30 sierpnia 2023 r.

Należy przy tym wyraźnie podkreślić, że ogłoszenie przedmiotowej uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego wynika z przepisu szczególnego, tj. z art. 13 pkt 10 u.o.a.n., w świetle którego w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się inne akty prawne, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne. Tym przepisem szczególnym jest właśnie art. 39 ust. 7 zdanie drugiej ustawy: „Uchwała rady powiatu podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym”.

Oceniana uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego w dniu 18 września 2023 r. pod pozycją 8333, tym samym został wypełniony obowiązek wynikający z art. 13 pkt 10 u.o.a.n. w zw. z art. 39 ust. 7 zdanie drugiej ustawy.

Biorąc powyższe pod uwagę należało orzec jak w sentencji.

### **Pouczenie**

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, godnie z art. 80 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski  
(-) Michał Zieliński  
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

Rada Powiatu w Poznaniu

Zarząd Powiatu w Poznaniu