



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 20 października 2023 r.

Poz. 9249

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NP-II.4131.1.383.2023.6

WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 10 października 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.)

orzekam

nieważność § 2 uchwały nr LVII/350/2023 Rady Miejskiej w Jutrosinie z dnia 7 września 2023 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego w Jutrosinie oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 7 września 2023 r. Rada Miejska w Jutrosinie podjęła uchwałę nr LVII/350/2023 w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego w Jutrosinie oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania, zwaną dalej "uchwałą".

Uchwałę podjęto na podstawie: "art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2023 r., poz. 40 ze zm.), art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (t. j. Dz. U. z 2021 r., poz. 1249 ze zm.)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu 12 września 2023 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Zgodnie z brzmieniem art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1249 ze zm.), zwanej dalej: "ustawa": "Rada gminy określi, w drodze uchwały, tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego". Wymienione w treści art. 9a ust. 15 ustawy elementy stanowią obligatoryjne składniki uchwały, które bezwzględnie powinny zostać w niej uregulowane, co wynika z użytego przez ustawodawcę w treści tego upoważnienia wyrazu "określi". Słownik języka polskiego podaje znaczenie słowa "tryb" jako "procedurę" (w: Wielki Słownik Języka Polskiego PWN, t.: IV, wyd. I, Warszawa 2018, s. 920), a słowo "sposób" jako "formę wykonywania czegoś" (w: Wielki Słownik Języka Polskiego PWN, t.: IV, wyd. I, Warszawa 2018, s. 504).

Organ nadzoru zauważa, iż przepis art. 9a ust. 15 ustawy został zmieniony art. 1 pkt 15 lit. 1 ustawy z dnia 9 marca 2023 r. o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 535), z dniem 22 czerwca 2023 r. Zgodnie z tą nowelizacją ww. ustawy rada gminy została upoważniona ustawowo tylko do określenia trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego.

Rada Miejska w Jutrosinie w § 1 uchwały określiła, że: "Członków Zespołu powołuje i odwołuje Burmistrz Miasta i Gminy Jutrosin, na pisemny wniosek Kierownika Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Jutrosinie, ustalając jego skład osobowy w drodze zarządzenia".

Organ nadzoru stwierdza, że w § 2 uchwały Rada Miejska w Jutrosinie uregulowała szczegółowe warunki funkcjonowania zespołu interdyscyplinarnego. Zgodnie z § 2 ust. 1 uchwały, "Członkowie Zespołu wybierają Przewodniczącego, Zastępcę Przewodniczącego oraz Sekretarza". Jak stanowi § 2 ust. 2 uchwały, "Przewodniczący reprezentuje Zespół na zewnątrz", w § 2 ust. 3 uchwały uregulowano, że: "W razie nieobecności Przewodniczącego jego funkcje przejmuje Zastępca Przewodniczącego", a w § 2 ust. 4 uchwały wskazano, że: "Posiedzenia Zespołu zwołuje Przewodniczący". Należy stwierdzić, że w § 2 ust. 5, 6, 7 i 9 uchwały szczegółowo określono zasady odbywania posiedzeń zespołu interdyscyplinarnego (tryb zwoływania posiedzeń, wymogi protokolowania posiedzeń, zasady głosowania decyzji zespołu interdyscyplinarnego). Ponadto w § 2 ust. 8 uchwały Rada Miejska w Jutrosinie określiła, że: "Zespół może wnioskować do Burmistrza Miasta i Gminy Jutrosin o zlecenie przeprowadzenia usług, badań, opracowywania ekspertyz itp. w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie".

W związku ze wskazanymi regulacjami § 2 uchwały należy wskazać, iż art. 9a ust. 15 ustawy w obecnie obowiązującym brzmieniu upoważnia radę gminy do uregulowania w przedmiotowej uchwale wyłącznie trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego. Wyłączono z niej natomiast kompetencję do określenia szczegółowych warunków funkcjonowania zespołu. Tym samym uznać należy, że przepisy zawarte w § 2 uchwały, jako określające szczegółowe zasady funkcjonowania zespołu, zostały wydane z istotnym naruszeniem art. 9a ust. 15 ustawy, co uzasadnia stwierdzenie ich nieważności.

Organ nadzoru stwierdza także, iż w § 2 ust. 1 - 4 uchwały Rada Miejska w Jutrosinie zawarła szereg regulacji dotyczących zasad powoływania przewodniczącego, jego zastępcy oraz sekretarza zespołu, a także zadań przewodniczącego zespołu. W ocenie organu nadzoru, delegacja wynikająca z art. 9a ust. 15 ustawy nie daje radzie gminy upoważnienia do stanowienia przepisów w powyższym zakresie. Przyjęte przez Radę Miejską w Jutrosinie w § 2 uchwały unormowania nie określają ani trybu, ani sposobu powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego. Przedmiotowe regulacje ustanawiają zasady powołania przewodniczącego, jego zastępcy i sekretarza zespołu interdyscyplinarnego oraz regulują zadania przewodniczącego zespołu, czyli odnoszą się do warunków funkcjonowania takiego zespołu. Podkreślić należy, że kwestie związane ze szczegółowymi warunkami funkcjonowania zespołu wynikają obecnie bezpośrednio z przepisów ustawowych (art. 9a ust. 5a - 14 oraz art. 9b - 9c ustawy).

W tym stanie rzeczy, orzeczono jak w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Michał Zieliński
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Jutrosinie
2. Burmistrz Gminy i Miasta Jutrosin