



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 24 października 2023 r.

Poz. 9311

UCHWAŁA NR 24/1276/2023 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 11 października 2023 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr LVI/696/2023 Rady Miejskiej w Wolsztynie z dnia 6 września 2023 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków, w części obejmującej:

- w § 1 ust. 3 wyrażenie w brzmieniu: „*rachunki za zużyty energię elektryczną, ścieki lub gaz*”,
 - część E.1 i E.2 załącznika Nr 2 pn. *Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi – nieruchomości „mieszane”*,
 - część D.1 i D.2 załącznika Nr 3 pn. *Deklaracja o wysokości opłaty dla właścicieli nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne*,
- z powodu sprzeczności z przepisami prawa wskazanymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Przedmiotowa uchwała doręczona została tutejszej Izbie w dniu 20 września 2023 r. Rada Miejska w Wolsztynie powołując się na art. 6n, art. 6m ust. 1a i 1b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr LVI/696/2023 Rady Miejskiej w Wolsztynie z dnia 6 września 2023 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 11 października 2023 r.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

W myśl art. 6n ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1469) rada gminy w uchwale określającej wzór deklaracji oraz warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, stanowiącej akt prawa miejscowego, może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Kolegium ustaliło, że Rada Miejska w Wolsztynie uchwałą Nr LV/691/2023 z dnia 19 lipca 2023 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawek tej opłaty dokonała wyboru metody ustalenia opłaty określonej art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, tj. iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zgodnie z zapisem § 2 ust. 1 uchwały stawki opłaty dla nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy ustalono za każdy pojemnik lub worek o określonej pojemności, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych.

W uchwale w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zgodnie z art. 6n ust. 2 ustawy rada gminy może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji, związane z wybraną wcześniej metodą tj. liczbą mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość.

W § 1 ust. 3 badanej uchwały postanowiono: *"Ustala się, iż dokumentami potwierdzającymi dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami mogą być: dowód osobisty, paszport, rachunki za zużytą energię elektryczną, ścieki lub gaz."*

W ocenie Kolegium, przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie upoważniają organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do nakładania na składającego deklarację obowiązku przedłożenia rachunków za zużytą energię elektryczną, ścieki lub gaz.

Uchwała organu stanowiącego może konkretyzować regulacje ustawy, określające zasady i wyznaczające zakres obowiązków organów gminy z jednej strony oraz mieszkańców gminy – właścicieli nieruchomości z drugiej. Nie może jednak kształtować przedmiotowych obowiązków w sposób dowolny, z pominięciem tzw. zasady adekwatności.

Żądanie przedkładania dokumentów, które nie są konieczne do prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi narusza tę zasadę.

Podobne stanowisko prezentuje Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 2 grudnia 2015 r. (sygn. akt II FSK 560/14): *(...) Problemem może być natomiast adekwatność dokumentów wymienionych w wykazie do wybranej metody ustalenia opłaty (art. 6k ust. 1 pkt 1 u.o.cz.p.g.). (...) Jeżeli bowiem dokumenty z § 3 potwierdzać mają dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty ustalonej według liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, informacje dotyczące płatności za wodę nie tylko nie mają bezpośredniego związku z tą metodą ale mogą nawet być mylące. Cztery, na przykład, osoby, zamieszkujące nieruchomość, mogą, ale w każdym przypadku nie muszą zużywać więcej wody, niż trzy lub nawet dwie osoby, dwie osoby mogą zużywać więcej wody niż trzy lub cztery itp. (...).*

W związku z powyższym Kolegium Izby postanowiło o stwierdzeniu nieważności wyrażenia *"rachunki za zużytą energię elektryczną, ścieki lub gaz"* zawartego w § 1 ust. 3 uchwały, z powodu istotnego naruszenia art. 6n ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, poprzez wykraczające poza dyspozycję powyższego przepisu określenie wykazu dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W części E.1 i E.2 załącznika Nr 2 pn. „Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi – nieruchomości „mieszane” oraz części D.1 i D.2 załącznika Nr 3 pn. „Deklaracja o wysokości opłaty dla właścicieli nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne” do badanej uchwały określono wymóg podania rodzaju działalności prowadzonej na nieruchomości oraz informacji o prowadzonej działalności gospodarczej dotyczących między innymi powierzchni, ilości osób zatrudnionych, ilości miejsc konsumpcyjnych.

W ocenie Kolegium brak jest podstaw prawnych do zawarcia w deklaracji wymogu określenia rodzaju działalności prowadzonej na nieruchomości. Zgodnie z art 6m ust. 1a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, deklaracja zawiera jedynie dane niezbędne do określenia wysokości opłaty, natomiast przepisy art. 6m ust. 1b tej ustawy zawierają wykaz danych, których może wymagać rada gminy określając wzór deklaracji.

Wzór deklaracji mógłby zawierać takie informacje jedynie wtedy kiedy Rada Miejska w uchwale, wydanej na podstawie art. 6j i art. 6k ustawy o czystości i porządku w gminach, o wyborze metody ustalenia opłaty i ustalenia stawki tej opłaty przewidywała rozróżnienie stawek opłaty w zależności od rodzaju działalności gospodarczej, związanej z daną nieruchomością. Jednak jak wyżej to przedstawiono uchwałą Nr LV/691/2023 Rady Miejskiej w Wolsztynie z dnia 19 lipca 2023 r. nie różnicuje stawek opłaty

w zależności od rodzaju działalności gospodarczej, związanej z daną nieruchomością. Tym samym informacje objęte w części E.1 i E.2 załącznika Nr 2 oraz D.1 i D.2 załącznika Nr 3 do badanej uchwały są zbędne, a tym samym niezgodne z ww. przepisami u.c.p.g. (por. wyrok WSA w Szczecinie z dnia 12.08.2020 r., sygn. akt I SA/Sz 486/20).

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Izby stwierdza, że powyższe wymogi zapisane w deklaracjach o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wykraczają poza delegację przewidzianą przepisem art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W ocenie Kolegium zapis pkt 2 pouczeń zawartych w deklaracjach o treści: *"W razie niezłożenia przez właściciela nieruchomości deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi albo uzasadnionych wątpliwości co do danych zawartych w deklaracji, Burmistrz Wolsztyna określi, w drodze decyzji, wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, biorąc pod uwagę uzasadnione szacunki, w tym średnią ilość odpadów komunalnych powstających na nieruchomościach o podobnym charakterze."* nie stanowi pouczenia, a pełni funkcję informacyjną, która winna być zamieszczona w objaśnieniach.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.