



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 31 października 2023 r.

Poz. 9460

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NP-II.4131.1.409.2023.8

WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 24 października 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.)

orzekam

nieważność § 2 ust. 5 – 11 oraz § 2 ust. 12 pkt 1, 2, 5 uchwały nr LVII/423/23 Rady Miejskiej w Rychwale z 20 września 2023 r. w sprawie określenia trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy Domowej w Gminie Rychwał – ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 20 września 2023 r. Rada Miejska w Rychwale podjęła uchwałę nr LVII/423/23 w sprawie określenia trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy Domowej w Gminie Rychwał (zwaną dalej „uchwałą”).

Uchwałę podjęto na podstawie: „art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 i 572) oraz art. 6 ust. 2 pkt. 4 i art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. 2021 r. poz. 1249, z późn. zm.)”.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu 27 września 2023 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Zgodnie z art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1249 ze zm., zwanej dalej „ustawą”): „Rada gminy określi, w drodze uchwały, tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego”. Słownik języka polskiego (www.sjp.pwn.pl) podaje znaczenie słowa „tryb” jako procedurę, a słowa „sposób” jako „formę wykonywania czegoś”.

Jak wskazano w § 2 uchwały „(ust. 5) pracami zespołu kieruje jego Przewodniczący; (ust. 6) Przewodniczący Zespołu Interdyscyplinarnego jest wybierany na pierwszym posiedzeniu Zespołu spośród jego członków w głosowaniu jawnym, zwykłą większością głosów; (ust. 7) Odwołanie Przewodniczącego następuje w trybie właściwym dla jego wyboru, czyli w głosowaniu jawnym, zwykłą większością głosów; (ust. 8) Złożenie przez Przewodniczącego pisemnej rezygnacji z funkcji skutkuje wygaśnięciem jego funkcji; (ust. 9) Przewodniczący może zostać odwołany na podstawie umotywowanego pisemnego wniosku: 1) Burmistrza Rychwała, 2)któregokolwiek z członków Zespołu, 3) Podmiotu, którego członek jest przedstawicielem; (ust. 10) Zespół interdyscyplinarny wybiera spośród swoich członków zastępcę zespołu interdyscyplinarnego, który wykonuje obowiązki powierzone mu przez przewodniczącego zespołu interdyscyplinarnego i zastępuje go w czasie nieobecności. Do zastępcy przewodniczącego zespołu interdyscyplinarnego stosuje się przepisy o przewodniczącym; (ust. 11) Członkowie Zespołu pełnią swoje funkcje do czasu odwołania przez Burmistrza (...)”

W myśl § 2 ust. 12 pkt 1, 2 i 5 uchwały: "Burmistrz na mocy zarządzenia może zmienić zarządzenie o powołaniu Zespołu Interdyscyplinarnego poprzez odwołanie członka Zespołu w przypadku: (pkt 1) złożenia wniosku o odwołanie przez co najmniej połowę liczby członków Zespołu; (pkt 2) pisemnym wniosku Przewodniczącego Zespołu o odwołanie członka po wcześniejszym wykonaniu obowiązków określonych w art. 9a ust 7g ustawy o Przeciwdziałaniu Przemocy Domowej, (pkt 5) ustania stosunku pracy w instytucji, której jest przedstawicielem".

Organ nadzoru zauważa, iż art. 9a ust. 15 ustawy został zmieniony mocą art. 1 pkt 15 lit. l ustawy z dnia 9 marca 2023 r. o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 535), z dniem 22 czerwca 2023 r.

Obecnie norma kompetencyjna zawarta w art. 9a ust. 15 ustawy upoważnia radę gminy do uregulowania w przedmiotowej uchwale tylko i wyłącznie trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego.

W ocenie organu nadzoru przytoczone przepis uchwały odnoszące się do trybu powoływania oraz odwoływania przewodniczącego zespołu, jego zastępcy oraz wskazywanie przesłanek przedmiotowych uprawniających do odwołania członka zespołu narusza prawo w stopniu istotnym, ponieważ nie mieszczą się w zakresie upoważnienia zawartego w art. 9a ust. 15 ustawy. Kwestionowane wyrażenia nie dotyczą bowiem ani trybu, ani sposobu powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego, odnosi się natomiast do kwestii związanych z przewodniczącym zespołu, jego zastępcą oraz uregulowaniem przesłanek przedmiotowych warunkujących odwołanie członka zespołu (por. pogląd wyrażony w uzasadnieniach wyroków WSA w Gliwicach z 9 sierpnia 2022 r., III SA/Gl 1542/21 oraz WSA w Łodzi z 15 lipca 2020 r., III SA/Łd 103/20). Skutkiem powyższego jest konieczność stwierdzenia nieważności przytoczonego zapisu uchwały.

Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak w sentencji.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski

(-) Michał Zieliński

(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

Rada Miejska w Rychwale

Burmistrz Rychwała