



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 1 lutego 2023 r.

Poz. 1082

UCHWAŁA NR 4/106/2023 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 25 stycznia 2023 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

zarządzenia Nr 157/2022 Burmistrza Miasta i Gminy Rydzyna z dnia 22 grudnia 2022 r. w sprawie: zmian w uchwale budżetowej Gminy Rydzyna na 2022 rok, w zakresie:

– zwiększenia planowanych dochodów pochodzących z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na wypłatę dodatków dla podmiotów wrażliwych w dziale 400 - Wytwarzanie i zaopatrywanie w energię elektryczną, gaz i wodę, rozdziale 40095 - Pozostała działalność, § 2180 - Środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19 o kwotę 3,94 zł,

– zwiększenia planowanych wydatków w dziale 853 - Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej, rozdziale 85395 - Pozostała działalność, § 4010 - Wynagrodzenia osobowe pracowników o kwotę 3,20 zł, § 4110 - Składki na ubezpieczenia społeczne o kwotę 0,70 zł oraz § 4120 - Składki na Fundusz Pracy oraz Fundusz Solidarnościowy o kwotę 0,04 zł,

z powodu sprzeczności z przepisami prawa wskazanymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Przedmiotowe zarządzenie zostało doręczone tutejszej Izbie w dniu 29 grudnia 2022 r. Burmistrz Miasta i Gminy Rydzyna powołując się na art. 222 ust. 4 i art. 257 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych oraz § 8 pkt 2 i 6 uchwały budżetowej na 2022 rok, dokonał zmian w uchwale budżetowej Gminy Rydzyna na 2022 rok.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do zarządzenia Nr 157/2022 Burmistrza Miasta i Gminy Rydzyna z dnia 22 grudnia 2022 r. w sprawie: zmian w uchwale budżetowej Gminy Rydzyna na 2022 rok, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 25 stycznia 2023 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią ustaliło i zważyło, co następuje.

Badanym zarządzeniem Burmistrz Miasta i Gminy Rydzyna zwiększył dochody w dziale 400 – „Wytwarzanie i zaopatrywanie w energię elektryczną gaz i wodę”, rozdziale 40095 – „Pozostała działalność”, § 2180 – „Środki z funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na finansowanie lub

dofinansowanie zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19” o kwotę 3,94 zł do kwoty 10.896,03 zł. Otrzymane środki zwiększyły wydatki w dziale 853 – „Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej”, rozdziale 85395 – „Pozostała działalność” o kwotę 3,94 zł do kwoty 6.210.191,90 zł (§ 4010 – „Wynagrodzenia osobowe pracowników” o 3,20 zł, § 4110 – „Składki na ubezpieczenia społeczne” o 0,70 zł, § 4120 – „Składki na Fundusz Pracy oraz Fundusz Solidarnościowy” o 0,04 zł). Jednocześnie zmiany wprowadzono w załączniku Nr 4 do przedmiotowego zarządzenia pn. „Przychody i wydatki w 2022 r. w ramach Funduszu Przeciwdziałania COVID-19” w części o nazwie „Dochody i wydatki bieżące w roku 2022 w ramach Funduszu Przeciwdziałania COVID-19. Dodatek dla gospodarstw domowych i podmiotów wrażliwych zgodnie z ustawą z dn. 15.09.2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw.”.

Kolegium Izby zwraca uwagę, że zakres uprawnień do dokonywania zmian w budżecie przez organ wykonawczy został ustalony w art. 257 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.). Stosownie do wspomnianego przepisu: „W toku wykonywania budżetu zarząd może dokonywać zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego polegającego na zmianach planu:

1) dochodów i wydatków związanych ze zmianą kwot lub uzyskaniem dotacji przekazywanych z budżetu państwa, z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego oraz innych jednostek sektora finansów publicznych;

2) dochodów jednostki samorządu terytorialnego, wynikających ze zmian kwot subwencji w wyniku podziału rezerw subwencji ogólnej;

3) wydatków jednostki samorządu terytorialnego w ramach działu w zakresie wydatków bieżących z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej;

4) dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego związanych ze zwrotem dotacji otrzymanych z budżetu państwa lub innych jednostek samorządu terytorialnego”.

Ustawowe uprawnienia organu wykonawczego do dokonywania zmian w budżecie mogą być dodatkowo rozszerzone przez organ stanowiący na podstawie przepisu art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, stosownie do którego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do dokonywania innych zmian w planie wydatków, aniżeli określone zostały w art. 257 ustawy, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami. Nadto, z przepisu art. 258 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków związanych ze:

a) zmianą kwot lub uzyskaniem płatności przekazywanych z budżetu środków europejskich, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu,

b) zmianami w realizacji przedsięwzięcia finansowanego z udziałem środków europejskich albo środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu,

c) zwrotem płatności otrzymanych z budżetu środków europejskich.

Ponadto, stosownie do art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 583, z późn. zm.) „W celu realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić wójta (burmistrza, prezydenta miasta), zarząd powiatu lub zarząd województwa do:

1) dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w tym dokonywania przeniesień wydatków między działami klasyfikacji budżetowej,

2) dokonywania czynności, o których mowa w art. 258 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych;

3) dokonywania zmian w wieloletniej prognozie finansowej oraz w planie wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego związanych z wprowadzeniem nowych inwestycji lub zakupów inwestycyjnych przez jednostkę, o ile zmiana ta nie pogorszy wyniku budżetu tej jednostki”.

W uchwale budżetowej na 2022 r. (uchwała Nr XXXVIII/288/2021 Rady Miejskiej z dnia 28 grudnia 2021 r. w sprawie: uchwały budżetowej Gminy Rydzyna na 2022 rok) Rada upoważniła Burmistrza do:

- 1) zaciągania kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu do wysokości 1.500.000,00 zł,
- 2) dokonywania zmian w planie wydatków na wynagrodzenia ze stosunku pracy w ramach działu,
- 3) dokonania zmian planu wydatków majątkowych jednorocznych w ramach działu,
- 4) przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy,
- 5) lokowania wolnych środków na rachunkach w innych bankach.

Wskazane w podstawie prawnej badanego zarządzenia przepisy prawa oraz przytoczone powyżej przepisy i upoważnienie udzielone Burmistrzowi w uchwale budżetowej na 2022 rok nie dają podstaw do dokonywania w toku wykonywania budżetu przez organ wykonawczy takich zmian w budżecie, które polegają na zwiększeniu (ustaleniu) planowanych dochodów budżetu w § 2180 – „Środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19”. Dla zachowania równowagi budżetu konieczne jest również stwierdzenie nieważności zwiększenia planowanych wydatków w dziale 853, rozdziale 85395 o kwotę 3,94 zł, w tym § 4010 o 3,20 zł i § 4110 o kwotę 0,70 zł.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
Grażyna Wróblewska
(-) z up. Aldona Pruska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.