



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 21 listopada 2023 r.

Poz. 10208

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NP-II.4131.1.418.2023.6

WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 9 listopada 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.)

orzekam

nieważność § 5 oraz § 6 pkt 4 uchwały nr LVIII/381/2023 Rady Gminy Grzegorzew z dnia 26 września 2023 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego Gminy Grzegorzew - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 26 września 2023 r. Rada Gminy Grzegorzew podjęła uchwałę nr LVIII/381/2023 w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego Gminy Grzegorzew, zwaną dalej "uchwałą".

Uchwałę podjęto na podstawie: "art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (t. j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1249 ze zm.)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu 11 października 2023 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Zgodnie z art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1249 ze zm., zwanej dalej „ustawą”): „Rada gminy określi, w drodze uchwały, tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego”. Słownik języka polskiego (www.sjp.pwn.pl) podaje znaczenie słowa „tryb” jako procedurę, a słowa „sposób” jako „formę wykonywania czegoś”.

Stosownie do § 5 uchwały, „Członkowie Zespołu pełnią swoje funkcje do czasu odwołania przez Wójta”.

Organ nadzoru zauważa, iż art. 9a ust. 15 ustawy został zmieniony mocą art. 1 pkt 15 lit. I ustawy z dnia 9 marca 2023 r. o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r. poz. 535), z dniem 22 czerwca 2023 r. Obecnie obowiązująca norma kompetencyjna zawarta w art. 9a ust. 15 ustawy upoważnia radę gminy do uregulowania w przedmiotowej uchwale tylko i wyłącznie trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego.

W ocenie organu nadzoru przytoczony przepis § 5 uchwały narusza prawo w stopniu istotnym, ponieważ nie mieści się w zakresie upoważnienia zawartego w art. 9a ust. 15 ustawy. Kwestionowane wyrażenie nie dotyczy bowiem ani trybu, ani sposobu powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego, odnosi się natomiast do kwestii związanych z kadencją zespołu, której uregulowanie nie należy do właściwości rady gminy (por. pogląd wyrażony w uzasadnieniach wyroków WSA w Gliwicach z 9 sierpnia 2022 r., III SA/Gl 1542/21 oraz WSA w Łodzi z 15 lipca 2020 r.,

III SA/Łd 103/20). Skutkiem powyższego jest konieczność stwierdzenia nieważności przytoczonego zapisu uchwały.

Zgodnie § 6 pkt 4 uchwały, "Odwołania członka Zespołu dokonuje Wójt w drodze zarządzenia w następujących przypadkach: z chwilą śmierci lub ustania zatrudnienia w podmiocie, który reprezentował członek Zespołu".

W ocenie organu nadzoru wskazana powyżej delegacja ustawowa nie daje radzie gminy upoważnienia do ustalania przesłanek materialnoprawnych odwoływania członków zespołu. W świetle art. 9a ust. 15 ustawy, rada może uregulować wyłącznie tryb odwoływania członków zespołu, a więc samą procedurę pozbawienia członkostwa. Granice uprawnienia rady obejmują zatem wyłącznie kwestie proceduralne, a nie materialnoprawne. Kompetencje pozostające w zakresie pojęć "sposobu" i "trybu" odnoszą się bowiem do zagadnień proceduralnych związanych z powoływaniem i odwoływaniem członków zespołu, zatem rada nie jest uprawniona do wprowadzenia przesłanek odwołania członków zespołu. Podobne stanowisko zaprezentowano w uzasadnieniu wyroku WSA w Gdańsku z 22 lipca 2021 r., III SA/Gd 122/21, (por. wyroki WSA w Poznaniu: z 26 kwietnia 2018 r., IV SA/Po 56/18 oraz z 11 grudnia 2019 r., IV SA/Po 756/19, a także wyrok NSA z 1 czerwca 2022 r., III OSK 5134/21).

Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski

(-) Michał Zieliński

(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

1. Rada Gminy Grzegorzew

2. Wójt Gminy Grzegorzew