



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 29 listopada 2023 r.

Poz. 10697

UCHWAŁA NR 27/1434/2023 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 22 listopada 2023 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr LII/364/2023 Rady Gminy Gizałki z dnia 25 października 2023 r. w sprawie stawki opłaty za pojemnik i za worek o określonej pojemności, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, w części obejmującej:

- w § 1 wyrażenie w brzmieniu: "ust. 1",
- w § 2 ust. 1 i ust. 2 wyrażenie w brzmieniu: „miesięczną”,

z powodu sprzeczności z przepisami prawa wskazanymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Przedmiotowa uchwała doręczona została tutejszej Izbie w dniu 31 października 2023 r. Rada Gminy Gizałki powołując się na art. 6j ust. 3 i art. 6k ust. 1 pkt 2, ust. 2a pkt 5, ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, określiła stawki opłaty za pojemnik i za worek o określonej pojemności, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 22 listopada 2023 r.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Przepis art. 6j ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 r., poz. 1469, z późn. zm.) stanowi, że w przypadku nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników lub worków, przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2. Przez zadeklarowaną liczbę pojemników lub worków rozumie się iloczyn liczby pojemników lub worków przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz liczby ich opróżnień lub odbiorów wynikającej z częstotliwości odbioru odpadów komunalnych określonych na podstawie art. 6r ust. 3 i 3b albo harmonogramu odbioru odpadów komunalnych dla danej nieruchomości.

Zgodnie z art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy rada gminy, w drodze uchwały, ustali stawkę opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości.

Stosownie do przepisu art. 6k ust. 2a pkt 5 ww. ustawy rada gminy ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 3 – 1,3 % przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzanego na 1 osobę ogółem za pojemnik o pojemności 120 litrów przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości; za pojemniki lub worki o mniejszej lub większej pojemności stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności.

Jednocześnie stosownie do postanowień art. 6k ust. 3 rada gminy określi stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy odpowiednio na podstawie ust. 1 albo w art. 6j ust. 3b.

W § 1 badanej uchwały Rada Gminy postanowiła, że:

§ 1. Miesięczna opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi, pochodzącymi z nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, stanowi iloczyn zadeklarowanej ilości pojemników i worków oraz stawki określonej w § 2 ust. 1.

Natomiast w § 2 ust. 1 i ust. 2 Rada Gminy postanowiła:

§ 2. 1. Ustala się na terenie gminy Gizałki miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi selektywnie od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne w zależności od wielkości pojemnika lub worka:

- 1) za pojemnik 60 l - w wysokości 9,50 zł;*
- 2) za pojemnik 80 l - w wysokości 12,50 zł;*
- 3) za pojemnik 110 l - w wysokości 17,00 zł;*
- 4) za pojemnik 120 l - w wysokości 19,00 zł;*
- 5) za pojemnik 140 l - w wysokości 22,00 zł;*
- 6) za pojemnik 180 l - w wysokości 28,50 zł;*
- 7) za pojemnik 240 l - w wysokości 38,00 zł;*
- 8) za pojemnik 360 l - w wysokości 57,00 zł;*
- 9) za pojemnik 1100 l - w wysokości 174,00 zł;*
- 10) za pojemnik 5000 l - w wysokości 790,00 zł;*
- 11) za pojemnik 7000 l - w wysokości 1108,00 zł;*
- 12) za pojemnik 10000 l - w wysokości 1583,00 zł;*
- 13) za worek o pojemności 80 l - w wysokości 12,50 zł;*
- 14) za worek o pojemności 120 l - w wysokości 19,00 zł.*

2. Ustala się miesięczną stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny:

- 1) za pojemnik 60 l - w wysokości 19,00 zł;*
- 2) za pojemnik 80 l - w wysokości 25,00 zł;*
- 3) za pojemnik 110 l - w wysokości 34,00 zł;*
- 4) za pojemnik 120 l - w wysokości 38,00 zł;*
- 5) za pojemnik 140 l - w wysokości 44,00 zł;*
- 6) za pojemnik 180 l - w wysokości 57,00 zł;*
- 7) za pojemnik 240 l - w wysokości 76,00 zł;*
- 8) za pojemnik 360 l - w wysokości 114,00 zł;*
- 9) za pojemnik 1100 l - w wysokości 348,00 zł;*
- 10) za pojemnik 5000 l - w wysokości 1580,00 zł;*
- 11) za pojemnik 7000 l - w wysokości 2216,00 zł;*
- 12) za pojemnik 10000 l - w wysokości 3166,00 zł;*

13) za worek o pojemności 80 l - w wysokości 25,00 zł;

14) za worek o pojemności 120 l - w wysokości 38,00 zł.

Zatem tak skonstruowany zapis § 1 pozwala na ustalenie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi tylko w stosunku do stawki podstawowej i nie obejmuje stawki podwyższonej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, podczas gdy taka sama zasada musi mieć zastosowanie przy ustalaniu opłaty w odniesieniu do nieruchomości, których właściciel nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny.

Kolegium Izby wskazuje, że z § 6 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) oraz z orzecznictwa sądów administracyjnych wynika, że uchwała jako akt prawa miejscowego powinna być zredagowana w taki sposób, aby była zrozumiała dla przeciętnego adresata. Adresat danego przepisu na jego podstawie powinien wiedzieć w jaki sposób ma się zachować, a z kolei organ stosujący ten przepis powinien wiedzieć, w jaki sposób go zinterpretować. Przepis prawa miejscowego musi być więc sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny, żeby osiągnąć skutek wynikający z tego przepisu. Z orzeczenia Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu (wyrok z dnia 25 marca 2009 r., sygn. akt I SA/Op 37/09) wynika, że uchwały podejmowane przez organy samorządowe muszą więc zawierać sformułowania jasne, wyczerpujące i uniemożliwiające stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego.

Ponadto w § 2 badanej uchwały Rada Gminy ustaliła miesięczne stawki opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych dla właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady oraz ustaliła miesięczne stawki opłaty podwyższonej, jeżeli właściciel nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny

Kolegium Izby wskazuje, że w myśl ww. przepisu art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy ma kompetencję do ustalenia stawki opłaty za pojemnik lub worek, a nie do ustalenia miesięcznej stawki opłaty za pojemnik lub worek. Natomiast stosownie do przepisu art. 6i ust. 1 pkt 2 ustawy, miesięczna jest opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyliczona dla nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy na podstawie stawki w sposób określony w art. 6j ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zatem określenie „miesięczną” w postanowieniu § 2 ust. 1 i ust. 2 uchwały Rady Gminy Gizałki narusza istotnie cytowane wyżej przepisy prawa.

Kolegium Izby zwraca uwagę, że w § 2 ust. 1 uchwały Rada postanowiła: „Ustala się na terenie gminy Gizałki miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami zbieranymi i odbieranymi selektywnie (...)”.

Od 1 stycznia 2022 r. obowiązuje przepis art. 4d ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zamieszczony w rozdziale 2a „Obowiązki wytwórców odpadów komunalnych”, o treści: „Wytwórcy odpadów komunalnych są obowiązani do selektywnego zbierania wytworzonych przez siebie odpadów komunalnych zgodnie z wymaganiami określonymi w regulaminie oraz w sposób określony w przepisach wydanych na podstawie art. 4a ust. 1”. Stąd przy ustaleniu stawek podstawowych opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi niezbędne jest wskazanie, że stawki zostały ustalone dla odpadów komunalnych zbieranych w sposób selektywny.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.