



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 29 listopada 2023 r.

Poz. 10699

UCHWAŁA NR 27/1421/2023 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 22 listopada 2023 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

zarządzenia Nr 74/2023 Wójta Gminy Chrzypsko Wielkie z dnia 31 października 2023 r. w sprawie zmian do budżetu Gminy Chrzypsko Wielkie na 2023 rok, w części obejmującej:

— w załączniku Nr 1 do zarządzenia pn. "Dochody" zwiększenie dochodów w dziale 801 - "Oświata i wychowanie", rozdziale 80195 - "Pozostała działalność" w § 0970 - "Wpływy z różnych dochodów" o kwotę 6.445,45 zł,

— w załączniku Nr 2 do zarządzenia pn. "Wydatki" zwiększenie wydatków w dziale 801, rozdziale 80195 w § 3040 - "Nagrody o charakterze szczególnym niezaliczone do wynagrodzeń" o kwotę 5.500,00 zł oraz w § 4110 - "Składki na ubezpieczenia społeczne" o kwotę 945,45 zł,

z powodu sprzeczności z art. 257 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Przedmiotowym zarządzeniem, doręczonym tut. Izbie w dniu 31 października 2023 r., Wójt Gminy Chrzypsko Wielkie, powołując się na art. 257 ustawy o finansach publicznych, dokonał zmian w budżecie Gminy Chrzypsko Wielkie na 2023 rok.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Wójta Gminy Chrzypsko Wielkie o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do zarządzenia Nr 74/2023 Wójta Gminy Chrzypsko Wielkie z dnia 31 października 2023 r. w sprawie zmian do budżetu Gminy Chrzypsko Wielkie na 2023 rok, wyznaczając termin jego rozpatrzenia na dzień 22 listopada 2023 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Badanym zarządzeniem Wójt Gminy Chrzypsko Wielkie dokonał zmian w planie dochodów i wydatków budżetu, polegających m.in. na zaplanowaniu dochodów w dziale 801 - "Oświata i wychowanie", rozdziale 80195 - "Pozostała działalność" w § 0970 - "Wpływy z różnych dochodów" w kwocie 6.445,45 zł. Z uzasadnienia do zarządzenia wynika, że dochody te stanowi Nagroda Wielkopolskiego Kuratora Oświaty, przyznana przez Kuratorium Oświaty w Poznaniu. Po stronie wydatkowej ww. środki przeznaczono na zwiększenie wydatków zaplanowanych w dziale 801, rozdziale 80195 w § 3040 - "Nagrody o charakterze szczególnym niezaliczone do wynagrodzeń" o kwotę 5.500,00 zł (do kwoty 5.500,00 zł) oraz w § 4110 - "Składki na ubezpieczenia społeczne" o kwotę 945,45 zł (do kwoty 1.637,45 zł).

Kolegium Izby wskazuje, że zakres uprawnień do dokonywania zmian w budżecie przez organ wykonawczy ustalony został w art. 257 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym w toku wykonywania budżetu zarząd może dokonywać zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego polegających na zmianach planu:

1) dochodów i wydatków związanych ze zmianą kwot lub uzyskaniem dotacji przekazywanych z budżetu państwa, z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego oraz innych jednostek sektora finansów publicznych;

2) dochodów jednostki samorządu terytorialnego, wynikających ze zmian kwot subwencji w wyniku podziału rezerw subwencji ogólnej;

3) wydatków jednostki samorządu terytorialnego w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej;

4) dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego związanych ze zwrotem dotacji otrzymanych z budżetu państwa lub innych jednostek samorządu terytorialnego.

Ponadto w myśl art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do dokonywania innych zmian niż określone w art. 257 ustawy o finansach publicznych, ale upoważnienie takie może dotyczyć jedynie zmian w planie wydatków, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami.

W ocenie Kolegium Izby dokonanie zmian w planie dochodów i wydatków, polegających na zaplanowaniu środków otrzymanych z Kuratorium Oświaty w Poznaniu, z przeznaczeniem na wypłatę Nagrody Wielkopolskiego Kuratora Oświaty i jednocześnie rozdysponowanie tych środków po stronie wydatkowej, wykracza poza kompetencje organu wykonawczego wynikające z przywołanego w podstawie prawnej zarządzenia przepisu art. 257 ustawy o finansach publicznych, jak również nie mieści w zakresie upoważnień, które organ stanowiący może udzielić organowi wykonawczemu na podstawie art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Zdaniem Kolegium Izby dokonanie przez Wójta Gminy Chrzypsko Wielkie zmian w planie dochodów i wydatków we wskazanym powyżej zakresie narusza prawo w sposób istotny.

Podkreślić należy, że przepisy ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy o finansach publicznych wyraźnie rozgraniczają zakres kompetencji przyznanych poszczególnym organom gminy, tj. radzie oraz wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta). Organy te są zobowiązane przestrzegać w poszczególnych sprawach swoich kompetencji, a wydanie aktu wykraczającego poza uprawnienia ustawowe jest sprzeczne z prawem.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.