



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 1 grudnia 2023 r.

Poz. 10867

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NP-III.4131.1.588.2023.5

WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 28 listopada 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, ze zm.)

orzekam

nieważność § 2 ust. 1, § 2 ust. 2 pkt 3 oraz § 2 ust. 2 pkt 4 w zakresie zwrotu: "w przypadku: -nie uczestniczenia członka w posiedzeniach Zespołu, w tym nieusprawiedliwionych nieobecności, - powtarzających się wielokrotnie rażących zaniedbań swoich obowiązków wynikających z udziału w składzie Zespołu, - wykonywania przez członka Zespołu czynności lub zajęć pozostających w kolizji z obowiązkami członka Zespołu lub podważających zaufanie do jego bezstronności lub niezależności, - w przypadku skazania członka Zespołu prawomocnym wyrokiem za przestępstwo popełnione umyślnie, - w przypadku okoliczności utrudniających dalszą pracę członka Zespołu" uchwały nr LVIII/493/2023 Rady Gminy Kleszczewo z dnia 25 października 2023 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego w Kleszczewie - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 25 października 2023 r. Rada Gminy Kleszczewo podjęła uchwałę nr LVIII/493/2023 w sprawie trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego w Kleszczewie, dalej: "uchwała".

Uchwałę podjęto na podstawie: "art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2021 r., poz. 1249 z późn. zm.) i art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 18 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 z późn. zm.)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 31 października 2023 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Zgodnie z brzmieniem art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1249, ze zm.), dalej: "ustawa": "Rada gminy określi, w drodze uchwały, tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego". Wymienione w treści art. 9a ust. 15 ustawy elementy stanowią obligatoryjne składniki uchwały, które bezwzględnie powinny zostać w niej uregulowane, co wynika z użytego przez ustawodawcę w treści tego upoważnienia wyrazu "określi". Słownik języka polskiego podaje znaczenie słowa "tryb" jako "procedurę" (w: Wielki Słownik Języka Polskiego PWN, t.: IV, wyd. I, Warszawa 2018, s. 920), a słowo "sposób" jako "formę wykonywania czegoś" (w: Wielki Słownik Języka Polskiego PWN, t.: IV, wyd. I, Warszawa 2018, s. 504).

W § 2 ust. 1 uchwały rada postanowiła, że: "Członkowie Zespołu pełnią swoje funkcje do czasu odwołania przez Wójta Gminy Kleszczewo".

Zdaniem organu nadzoru określenie czasu pełnienia funkcji członków zespołu interdyscyplinarnego nie mieści się w pojęciu "trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu". Przepisy ustawy nie zawierają delegacji dla rady do wypowiadania się na temat kadencji członków zespołu interdyscyplinarnego. W ocenie organu nadzoru określenie w uchwale okresu kadencji członków zespołu interdyscyplinarnego stanowi przekroczenie delegacji ustawowej, o której mowa w art. 9a ust. 15 ustawy (por. wyrok WSA w Gliwicach z 18 września 2019 r., III SA/GI 544/19, wyrok WSA w Bydgoszczy z 28 stycznia 2020 r., II SA/Bd 1038/19 - CBOSA).

W § 2 ust. 2 pkt 3 uchwały rada postanowiła, że Wójt Gminy Kleszczewo odwołuje członka Zespołu: "w przypadku ustania zatrudnienia członka Zespołu w podmiocie, który typował go do pracy w Zespole lub ustania członkostwa w organizacji, która typowała członka do pracy w Zespole". Natomiast w § 2 ust. 2 pkt 4 uchwały rada przyjęła, że Wójt Gminy Kleszczewo odwołuje członka Zespołu: "na uzasadniony wniosek przewodniczącego Zespołu w przypadku: - nie uczestniczenia członka w posiedzeniach Zespołu, w tym nieusprawiedliwionych nieobecności, - powtarzających się wielokrotnie rażących zaniedbań swoich obowiązków wynikających z udziału w składzie Zespołu, - wykonywania przez członka Zespołu czynności lub zajęć pozostających w kolizji z obowiązkami członka Zespołu lub podważających zaufanie do jego bezstronności lub niezależności, - w przypadku skazania członka Zespołu prawomocnym wyrokiem za przestępstwo popełnione umyślnie, - w przypadku okoliczności utrudniających dalszą pracę członka Zespołu".

W ocenie organu nadzoru wskazana powyżej delegacja ustawowa nie daje radzie gminy upoważnienia do ustalania przesłanek odwoływania członków zespołu. W świetle art. 9a ust. 15 ustawy, rada może uregulować wyłącznie tryb odwoływania członków zespołu, a więc samą procedurę pozbawienia członkostwa. Granice uprawnienia rady obejmują zatem wyłącznie kwestie proceduralne, a nie materialnoprawne. Kompetencje pozostające w zakresie pojęć "sposobu" i "trybu" odnoszą się bowiem do zagadnień proceduralnych związanych z powoływaniem i odwoływaniem członków zespołu, zatem rada nie jest uprawniona do wprowadzenia przesłanek odwołania członków zespołu. Podobne stanowisko zaprezentowano w uzasadnieniu wyroku WSA w Gdańsku z 22 lipca 2021 r., III SA/Gd 122/21, CBOSA (por. wyroki WSA w Poznaniu: z 26 kwietnia 2018 r., IV SA/Po 56/18 oraz z 11 grudnia 2019 r., IV SA/Po 756/19, a także wyrok NSA z 1 czerwca 2022 r., III OSK 5134/21 - CBOSA).

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Michał Zieliński
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

Rada Gminy Kleszczewo

Wójt Gminy Kleszczewo