



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 1 grudnia 2023 r.

Poz. 10871

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NP-II.4131.1.436.2023.6

WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 28 listopada 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.)

orzekam

nieważność Rozdziału 10 ust. 3 oraz Rozdziału 11 ust. 2 w zakresie zwrotu: "Nie później, niż do dnia 30 kwietnia 2025 roku" załącznika do uchwały nr LVIII/358/2023 Rady Miejskiej w Jutrosinie z dnia 25 października 2023 r. w sprawie przyjęcia Programu Współpracy Gminy Jutrosin z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami działającymi w sferze działalności pożytku publicznego na 2024 rok - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 25 października 2023 r. Rada Miejska w Jutrosinie podjęła uchwałę nr LVIII/358/2023 w sprawie przyjęcia Programu Współpracy Gminy Jutrosin z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami działającymi w sferze działalności pożytku publicznego na 2024 rok, zwaną dalej "uchwałą". Program Współpracy Gminy Jutrosin z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami działającymi w sferze działalności pożytku publicznego na 2024 rok stanowi załącznik do uchwały, zwany dalej "Programem".

Uchwałę podjęto na podstawie: "art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 roku, poz. 40 ze zm.) oraz art. 5a ust. 1 i 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2023 roku, poz. 571 ze zm.)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu 31 października 2023 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Na podstawie art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2023 r. poz. 571), zwanej dalej „ustawą”, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, przeprowadzonych w sposób określony w art. 5 ust. 5, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3. Roczny program współpracy jest uchwalany do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu. Zgodnie z art. 5a ust. 4 ustawy: „Roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 zawiera w szczególności: 1) cel główny i cele szczegółowe programu; 2) zasady współpracy; 3) zakres przedmiotowy; 4) formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust. 2; 5) priorytetowe zadania publiczne; 6) okres realizacji programu; 7) sposób realizacji programu; 8) wysokość środków planowanych na realizację programu; 9) sposób oceny realizacji programu; 10) informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji; 11) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert”.

W Rozdziale 10 ust. 3 Programu Rada Miejska w Jutrosinie postanowiła, iż: "W skład komisji konkursowej wchodzi pracownicy Urzędu oraz przedstawiciele Organizacji". Jak wyjaśniono w Rozdziale 1 ust. 1 pkt 3 Programu, poprzez zwrot: "Organizacje - należy przez to rozumieć prowadzące działalność pożytku publicznego podmioty wymienione w art. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t. j. Dz. U. z 2023 r., poz. 571 ze zm.)"

W ocenie organu nadzoru, cytowane regulacje Rozdziału 10 ust. 3 Programu zostały wydane z istotnym naruszeniem normy kompetencyjnej wynikającej z art. 5a ust. 1 i ust. 4 pkt 11 w związku z art. 15 ust. 2b i ust. 2d ustawy. Przywołane przepisy art. 5a ustawy przyznają radzie upoważnienie do określenia w przedmiotowym programie trybu powoływania i zasad działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert. Natomiast skład takich komisji został unormowany przez samego ustawodawcę w art. 15 ust. 2b-2ea ustawy. Rada gminy nie została upoważniona do wkraczania w tę materię, w szczególności nie może dokonywać jej modyfikacji.

Zgodnie z postanowieniami zawartymi w art. 15 ustawy: „W skład komisji konkursowej powołanej przez organ jednostki samorządu terytorialnego wchodzi przedstawiciele organu wykonawczego tej jednostki” (ust. 2b), „W skład komisji konkursowej wchodzi osoby wskazane przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, z wyłączeniem osób wskazanych przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, biorące udział w konkursie” (ust. 2d). Również na poziomie ustawowym (art. 15 ust. 2da) określono wyjątki od tej zasady w postaci zamkniętego katalogu okoliczności, w których komisja konkursowa może działać bez udziału osób wskazanych przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy.

Rada Miejska w Jutrosinie nie została upoważniona do modyfikacji omawianych przepisów ustawy i przyjmowania odmiennych rozwiązań w rocznym programie współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy. Uchwalając przedmiotowy program, w tym realizując upoważnienie z art. 5a ust. 4 pkt 11 ustawy, organ stanowiący zobligowany jest respektować bezwzględnie obowiązujące przepisy ustawy, w tym art. 15 ust. 2b -2ea.

Tymczasem Rada Miejska w Jutrosinie w Rozdziale 10 ust. 3 Programu określiła skład komisji konkursowej w sposób modyfikujący normy zapisane w art. 15 ust. 2b i ust. 2d ustawy. Ustawodawca wymaga, aby w skład komisji konkursowej powołanej przez organ jednostki samorządu terytorialnego wchodziła „przedstawiciele organu wykonawczego tej jednostki”, jednak nie przesądza, aby byli to pracownicy danego urzędu.

Ponadto z mocy ustawy w skład komisji konkursowej wchodzi „osoby wskazane przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy, z wyłączeniem osób wskazanych przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, biorące udział w konkursie”. Tymczasem rada, postanawiając w Rozdziale 10 ust. 3 Programu, że w skład komisji konkursowej wchodzi przedstawiciele organizacji, ale pominęła wyłączenie wynikające z art. 15 ust. 2d ustawy („z wyłączeniem osób wskazanych przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, biorące udział w konkursie”), dokonując tym samym nieuprawnionej modyfikacji normy zapisanej w art. 15 ust. 2d ustawy. Wobec powyższych ustaleń należało stwierdzić nieważność Rozdziału 10 ust. 3 rozpatrywanego Programu.

W Rozdziale 11 ust. 2 Programu Rada Miejska w Jutrosinie uregulowała, że: „Nie później, niż do dnia 30 kwietnia 2025 roku Burmistrz przedkłada Radzie Miejskiej w Jutrosinie sprawozdanie z realizacji Programu”.

Tymczasem zgodnie z treścią art. 5a ust. 3 ustawy: „Organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego, nie później niż do dnia 31 maja każdego roku, jest obowiązany przedłożyć organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego oraz opublikować w Biuletynie Informacji Publicznej sprawozdanie z realizacji programu współpracy za rok poprzedni”. W ocenie organu nadzoru brak jest przepisu powszechnie obowiązującego prawa, który upoważniałby radę gminy do skrócenia (czy też do wydłużenia) wskazanego powyżej terminu. Zatem Burmistrz Miasta i Gminy Jutrosin zobowiązany jest przedłożyć Radzie Miejskiej w Jutrosinie sprawozdanie z realizacji Programu za 2024 rok nie później niż do dnia 31 maja 2025 r., nie zaś - jak wynika z treści kwestionowanego postanowienia - "nie później, niż do dnia 30 kwietnia 2025 roku". Wobec powyższych ustaleń stwierdzenie nieważności Rozdziału 11 ust. 2 Programu rozpatrywanego Programu w zakresie zwrotu: "Nie później, niż do dnia 30 kwietnia 2025 roku" jest zasadne i konieczne.

W świetle powyższych ustaleń, należało orzec jak w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Michał Zieliński
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Jutrosinie
2. Burmistrz Miasta i Gminy Jutrosin