DZIENNIK URZĘDOWY
WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 10 lutego 2023 r.

Poz. 1716

Podpisany przez:
Karina Ewa Wisniewska
Data: 10.02.2023 13:16:39

UCHWAŁA NR 5/165/2023
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 1 lutego 2023 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

zarządzenia Nr 82/2022 Wójta Gminy Chrzypsko Wielkie z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie zmian do budżetu Gminy Chrzypsko Wielkie na 2022 rok, w części obejmującej:

—w załączniku Nr 1 do zarządzenia pn. "Dochody" zwiększenie dochodów w dziale 855 - "Rodzina", rozdziale 85504 - "Wspieranie rodziny " w § 2690 - "Środki z Funduszu Pracy otrzymane na realizację zadań wynikających z odrębnych ustaw" o kwotę 750,00 zł,

—w załączniku Nr 2 do zarządzenia pn. "Wydatki" zwiększenie wydatków w dziale 855, rozdziale 85504 w § 4170 - "Wynagrodzenia bezosobowe" o kwotę 750,00 zł,

z powodu sprzeczności z art. 257 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn.zm.).

Uzasadnienie

Przedmiotowym zarządzeniem, doręczonym tut. Izbie w dniu 5 stycznia 2023 r., Wójt Gminy Chrzypsko Wielkie, powołując się na art. 257 ustawy o finansach publicznych, dokonał zmian w budżecie Gminy Chrzypsko Wielkie na 2022 rok.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Wójta Gminy Chrzypsko Wielkie o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do zarządzenia Nr 82/2022 Wójta Gminy Chrzypsko Wielkie z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie zmian do budżetu Gminy Chrzypsko Wielkie na 2022 rok, wyznaczając termin jego rozpatrzenia na dzień 1 lutego 2023 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią ustaliło i zważyło, co następuje.

Badanym zarządzeniem Wójt Gminy Chrzypsko Wielkie dokonał zmian w planie dochodów i wydatków budżetu, polegających m.in. na zaplanowaniu dochodów w dziale 855 - "Rodzina", rozdziale 85504 - "Wspieranie rodziny" w § 2690 - "Środki z Funduszu Pracy otrzymane na

realizację zadań wynikających z odrębnych ustaw" w kwocie 750,00 zł. Z uzasadnienia do zarządzenia wynika, że dochody te stanowią środki z Funduszu Pracy na realizację "Programu Asystent rodziny" (umowa PS-III.946.2.2022.96). Po stronie wydatkowej ww. środki przeznaczono na zwiększenie wydatków zaplanowanych w dziale 855, rozdziale 85504 w § 4170 - "Wynagrodzenia bezosobowe" (o kwotę 750,00 zł do kwoty 12.262,00 zł).

Kolegium Izby wskazuje, że zakres uprawnień do dokonywania zmian w budżecie przez organ wykonawczy ustalony został w art. 257 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym w toku wykonywania budżetu zarząd może dokonywać zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego polegających na zmianach planu:

1) dochodów i wydatków związanych ze zmianą kwot lub uzyskaniem dotacji przekazywanych z budżetu państwa, z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego oraz innych jednostek sektora finansów publicznych;

2) dochodów jednostki samorządu terytorialnego, wynikających ze zmian kwot subwencji w wyniku podziału rezerw subwencji ogólnej;

3) wydatków jednostki samorządu terytorialnego w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej;

4) dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego związanych ze zwrotem dotacji otrzymanych z budżetu państwa lub innych jednostek samorządu terytorialnego.

Ponadto w myśl art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do dokonywania innych zmian niż określone w art. 257 ustawy o finansach publicznych, ale upoważnienie takie może dotyczyć jedynie zmian w planie wydatków, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami.

W ocenie Kolegium Izby dokonanie zmian w planie dochodów i wydatków, polegających na zaplanowaniu środków z Funduszu Pracy na realizację "Programu Asystent rodziny" i jednoczesne rozdysponowanie tych środków po stronie wydatkowej, wykracza poza kompetencje organu wykonawczego wynikające z przywołanego w podstawie prawnej przepisu art. 257 ustawy o finansach publicznych, jak również nie mieści w zakresie upoważnień, które organ stanowiący może udzielić organowi wykonawczemu na podstawie art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Kolegium Izby wskazuje, że źródłem finansowania "Programu Asystent rodziny" są środki Funduszu Pracy ujęte w planie finansowym Funduszu Pracy na 2022 r. na podstawie art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” (Dz. U. z 2020 r. poz. 1329, z późn.zm.). Zgodnie natomiast z art. 9 ust. 5 ustawy o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin "Za życiem" środki z Funduszu Pracy przekazane wójtom, burmistrzom lub prezydentom miast na koordynację przez asystenta rodziny, o której mowa w art. 8 ust. 2 tej ustawy, stanowią dochód gminy, o którym mowa w art. 8 ust. 3 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2267). Przepis art. 8 ust. 3 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego stanowi z kolei, że dochodami jednostek samorządu terytorialnego mogą być środki z funduszy celowych, pozyskiwane na podstawie odrębnych przepisów. Dochody te nie są zatem dotacją przekazywaną z budżetu państwa, dotacją z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego oraz innych jednostek sektora finansów publicznych, które na podstawie art. 257 pkt 1 ustawy o finansach publicznych mogą być wprowadzane do planu dochodów budżetu przez zarząd jednostki samorządu terytorialnego.

Zdaniem Kolegium Izby dokonanie przez Wójta Gminy Chrzypsko Wielkie zmian w planie dochodów i wydatków we wskazanym powyżej zakresie narusza prawo w sposób istotny.

Podkreślić należy, że przepisy ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy o finansach publicznych wyraźnie rozgraniczają zakres kompetencji przyznanych poszczególnym organom gminy, tj. radzie oraz wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta). Organy te są zobowiązane przestrzegać w poszczególnych sprawach swoich kompetencji, a wydanie aktu wykraczającego poza uprawnienia ustawowe jest sprzeczne z prawem.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
Grażyna Wróblewska
(-) z up. Aldona Pruska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.