



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 10 lutego 2023 r.

Poz. 1717

UCHWAŁA NR 5/189/2023 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 1 lutego 2023 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXXVII/265/22 Rady Gminy w Czajkowie z dnia 29 grudnia 2022 r. zmieniającej uchwałę w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej z budżetu gminy na realizację inwestycji z zakresu ochrony środowiska przeprowadzanych na terenie Gminy Czajków, z powodu naruszenia przepisów wskazanych w uzasadnieniu do uchwały.

Uzasadnienie

Przedmiotowa uchwała doręczona została tutejszej Izbie w dniu 5 stycznia 2023 r. Rada Gminy w Czajkowie powołując się na art. 400a ust. 1 pkt 21, art. 403 ust. 2, 4, 5, 6 ustawy Prawo ochrony środowiska oraz art. 7 ust. 3 i 3a ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, ustaliła nowe brzmienie § 6 uchwały nr XIV/93/20 Rady Gminy w Czajkowie z dnia 25 marca 2020 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej z budżetu gminy na realizację inwestycji z zakresu ochrony środowiska przeprowadzanych na terenie Gminy Czajków.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 1 lutego 2023 r.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby po zapoznaniu się z treścią uchwały oraz złożonymi przez Wójta Gminy Czajków wyjaśnieniami ustaliło i zważyło, co następuje.

Badaną uchwałą, Rada Gminy w Czajkowie postanowiła o zmianie brzmienia § 6 uchwały Nr XIV/93/20 Rady Gminy w Czajkowie z dnia 25 marca 2020 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej z budżetu gminy na realizację inwestycji z zakresu ochrony środowiska przeprowadzanych na terenie Gminy Czajków. Wskazany § 6 stanowi o pomocy de minimis lub pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie w zakresie udzielania dotacji celowych dla podmiotów prowadzących działalność gospodarczą. Intencją Rady Gminy było wydłużenie okresu udzielania powyższej pomocy, zgodnie z ustawą z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 743, z późn.zm.). Ponadto w § 3 postanowiono, że przepisy § 6 uchwały nr XIV/93/20 Rady Gminy w Czajkowie z dnia 25 marca 2020 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej z budżetu gminy na realizację inwestycji z zakresu ochrony środowiska przeprowadzanych na terenie Gminy Czajków, tracą moc z dniem 30 czerwca 2024 r.

W sytuacji, gdy uchwała przewiduje udzielanie pomocy publicznej lub pomocy de minimis uchwała taka powinna być podjęta z uwzględnieniem przepisów dotyczących danego rodzaju pomocy.

W myśl przepisu art. 7 ust. 3 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, projekt programu pomocowego przewidujący udzielenie pomocy de minimis podlega zgłoszeniu Prezesowi Urzędu (UOKiK), który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy. Z kolei w myśl przepisu art. 7 ust. 3a ustawy projekt programu pomocowego przewidujący udzielanie pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie podlega zgłoszeniu ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy.

Z przedłożonych przez Wójta Gminy Czajków w dniu 13 stycznia 2023 r. wyjaśnień (Nr pisma OR.0711.6.2023) wynika, że projekt przedmiotowej uchwały nie został przekazany Prezesowi UOKiK oraz Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Powyższe stanowi naruszenie przepisów w art. 7 ust. 3 i ust. 3a ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej.

W ocenie Kolegium naruszenie to ma charakter istotny i stanowi podstawę do stwierdzenia nieważności uchwały w całości. Za "istotne" naruszenie prawa uznaje się uchybienie, prowadzące do skutków, które nie mogą być tolerowane w demokratycznym państwie prawnym. Do nich zalicza się między innymi naruszenie przepisów prawa ustrojowego oraz prawa materialnego, a także przepisów regulujących procedurę (tryb) podejmowania uchwał.

Kolegium Izby ustaliło, że Rada Gminy w Czajkowie w § 13 uchwały nr XIV/93/20 z dnia 25 marca 2020 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej z budżetu gminy na realizację inwestycji z zakresu ochrony środowiska przeprowadzanych na terenie Gminy Czajków zdecydowała, że „Przepisy § 6 uchwały tracą moc z dniem 30 czerwca 2021 r.”, zatem Rada Gminy w dniu 29 grudnia 2022 r. postanowiła o zmianie brzmienia przepisów § 6, który utracił moc.

Kolegium Izby wskazuje, że zmiana aktu prawa miejscowego dotyczyć może tylko takiego aktu, który istnieje w obrocie prawnym w dacie dokonania zmiany, to znaczy został podjęty przez organ będący prawodawcą miejscowym i obowiązuje lub znajduje się w okresie vacatio legis (względnie takiego, który nie został jeszcze opublikowany), zaś w przypadku nowelizacji poszczególnych przepisów uchwały zmiana może odnosić się tylko do tych przepisów, które nie przestały obowiązywać na skutek ich uchylenia albo wygaśnięcia. Z istoty zmiany (nowelizacji) aktu prawnego – która polega na uchyleniu niektórych przepisów aktu zmienianego, zastąpieniu niektórych jego przepisów przepisami o innej treści lub brzmieniu lub na dodaniu do niego nowych przepisów – wynika bowiem, że w obrocie prawnym znajdować muszą się przepisy podlegające uchyleniu, czy zastąpieniu oraz musi istnieć akt prawny, w ramach którego dodawane będą nowe przepisy.

Tymczasem mocą badanej uchwały dokonano nowelizacji uchwały nr XIV/93/20 Rady Gminy w Czajkowie z dnia 25 marca 2020 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej z budżetu gminy na realizację inwestycji z zakresu ochrony środowiska przeprowadzanych na terenie Gminy Czajków. Nowelizacja ta polegała na zmianie przepisu ustalającego datę wyznaczającą koniec obowiązywania (wygaśnięcia) przepisów dotyczących udzielenia pomocy de minimis. W pierwotnym brzmieniu uchwały w jej § 3 ustalono, że w zakresie, w jakim uchwała przewiduje udzielenie pomocy de minimis, jej przepisy obowiązują do dnia 30 czerwca 2021 r. Oznacza to, że z dniem 1 lipca 2021 r. wszelkie normy uchwały przewidujące udzielenie pomocy de minimis przestały obowiązywać, zaś wynikające z postanowienia § 6 normy wygasły.

W związku z powyższym Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.