



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 10 lutego 2023 r.

Poz. 1718

UCHWAŁA NR 5/166/2023 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 1 lutego 2023 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

zarządzenia Nr 641 Wójta Gminy Mieścisko z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie zmian w budżecie na rok 2022, w części obejmującej:

— w załączniku Nr 1 do zarządzenia zwiększenie dochodów w dziale 855 - "Rodzina", rozdziale 85504 - "Wspieranie rodziny" w § 2010 - "Dotacja celowa otrzymana z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym) ustawami" o kwotę 780,00 zł,

— w załączniku Nr 2 do zarządzenia zwiększenie wydatków w dziale 855, rozdziale 85504 w § 4170 - "Wynagrodzenia bezosobowe" o kwotę 780,00 zł,

— w załączniku Nr 3 do zarządzenia w części I. "Dochody - dotacje celowe na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami" zwiększenie dochodów w dziale 855, rozdziale 85504 w § 2010 o kwotę 780,00 zł,

— w załączniku Nr 3 do zarządzenia w części II. "Wydatki - dotacje celowe na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami" zwiększenie wydatków w dziale 855, rozdziale 85504 w § 4170 o kwotę 780,00 zł,

z powodu sprzeczności z art. 257 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Przedmiotowym zarządzeniem, doręczonym tut. Izbie 3 stycznia 2023 r., Wójt Gminy Mieścisko, powołując się na art. 257 pkt 1 i 3 ustawy o finansach publicznych oraz § 18 pkt 2 i 18a uchwały Nr XLV/302/21 Rady Gminy Mieścisko z dnia 20 grudnia 2021 r. w sprawie budżetu Gminy Mieścisko na rok 2022, dokonał zmian w budżecie na rok 2022.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Wójta Gminy Mieścisko o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do zarządzenia Nr 641 Wójta Gminy Mieścisko z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie zmian w budżecie na rok 2022, wyznaczając termin jego rozpatrzenia na dzień 1 lutego 2023 r.

Jednocześnie, działając na podstawie art. 88 ustawy o samorządzie gminnym, tut. Izba wezwała do przedłożenia dokumentów stanowiących podstawę zaplanowania w budżecie na rok 2022, w dziale 855 - "Rodzina", rozdziale 85504 - "Wspieranie rodziny", w § 2010 - "Dotacja celowa otrzymana z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym) ustawami", środków na realizację "Programu Asystent rodziny" w kwocie 780,00 zł oraz wydatków finansowanych z tych dochodów.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią ustaliło i zważyło, co następuje.

Badanym zarządzeniem Wójta Gminy Mieścisko dokonał zmian w planie dochodów i wydatków budżetu, polegających m.in. na zaplanowaniu dochodów w dziale 855 - "Rodzina", rozdziale 85504 - "Wspieranie rodziny" w § 2010 - "Dotacja celowa otrzymana z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym) ustawami" w kwocie 780,00 zł. W uzasadnieniu do zarządzenia wskazano, że: *"zwiększa się dochody o kwotę 780,00 zł. z tytułu dotacji na asystenta rodziny"*. Po stronie wydatkowej ww. środki przeznaczone na zwiększenie wydatków zaplanowanych w dziale 855, rozdziale 85504 w § 4170 - "Wynagrodzenia bezosobowe" (o kwotę 780,00 zł do kwoty 16.407,00 zł).

Wskazane powyżej zmiany znalazły odzwierciedlenie również w załączniku Nr 3 do zarządzenia dotyczącym dotacji celowych na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami oraz wydatków finansowanych z tych dochodów.

Kolegium Izby wskazuje, że zakres uprawnień do dokonywania zmian w budżecie przez organ wykonawczy ustalony został w art. 257 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym w toku wykonywania budżetu zarząd może dokonywać zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego polegających na zmianach planu:

- 1) dochodów i wydatków związanych ze zmianą kwot lub uzyskaniem dotacji przekazywanych z budżetu państwa, z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego oraz innych jednostek sektora finansów publicznych;
- 2) dochodów jednostki samorządu terytorialnego, wynikających ze zmian kwot subwencji w wyniku podziału rezerw subwencji ogólnej;
- 3) wydatków jednostki samorządu terytorialnego w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej;
- 4) dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego związanych ze zwrotem dotacji otrzymanych z budżetu państwa lub innych jednostek samorządu terytorialnego.

Ponadto w myśl art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do dokonywania innych zmian niż określone w art. 257 ustawy o finansach publicznych, ale upoważnienie takie może dotyczyć jedynie zmian w planie wydatków, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami.

Przy piśmie z dnia 26 stycznia 2023 r. Wójt Gminy Mieścisko przesłał dokumenty, które były podstawą do wprowadzenia badanym zarządzeniem ww. środków, w tym umowę Nr PS-III.946.2.2022.94 z dnia 21 grudnia 2022 r. zawartą pomiędzy Wojewodą Wielkopolskim a Gminą Mieścisko w sprawie realizacji zadania określonego w Programie Asystent rodziny na rok 2022. Z umowy wynika, że Wojewoda Wielkopolski przyznał Gminie Mieścisko środki finansowe w kwocie 780,00 zł ze środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem na dofinansowanie dodatków do wynagrodzenia asystenta/-ów rodziny zatrudnionych w Gminie, zgodnie z warunkami Programu.

W ocenie Kolegium Izby dokonanie zmian w planie dochodów i wydatków, polegających na zaplanowaniu środków z Funduszu Pracy na realizację "Programu Asystent rodziny" i jednocześnie rozdysponowanie tych środków po stronie wydatkowej, wykracza poza kompetencje organu wykonawczego wynikające z przywołanego w podstawie prawnej przepisu art. 257 ustawy o finansach publicznych, jak również nie mieści w zakresie upoważnień, które organ stanowiący może udzielić organowi wykonawczemu na podstawie art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Kolegium Izby wskazuje, że źródłem finansowania "Programu Asystent rodziny" są środki Funduszu Pracy ujęte w planie finansowym Funduszu Pracy na 2022 r. na podstawie art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” (Dz. U. z 2020 r. poz. 1329, z późn. zm.). Zgodnie natomiast z art. 9 ust. 5 ustawy o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin "Za życiem" środki z Funduszu Pracy przekazane wójtom, burmistrzom lub prezydentom miast na koordynację przez asystenta rodziny, o której mowa w art. 8 ust. 2 tej ustawy, stanowią dochód gminy, o którym mowa w art. 8 ust. 3 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2267). Przepis art. 8 ust. 3 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego stanowi z kolei, że dochodami jednostek samorządu terytorialnego mogą być środki z funduszy celowych, pozyskiwane na podstawie odrębnych przepisów.

Środki z Funduszu Pracy na dofinansowanie dodatków do wynagrodzenia asystentów rodziny, w ramach "Programu asystent rodziny", nie są zatem dotacją przekazywaną z budżetu państwa, dotacją z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego oraz innych jednostek sektora finansów publicznych, które na podstawie art. 257 pkt 1 ustawy o finansach publicznych mogą być wprowadzane do planu dochodów budżetu przez zarząd jednostki samorządu terytorialnego.

Kolegium Izby wskazuje również, że zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.) ww. środki powinny być sklasyfikowane w § 2690 - "Środki Funduszu Pracy przekazane na realizację zadań wynikających z odrębnych ustaw", w którym - zgodnie z objaśnieniem - klasyfikuje się m.in. środki Funduszu Pracy przeznaczone na koordynację przez asystenta rodziny, o której mowa w art. 8 ust. 2 ustawy o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin "Za życiem".

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
(-) z up. Aldona Pruska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.