



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 7 marca 2023 r.

Poz. 2532

**UCHWAŁA NR 7/314/2023**

**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU**

z dnia 22 lutego 2023 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr LXV/354/2023 Rady Powiatu Gnieźnieńskiego z dnia 26 stycznia 2023 r. w sprawie: ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania dla niepublicznych szkół i placówek prowadzonych na terenie Powiatu Gnieźnieńskiego przez osoby fizyczne lub osoby prawne inne niż Powiat Gnieźnieński, w zakresie zamieszczenia: w załączniku Nr 1 (część III), w załączniku Nr 2 (część II), w załączniku Nr 3 (część II), w załączniku Nr 4 (część III), w załączniku Nr 5 (część II), w pozycji "Oświadczenie" pouczenia o treści w brzmieniu: *"Jestem świadoma/y odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia."*, z powodu sprzeczności z przepisami prawa wskazanymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 2 lutego 2023 r., Rada Powiatu Gnieźnieńskiego powołując się na art. 12 pkt 11 ustawy o samorządzie powiatowym oraz art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, ustaliła tryb udzielania i rozliczania dotacji oraz tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania dla niepublicznych szkół i placówek prowadzonych na terenie Powiatu Gnieźnieńskiego przez osoby fizyczne lub osoby prawne inne niż Powiat Gnieźnieński.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 79 ust. 5 ustawy o samorządzie powiatowym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Powiatu o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr LXV/354/2023 Rady Powiatu Gnieźnieńskiego z dnia 26 stycznia 2023 r. w sprawie: ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania dla niepublicznych szkół i placówek prowadzonych na terenie Powiatu Gnieźnieńskiego przez osoby fizyczne lub osoby prawne inne niż Powiat Gnieźnieński, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 22 lutego 2023 r.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią ustaliło i zważyło, co następuje.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy o samorządzie powiatowym, powiat wykonuje zadania o charakterze ponadgminnym w zakresie edukacji publicznej. Zadania oświatowe jednostek samorządu terytorialnego w zakresie kształcenia, wychowania i opieki, w tym kształcenia specjalnego i profilaktyki społecznej, stosownie do art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 2082, z późn.zm.) są finansowane na zasadach określonych w tej ustawie oraz w ustawie z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2267).

W myśl art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w art. 15-21, art. 25, art. 26, art. 28-31a i art. 32, oraz tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, w tym zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, termin przekazania informacji o liczbie odpowiednio dzieci objętych wczesnym wspomaganie rozwoju, uczniów, wychowanków, uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych lub słuchaczy kwalifikacyjnych kursów zawodowych, o których mowa w art. 34 ust. 2, oraz termin i sposób rozliczenia wykorzystania dotacji.

Wykonując wskazane dyspozycje, Rada Powiatu Gnieźnieńskiego w dniu 26 stycznia 2023 r. podjęła badaną uchwałę.

W badanej uchwale Rada zamieściła w załączniku Nr 1 (część III), w załączniku Nr 2 (część II) w załączniku Nr 3 (część II), w załączniku Nr 4 (część III), w załączniku Nr 5 (część II) w pozycji "Oświadczenie" pouczenie o treści *"Jestem świadoma/y odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia."*

Zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawach rada powiatu stanowi akty prawa miejscowego obowiązujących na obszarze powiatu. Przepis ten upoważnia radę powiatu do wydawania aktów prawa miejscowego o charakterze wykonawczym, których zadaniem jest wykonanie upoważnienia zawartego w ustawie szczególnej w granicach i zakresie przedmiotowym w nim określonym, z uwzględnieniem specyfiki i potrzeb danego powiatu. Odstąpienie od tej zasady narusza związek formalny i materialny pomiędzy aktem wykonawczym a ustawą, co z reguły stanowi istotne naruszenie prawa. Oznacza to, że rada powiatu nie ma prawa do samoistnego, czyli nie znajdującego podstawy w normie ustawowej, kształtowania prawa na obszarze powiatu.

Należy zaakcentować, że akty prawa miejscowego, jako źródło powszechnie obowiązującego prawa o ograniczonym zasięgu terytorialnym (art. 87 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78 poz. 483, z późn.zm.)) zajmują określone miejsce w systemie źródeł prawa, który w Polsce zbudowany jest hierarchicznie. Najważniejszym źródłem prawa jest Konstytucja, następnie ratyfikowane umowy międzynarodowe i ustawy. Wszystkie zaś akty wykonawcze (rozporządzenia, akty prawa miejscowego), jako akty normatywne niższego rzędu, winny być zgodnie ze wskazanymi aktami prawnymi wyższego rzędu. Wykonawczy charakter aktu prawa miejscowego oraz zasada prymatu nad nim ustawy w hierarchii źródeł prawa, obligują organ realizujący ustawową normę kompetencyjną w zakresie tworzenia aktu prawa miejscowego do wydawania tych aktów wyłącznie w granicach upoważnienia ustawowego, celem uszczegółowienia zapisów ustawowych. Regulacje zawarte w akcie prawa miejscowego mają na celu jedynie uzupełnienie przepisów powszechnie obowiązujących rangi ustawowej, kształtujących prawa i obowiązki ich adresatów (por. wyrok WSA w Bydgoszczy z dnia 24 listopada 2010 r., sygn. akt II SA/Bd 1183/10, dostępne [www.cbois.nsa.gov.pl](http://www.cbois.nsa.gov.pl)).

Dodatkowo podnieść należy, że każda norma kompetencyjna musi być tak realizowana, aby nie naruszała innych przepisów ustawy.

Uwzględniając powyższe, Kolegium uznało konieczność stwierdzenia nieważności załączników: Nr 1 (część III), Nr 2 (część II), Nr 3 (część II), Nr 4 (część III), Nr 5 (część II), w pozycji "Oświadczenie" zawierającego pouczenie o treści *"Jestem świadoma/y odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia."*

Zdaniem Kolegium bezspornym w sprawie jest, że wyżej cytowana treść wykracza poza delegację ustawową. Zgodnie bowiem z art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, w brzmieniu obowiązującym w dacie podjęcia badanej uchwały, rada powiatu, w drodze uchwały, ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w art. 15-21, art. 25, art. 26, art. 28-31a i art. 32, oraz tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, w tym zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, termin przekazania informacji o liczbie odpowiednio dzieci objętych wczesnym wspomaganie rozwoju, uczniów, wychowanków, uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych lub słuchaczy kwalifikacyjnych kursów zawodowych, o których mowa w art. 34 ust. 2, oraz termin i sposób rozliczenia wykorzystania dotacji.

Ustawowe wyliczenie zagadnień przekazanych radzie powiatu do uregulowania w drodze uchwały jest wyczerpujące, nie jest zatem dopuszczalna wykładnia rozszerzająca zastosowania tego przepisu

w odniesieniu do innych kwestii, które nie zostały w nim wymienione (por. wyrok NSA z dnia 8 listopada 2012 r., sygn. akt II OSK 2012/12; wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 30 listopada 2006 r., sygn. akt II SA/Wr 527/06; wyrok WSA w Rzeszowie z dnia 23 października 2007 r., sygn. akt II SA/Rz 59/07). Oznacza to, że w podejmowanym, na podstawie cytowanych przepisów, akcie prawa miejscowego nie można zamieszczać postanowień, które wykraczają poza treść tych przepisów.

Wobec powyższego w ocenie Kolegium stwierdzić należy, że Rada Powiatu błędnie przytacza w załącznikach: Nr 1 (część III), Nr 2 (część II), Nr 3 (część II), Nr 4 (część III), Nr 5 (część II), w pozycji "Oświadczenie" pouczenie o treści *"Jestem świadoma/y odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia."*

Faktem jest, iż Rada pominęła treść art. 233 § 6 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny (Dz. U. z 2022 r. poz. 1138, z późn. zm.) stanowiącego, że przepisy § 1-3 oraz 5 stosuje się odpowiednio do osoby, która składa fałszywe oświadczenie, jeżeli przepis ustawy przewiduje możliwość odebrania oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej. Przepisy ustawy o finansowaniu zadań oświatowych nie zastrzegają, aby podmiot ubiegający się o dotację z budżetu Powiatu miał obowiązek składać oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej. Wprawdzie oświadczenie zawarte w załącznikach: Nr 1 (część III), Nr 2 (część II), Nr 3 (część II), Nr 4 (część III), Nr 5 (część II), w pozycji "Oświadczenie" o treści *"Jestem świadoma/y odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia"*, nie powołuje wprost przepisu kodeksu karnego penalizującego składanie fałszywych zeznań, jednak intencją Rady Powiatu jest nałożenie na ubiegającego się o dotację i rozliczającego dotację dla niepublicznych szkół i placówek prowadzonych na terenie Powiatu Gnieźnieńskiego przez osoby fizyczne lub osoby prawne inne niż Powiat Gnieźnieński tego właśnie rygору odpowiedzialności karnej za podawanie fałszywych danych. Podobne stanowisko zajął WSA w Poznaniu w wyroku sygn. akt II SA/Po 739/13 z dnia 13.09.2013 r.

Zatem, w ocenie Kolegium należy stwierdzić nieważność badanej uchwały Rady Powiatu Gnieźnieńskiego z dnia 26 stycznia 2023 r. w części wyszczególnionej w sentencji niniejszej uchwały.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Poznaniu  
(-) Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.