



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 7 marca 2023 r.

Poz. 2536

**UCHWAŁA NR 7/319/2023**

**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU**

z dnia 22 lutego 2023 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr LIX/430/2023 Rady Miejskiej w Chodzieży z dnia 23 stycznia 2023 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki opłaty na jednego mieszkańca, w części obejmującej w § 1 wyrażenie w brzmieniu: „stanowiącej załącznik do uchwały”, z powodu naruszenia przepisu § 29 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283).

Uzasadnienie

Przedmiotowa uchwała doręczona została tutejszej Izbie w dniu 25 stycznia 2023 r. Rada Miejska w Chodzieży powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, art. 6i ust. 1 pkt 1, art. 6j ust. 1 pkt 1, art. 6k ust. 1 pkt 1, ust. 2a pkt 1, ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, określiła metodę ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustaliła stawkę tej opłaty.

Na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu, zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do badanej uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 22 lutego 2023 r.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią ustaliło i zważyło, co następuje.

Stosownie do przepisu art. 6k ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519, z późn.zm.) rada gminy zobligowana jest do dokonania wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 tej ustawy i ustalenia stawki takiej opłaty (stawki podstawowej) oraz stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, a także w myśl przepisu art. 6k ust. 4a ustawy zobowiązana jest zwolnić w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych.

Z przepisu art. 6k ust. 3 ww. ustawy wynika, że Rada gminy określi stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy odpowiednio na podstawie ust. 1 albo w art. 6j ust. 3b.

W § 1 przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Chodzieży dokonała wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Wskazała również, że stawka tej opłaty została ustalona „na podstawie kalkulacji kosztów związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarki odpadami, stanowiącej załącznik do uchwały.”

Natomiast badana uchwała nie obejmuje przywołanego załącznika. Tekst uchwały opublikowanej w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego z dnia 23 stycznia 2023 r. pod poz. 1174, także nie zawiera ww. załącznika.

Z danych zamieszczonych na stronie [bip.chodziez.pl](http://bip.chodziez.pl) wynika, że w zakładce: Organy władzy publicznej – Rada Miejska – Obrady Rady Miejskiej w Chodzieży – Projekty uchwał opublikowano projekt przedmiotowej uchwały, który również nie zawiera załącznika.

W przesłanych wyjaśnieniach z dnia 13 lutego 2023 r. Burmistrz Miasta Chodzieży wskazał m. in.: „Zapis w § 1 „ustalonej na podstawie kalkulacji kosztów związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarki odpadami stanowiącej załącznik do uchwały” stanowi omyłkę pisarską i nie powinien się znaleźć.”.

Zgodnie z § 29 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” ustawa może zawierać załączniki, do których odesłania zamieszcza się w przepisach merytorycznych ustawy. Załącznik jest więc swoistym przedłużeniem przepisów merytorycznych, ich uzupełnieniem o elementy, które trudno umieścić bezpośrednio w treści artykułowanej (paragrafowanej). Załącznik pozwala zachować zwartość, zwięzłość i w konsekwencji czytelność przepisów. Powyższy przepis stosownie do postanowień § 143 załącznika do ww. rozporządzenia Rady Ministrów ma zastosowanie do projektów aktów prawa miejscowego, a takim aktem niewątpliwie jest przedmiotowa uchwała Rady Miejskiej w Chodzieży.

Biorąc pod uwagę fakt, iż załącznik do przedmiotowej uchwały nie był procedowany przez Radę Miejską w Chodzieży i nie został przez nią uchwalony oraz biorąc pod uwagę wyjaśnienia Burmistrza Miasta Chodzieży Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Dalsza analiza postanowień uchwały wykazała, że w § 2 ust. 1 Rada Miejska w Chodzieży ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które są zbierane i odbierane w sposób selektywny w wysokości 37,00 zł od każdego mieszkańca.

Kolegium Izby wskazuje, iż od 1 stycznia 2022 r. obowiązuje przepis w art. 4d ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zamieszczony w rozdziale 2a „Obowiązki wytwórców odpadów komunalnych” o treści „Wytwórcy odpadów komunalnych są obowiązani do selektywnego zbierania wytworzonych przez siebie odpadów komunalnych zgodnie z wymaganiami określonymi w regulaminie oraz w sposób określony w przepisach wydanych na podstawie art. 4a ust. 1”.

Z uwagi na powyższe, Kolegium Izby zwraca uwagę, że przy ustaleniu stawki podstawowej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbędne jest artykułowanie, iż stawka ta ma zastosowanie, jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Poznaniu  
(-) Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.