



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 9 marca 2023 r.

Poz. 2660

UCHWAŁA NR 7/408/2023 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 22 lutego 2023 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

zarządzenia Nr 169/2022 Burmistrza Miasta i Gminy Buk z dnia 30 grudnia 2022 r. w sprawie zmiany planu dochodów i wydatków budżetu miasta i gminy Buk na 2022 rok, w części obejmującej:

— w § 1 zarządzenia część w brzmieniu:

"4. § 8. Otrzymuje brzmienie:

Określa się plany:

1) dochodów rachunku dochodów jednostek o których mowa w art. 223 ust. 1 :

- dochody 351 110 zł,

- wydatki 351 110 zł,

zgodnie z załącznikiem Nr 8.",

— § 6 zarządzenia,

— załącznik Nr 5 do zarządzenia,

z powodu sprzeczności z przepisami wskazanymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Przedmiotowym zarządzeniem, doręczonym tut. Izbie w dniu 27 stycznia 2023 r., Burmistrz Miasta i Gminy Buk dokonał zmiany uchwały budżetowej Miasta i Gminy Buk na 2022 rok.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Burmistrza Miasta i Gminy Buk o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do zarządzenia Nr 169/2022 Burmistrza Miasta i Gminy Buk z dnia 30 grudnia 2022 r. w sprawie zmiany planu dochodów i wydatków budżetu miasta i gminy Buk na 2022 rok, wyznaczając termin jego rozpatrzenia na dzień 22 lutego 2023 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby po zapoznaniu się z jego treścią ustaliło i zważyło, co następuje.

Badanym zarządzeniem Burmistrz Miasta i Gminy Buk m.in. nadał następujące brzmienie § 8 uchwały budżetowej: *"Określa się plany:*

1) *dochodów rachunku dochodów jednostek o których mowa w art. 223 ust.1 :*

- *dochody 351 110 zł,*

- *wydatki 351 110 zł,*

zgodnie z załącznikiem Nr 8."

Natomiast zgodnie z § 6 badanego zarządzenia załącznik Nr 8 do uchwały budżetowej otrzymał brzmienie jak załącznik Nr 5 do zarządzenia.

Z porównania brzmienia § 8 uchwały budżetowej oraz załącznika Nr 8 do uchwały budżetowej nadanego im badanym zarządzeniem z brzmieniem § 8 uchwały budżetowej oraz załącznika Nr 8 do uchwały budżetowej nadanym im uchwałą Nr XLVIII/428/2022 Rady Miasta i Gminy Buk z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XXXVI/320/2021 Rady Miasta i Gminy Buk z dnia 28 grudnia 2021 r. w sprawie budżetu Miasta i Gminy Buk na 2022 rok wynika, że Burmistrz Miasta i Gminy Buk zwiększył plan dochodów rachunku dochodów jednostek, o których mowa w art. 223 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn.zm.), oraz wydatków nimi finansowanych o kwotę 75.000,00 zł. Zwiększenie dotyczy Przedszkola w Buku, dla którego plan ww. dochodów i wydatków zwiększony został z kwoty 160.000,00 zł do kwoty 235.000,00 zł.

W ocenie Kolegium Izby dokonanie zmian w planie dochodów rachunku dochodów jednostek, o których mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, oraz wydatków nimi finansowanych wykracza poza kompetencje Burmistrza Miasta i Gminy Buk wynikające z powołanych w podstawie prawnej zarządzenia przepisów art. 257 pkt 1 i 3 ustawy o finansach publicznych oraz § 9 pkt 2 i 5 uchwały Nr XXXVI/320/2021 Rady Miasta i Gminy Buk z dnia 28 grudnia 2021 r. w sprawie budżetu Miasta i Gminy Buk na 2022 rok.

Zgodnie bowiem z art. 257 pkt 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn.zm.) w toku wykonywania budżetu zarząd może dokonywać zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego polegających na zmianach planu:

— dochodów i wydatków związanych ze zmianą kwot lub uzyskaniem dotacji przekazywanych z budżetu państwa, z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego oraz innych jednostek sektora finansów publicznych (pkt 1);

— wydatków jednostki samorządu terytorialnego w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej (pkt 3).

Natomiast w § 9 pkt 2 uchwały budżetowej Rada Miasta i Gminy Buk, działając na podstawie art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, upoważniła Burmistrza Miasta i Gminy Buk do: *"dokonywania zmian w budżecie polegającym na przeniesieniach w planie wydatków między grupami paragrafów i rozdziałami w ramach działu w zakresie wydatków na wynagrodzenia ze stosunku pracy i wydatków majątkowych z wyłączeniem przedsięwzięć ustalonych w WPF."* Z kolei w § 9 pkt 5 uchwały budżetowej Rada upoważniła Burmistrza do: *"realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy zgodnie z art. 111 ustawy"*.

Na podstawie przywołanych powyżej przepisów ustawy o finansach publicznych oraz zapisów uchwały budżetowej Burmistrz Miasta i Gminy Buk upoważniony został do dokonywania zmian w budżecie Miasta i Gminy Buk na 2022 rok, natomiast dochody gromadzone na wydzielonym rachunku i wydatki nimi finansowane znajdują się poza budżetem Miasta i Gminy Buk.

Kolegium Izby wskazuje, że kompetencja Burmistrza Miasta i Gminy Buk do dokonywania zmian w planie dochodów rachunku dochodów jednostek, o których mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, oraz wydatków nimi finansowanych nie wynika również z postanowień uchwały Nr V/22/2011 Rady Miasta i Gminy Buk z dnia 22 lutego 2011 r. w sprawie określenia samorządowych jednostek budżetowych i źródeł dochodów gromadzonych na wydzielonym rachunku i ich przeznaczenia oraz sposobu i trybu sporządzania planów finansowych dochodów i wydatków nimi finansowanych, dokonania zmian w tym planie oraz ich zatwierdzenie dla wydzielonych rachunków dochodów. W § 2 ust. 7 i 8 uchwały zawarto bowiem następujące regulacje dotyczące dokonywania zmian w tym planie:

"7. Kierownicy samorządowych jednostek budżetowych, o których mowa w § 1 ust. 2, mogą dokonywać zmian w planie finansowym dochodów gromadzonych na wydzielonym rachunku i wydatków z nich

finansowanych, polegających na zmianach w planie wydatków, zachowując zgodność z planem rachunku dochodów i wydatków z nich finansowanych określonych w uchwale budżetowej.

8. Pozostałe zmiany planu finansowego dochodów gromadzonych na wydzielonym rachunku i wydatków z nich finansowanych mogą być dokonane jedynie po uprzedniej zmianie uchwały budżetowej w tym zakresie."

Zdaniem Kolegium Izby dokonanie przez Burmistrza Miasta i Gminy Buk zmiany uchwały budżetowej Miasta i Gminy Buk na 2022 rok we wskazanym powyżej zakresie narusza prawo w sposób istotny.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Kolegium Izby stwierdziło również, że w nieprawidłowy sposób oznaczono jednostki redakcyjne w § 1 zarządzenia, tj. w ramach § 1 wyodrębniono paragrafy, zamiast ustępów, a następnie paragrafy podzielono na ustępy, zamiast na punkty. Ponadto § 4 zarządzenia oznaczono jako § 3, a § 5 zarządzenia jako § 4.

Natomiast w podstawie prawnej zarządzenia:

— podano nieprawidłowe dane promulgacyjne tekstu jednolitego ustawy o finansach publicznych,

— zbędnie przywołano rozporządzenie Ministra Finansów w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych, a ponadto podano nieprawidłową datę wydania rozporządzenia (tj. 15 lipca 2022 r., zamiast 2 marca 2010 r.) oraz dane promulgacyjne tekstu jednolitego rozporządzenia.

Ponadto niezachowany został termin przedłożenia zarządzenia do nadzoru wynikający z przepisów art. 90 ustawy o samorządzie gminnym (tj. 7 dni od dnia jego podjęcia) - zarządzenie Nr 169/2022 Burmistrza Miasta i Gminy Buk w sprawie zmiany planu dochodów i wydatków budżetu miasta i gminy Buk na 2022 rok podjęte zostało w dniu 30 grudnia 2022 r., a do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wpłynęło w dniu 27 stycznia 2023 r.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.