



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 17 marca 2023 r.

Poz. 2947

UCHWAŁA NR 8/445/2023 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 8 marca 2023 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

zarządzenia Nr OOG.0050.353.2023 Wójta Gminy Stare Miasto z dnia 31 stycznia 2023 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej na rok 2023, w części obejmującej:

- w załączniku Nr 1 do zarządzenia pn. "Dochody" zwiększenie planowanych dochodów w § 2100 - „Środki z Funduszu Pomocy na finansowanie lub dofinansowanie zadań bieżących w zakresie pomocy obywatelom Ukrainy” w:

•dziale 852 - „Pomoc społeczna”, rozdziale 85295 - „Pozostała działalność” o kwotę 2.500,00 zł,

•dziale 853 - „Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej”, rozdziale 85395 - „Pozostała działalność” o kwotę 24.668,00 zł,

•dziale 855 - „Rodzina”, rozdziale 85595 - „Pozostała działalność” o kwotę 1.500,00 zł;

- w załączniku Nr 2 do zarządzenia pn. "Wydatki" zwiększenie wydatków w:

•dziale 852 - „Pomoc społeczna”, rozdziale 85295 - „Pozostała działalność” § 3290 - „Świadczenia społeczne wypłacane obywatelom Ukrainy przebywającym na terytorium RP” o kwotę 2.500,00 zł,

•dziale 853 - „Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej”, rozdziale 85395 - „Pozostała działalność” § 3280 - „Świadczenia związane z udzielaniem pomocy obywatelom Ukrainy” o kwotę 21.560,00 zł, § 3290 - „Świadczenia społeczne wypłacane obywatelom Ukrainy przebywającym na terytorium RP” o kwotę 3.000,00 zł, § 4740 - „Wynagrodzenia i uposażenia wypłacane w związku z pomocą obywatelom Ukrainy” o kwotę 108,00 zł,

•dziale 855 - „Rodzina”, rozdziale 85595 - „Pozostała działalność” § 3290 - „Świadczenia społeczne wypłacane obywatelom Ukrainy przebywającym na terytorium RP” o kwotę 1.456,00 zł, § 4740 - „Wynagrodzenia i uposażenia wypłacane w związku z pomocą obywatelom Ukrainy” o kwotę 44,00 zł;

- w załączniku Nr 4 do zarządzenia:

•zwiększenie dochodów w § 2100 w dziale 852 rozdziale 85295 o kwotę 2.500,00 zł, w dziale 853 rozdziale 85395 o kwotę 24.668,00 zł oraz w dziale 855 rozdziale 85595 o kwotę 1.500,00 zł,

•zwiększenie wydatków w dziale 852 rozdziale 85295 § 3290 o kwotę 2.500,00 zł, w dziale 853 rozdziale 85395 § 3280 o kwotę 21.560,00 zł, § 3290 o kwotę 3.000,00 zł, § 4740 o kwotę 108,00 zł oraz w dziale 855 rozdziale 85595 § 3290 o kwotę 1.456,00 zł, § 4740 o kwotę 44,00 zł;

z powodu sprzeczności z przepisami prawa wskazanymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Przedmiotowym zarządzeniem, doręczonym tutejszej Izbie w dniu 9 lutego 2023 r., Wójt Gminy Stare Miasto, powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 4, 9 lit „i”, pkt 10 ustawy o samorządzie gminnym, art. 212, 214, 215, 222, 235-237, 258 i 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, art. 111 ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa oraz upoważnienie zawarte w § 8 pkt 1 uchwały Nr LXII/415/2022 Rady Gminy Stare Miasto z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie uchwały budżetowej na 2023 rok, dokonał zmian w uchwale budżetowej na rok 2023.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Wójta Gminy Stare Miasto o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do zarządzenia Nr OOG.0050.353.2023 Wójta Gminy Stare Miasto z dnia 31 stycznia 2023 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej na rok 2023, wyznaczając termin jego rozpatrzenia na dzień 8 marca 2023 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią ustaliło i zważyło, co następuje.

Badanym zarządzeniem Wójt Gminy Stare Miasto dokonał zmian w planie dochodów i wydatków budżetu, polegających m.in. na zaplanowaniu dochodów w § 2100 - „Środki z Funduszu Pomocy na finansowanie lub dofinansowanie zadań bieżących w zakresie pomocy obywatelom Ukrainy” w dziale 852 - „Pomoc społeczna”, rozdziale 85295 - „Pozostała działalność” w kwocie 2.500,00 zł, w dziale 853 - „Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej”, rozdziale 85395 - „Pozostała działalność” w kwocie 24.668,00 zł oraz w dziale 855 - „Rodzina”, rozdziale 85595 - „Pozostała działalność” w kwocie 1.500,00 zł. Po stronie wydatkowej ww. środki przeznaczone na zwiększenie wydatków zaplanowanych w dziale 852 - „Pomoc społeczna”, rozdziale 85295 - „Pozostała działalność” § 3290 - „Świadczenia społeczne wypłacane obywatelom Ukrainy przebywającym na terytorium RP” o kwotę 2.500,00 zł, w dziale 853 - „Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej”, rozdziale 85395 - „Pozostała działalność” § 3280 - „Świadczenia związane z udzielaniem pomocy obywatelom Ukrainy” o kwotę 21.560,00 zł, § 3290 - „Świadczenia społeczne wypłacane obywatelom Ukrainy przebywającym na terytorium RP” o kwotę 3.000,00 zł, § 4740 - „Wynagrodzenia i uposażenia wypłacane w związku z pomocą obywatelom Ukrainy” o kwotę 108,00 zł oraz w dziale 855 - „Rodzina”, rozdziale 85595 - „Pozostała działalność” § 3290 - „Świadczenia społeczne wypłacane obywatelom Ukrainy przebywającym na terytorium RP” o kwotę 1.456,00 zł, § 4740 „Wynagrodzenia i uposażenia wypłacane w związku z pomocą obywatelom Ukrainy” o kwotę 44,00 zł.

Wskazane powyżej zmiany znalazły odzwierciedlenie również w załączniku Nr 4 do zarządzenia, obejmującym dochody z Funduszu Pomocy oraz wydatki realizowane w ramach tych środków w 2023 roku.

Kolegium Izby wskazuje, że zakres uprawnień do dokonywania zmian w budżecie przez organ wykonawczy ustalony został w art. 257 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn.zm.), zgodnie z którym w toku wykonywania budżetu zarząd może dokonywać zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego polegających na zmianach planu:

- 1) dochodów i wydatków związanych ze zmianą kwot lub uzyskaniem dotacji przekazywanych z budżetu państwa, z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego oraz innych jednostek sektora finansów publicznych;
- 2) dochodów jednostki samorządu terytorialnego, wynikających ze zmian kwot subwencji w wyniku podziału rezerw subwencji ogólnej;
- 3) wydatków jednostki samorządu terytorialnego w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej;
- 4) dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego związanych ze zwrotem dotacji otrzymanych z budżetu państwa lub innych jednostek samorządu terytorialnego.

Ustawowe uprawnienia organu wykonawczego do dokonywania zmian w budżecie mogą być dodatkowo rozszerzone przez organ stanowiący na podstawie przepisu art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, stosownie do którego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do dokonywania innych zmian w planie wydatków, aniżeli określone zostały w art. 257 ustawy, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami. Nadto z przepisu art. 258 ust. 1 pkt 4 ustawy

o finansach publicznych wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków związanych ze:

- a) zmianą kwot lub uzyskaniem płatności przekazywanych z budżetu środków europejskich, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu,
- b) zmianami w realizacji przedsięwzięcia finansowanego z udziałem środków europejskich albo środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu,
- c) zwrotem płatności otrzymanych z budżetu środków europejskich.

Ponadto stosownie do art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2023 r. poz. 103, z późn. zm.) w celu realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić wójta (burmistrza, prezydenta miasta), zarząd powiatu lub zarząd województwa do:

- 1) dokonania zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w tym dokonywania przeniesień wydatków między działami klasyfikacji budżetowej;
- 2) dokonywania czynności, o których mowa w art. 258 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych;
- 3) dokonywania zmian w wieloletniej prognozie finansowej oraz w planie wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego związanych z wprowadzeniem nowych inwestycji lub zakupów inwestycyjnych przez jednostkę, o ile zmiana ta nie pogorszy wyniku budżetu tej jednostki.

W uchwale budżetowej na 2023 r. (uchwała Rady Gminy Stare Miasto Nr LXII/415/2022 z dnia 29 grudnia 2022 roku ze zmianami) w postanowieniu § 8 Rada Gminy upoważniła Wójta Gminy do:

- 1) dokonywania zmian w budżecie polegających na przeniesieniach w planie wydatków między paragrafami i rozdziałami w ramach działu w zakresie wydatków na wynagrodzenia ze stosunku pracy, wydatków majątkowych lub między zadaniami w ramach działu,
- 2) dokonywania zmian w budżecie polegających na dokonywaniu zmian w planie dochodów i wydatków związanych ze:
 - a. zmianą kwot lub uzyskaniem płatności przekazywanych z budżetu środków europejskich, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu,
 - b. zmianami w realizacji przedsięwzięcia finansowanego z udziałem środków europejskich albo środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu,
 - c. zwrotem płatności otrzymanych z budżetu środków europejskich.(art. 258 ust. 1 pkt 4 ufp)
- 3) przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza 2023 rok,
- 4) lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach w innych bankach, niż bank prowadzący obsługę budżetu.

Wskazane powyżej upoważnienia udzielone Wójtowi Gminy Stare Miasto w uchwale budżetowej na 2023 rok nie dają podstaw do dokonywania w toku wykonywania budżetu przez organ wykonawczy takich zmian w budżecie, które polegają na zwiększeniu planowanych dochodów budżetu w § 2100 - „Środki z Funduszu Pomocy na finansowanie lub dofinansowanie zadań bieżących w zakresie pomocy obywatelom Ukrainy dla jednostki sektora finansów publicznych”. Dla zachowania równowagi budżetu konieczne jest również stwierdzenie nieważności zwiększenia planowanych wydatków finansowanych ze środków z Funduszu Pomocy.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Kolegium Izby stwierdziło również, że w nieprawidłowy sposób oznaczono jednostki redakcyjne w § 1 zarządzenia, tj. w ramach § 1 wyodrębniono trzy razy ust. 1 oraz trzy razy ust. 2.

Ponadto popełniono błąd pisarski w § 1 ust. 3, 4, 5, 6 oraz 7 zarządzenia, gdyż zapisano: „*W załączniku Nr (...) do uchwały budżetowej na rok 2023 dokonuje się zmian określonych w załączniku nr (...) do niniejszej uchwały.*”.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.