



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 17 marca 2023 r.

Poz. 2949

UCHWAŁA NR 8/450/2023 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 8 marca 2023 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr LXI/549/2023 Rady Gminy Ostrowite z dnia 1 lutego 2023 r. w sprawie zasad i trybu postępowania przy udzielaniu dotacji celowej z budżetu Gminy Ostrowite na dofinansowanie wymiany źródeł ogrzewania węglowego na kotły gazowe, w części obejmującej w załączniku pn. „Regulamin określający zasady i tryb postępowania przy udzielaniu dotacji celowej na wymianę źródła ciepła oraz kryteria wyboru inwestycji do dofinansowania”, w § 2 ust. 6 wyrażenie w brzmieniu: „do dnia wejścia w życie uchwały, która podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego”, z powodu sprzeczności z przepisami prawa wskazanymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Przedmiotowa uchwała doręczona została tutejszej Izbie w dniu 8 lutego 2023 r. Rada Gminy Ostrowite powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska, określiła zasady i tryb postępowania przy udzielaniu dotacji celowej z budżetu Gminy Ostrowite na dofinansowanie wymiany źródeł ogrzewania węglowego na kotły gazowe. Wraz z uchwałą przedłożono opinie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Prezesa UOKiK.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr LXI/549/2023 Rady Gminy Ostrowite z dnia 1 lutego 2023 r. w sprawie zasad i trybu postępowania przy udzielaniu dotacji celowej z budżetu Gminy Ostrowite na dofinansowanie wymiany źródeł ogrzewania węglowego na kotły gazowe, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 8 marca 2023 r.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią ustaliło i zważyło, co następuje.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Ostrowite ustaliła zasady udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Ostrowite na wymianę źródła ciepła, tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji oraz sposób jej rozliczania w formie regulaminu, stanowiącego załącznik do niniejszej uchwały.

W postanowieniu § 3 niniejszej uchwały Rada Gminy Ostrowite określiła termin jej wejścia w życie w następujący sposób: „§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.”.

Przedmiotowa uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego w dniu 13 lutego 2023 r. pod poz. 1822.

W załączniku do przedmiotowej uchwały pn. „Regulamin określający zasady i tryb postępowania przy udzielaniu dotacji celowej na wymianę źródła ciepła oraz kryteria wyboru inwestycji do dofinansowania” Rada Gminy Ostrowite w § 2 ust. 6 ustaliła, iż: *„Wnioski wraz z załącznikami należy składać w Urzędzie Gminy w Ostrowitem do dnia wejścia w życie uchwały, która podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.”*

Z powyższego zapisu wynika, że wnioski o udzielenie dotacji należy składać przed terminem wejścia w życie uchwały, na mocy której udzielana będzie dotacja celowa na wymianę źródeł ciepła. Warunkiem obowiązywania uchwały rady gminy, stanowiącej akt prawa miejscowego, jest jej ogłoszenie, zgodnie z zasadami określonymi w ustawie z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461). Skoro Rada Gminy Ostrowite określiła, iż uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego, a uchwała została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego w dniu 13 lutego 2023 r., to początek terminu obowiązywania uchwały przypada na dzień 28 lutego 2023 r. i od tej daty możliwe jest składanie wniosków.

Rada Gminy określając w § 2 ust. 6 załącznika do uchwały termin składania wniosków wraz z załącznikami w Urzędzie Gminy w Ostrowitem do dnia wejścia w życie uchwały Nr LXI/549/2023 Rady Gminy Ostrowite, uniemożliwiła składanie wniosków od dnia wejścia w życie przedmiotowej uchwały.

Kolegium wskazuje również, że z innych postanowień uchwały (załącznika do uchwały stanowiącego Regulamin), wynika że uchwała ma charakter wieloletni, bowiem w § 4 ust. 9 Regulaminu określającego zasady i tryb postępowania przy udzielaniu dotacji celowej na wymianę źródła ciepła oraz kryteria wyboru inwestycji do dofinansowania zapisano: *„W przypadku wyczerpania się środków finansowych przeznaczonych na dotację w danym roku budżetowym, zatwierdzone wnioski będą realizowane w pierwszej kolejności w następnym roku, o ile w budżecie Gminy Ostrowite będą zaplanowane na ten cel środki.”*. Zatem określenie terminu składania wniosków w § 2 ust. 6 do dnia wejścia w życie uchwały, pozostaje w sprzeczności z przepisami rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. z 2016 r. poz. 283).

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.