



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 22 marca 2023 r.

Poz. 3082

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NP-II.4131.1.1.2023.4

WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 17 marca 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40)

orzekam

nieważność uchwały nr XLVI/419/2023 Rady Gminy Gołuchów z dnia 13 lutego 2023 r. w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych, których właścicielem albo zarządzającym jest Gmina Gołuchów oraz warunków i zasad korzystania z przystanków komunikacyjnych - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 13 lutego 2023 r. Rada Gminy Gołuchów podjęła uchwałę nr XLVI/419/2023 w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych, których właścicielem albo zarządzającym jest Gmina Gołuchów oraz warunków i zasad korzystania z przystanków komunikacyjnych.

Uchwałę podjęto na podstawie "art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40), oraz art. 15 ust. 1 pkt 6 i ust. 2 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1343 ze zm.)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu 16 lutego 2023 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Jak stanowi art. 15 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1343 ze zm.), dalej zwanej „ustawą”, organizowanie publicznego transportu zbiorowego polega w szczególności na określaniu przystanków komunikacyjnych i dworców, których właścicielem lub zarządzającym jest jednostka samorządu terytorialnego, udostępnionych dla operatorów i przewoźników oraz warunków i zasad korzystania z tych obiektów. Określenie przystanków komunikacyjnych i dworców oraz warunków i zasad korzystania, o których mowa w ust. 1 pkt 6, następuje w drodze uchwały podjętej przez właściwy organ danej jednostki samorządu terytorialnego (art. 15 ust. 2 ustawy). Zasada praworządności wyrażona w art. 7 w zw. z art. 94 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.) wymaga, żeby materia regulowana wydanym aktem normatywnym wynikała z upoważnienia ustawowego i nie przekraczała zakresu tego upoważnienia. Organ stanowiący jest zobowiązany zarówno do pełnej realizacji zawartego w delegacji ustawowej upoważnienia, jak i do ścisłego przestrzegania zakresu delegacji ustawowej. Zarówno brak pełnej realizacji delegacji ustawowej, jak i jej przekroczenie w uchwale podjętej przez radę gminy stanowi istotne naruszenie prawa. Jak stwierdził Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie w wyroku z dnia 19 października 2017 r., VIII SA/Wa 280/17 „Rada gminy obowiązana jest przestrzegać zakresu upoważnienia udzielonego jej przez ustawę w zakresie tworzenia aktów prawa miejscowego oraz nie wkraczać w materię uregulowaną już ustawą”. W świetle powyższego, dokonując kontroli zgodności

z prawem badanej uchwały, stwierdzić należy, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa. Rada w badanej uchwale nie uregulowała bowiem warunków korzystania z przystanków komunikacyjnych, których właścicielem lub zarządzającym jest Gmina Gołuchów, poprzestając wyłącznie na stwierdzeniu, iż "Warunki (przypis autora: najprawdopodobniej winno być podane - Warunkiem) korzystania z przystanków przez operatorów publicznego transportu zbiorowego i przewoźników jest uzgodnienie szczegółowych zasad korzystania z przystanków komunikacyjnych z Gminą Gołuchów". W tym miejscu należy wskazać, iż na mocy art. 15 ust. 2 ustawy kompetencję w zakresie określenia zasad korzystania z przystanków komunikacyjnych posiada właściwy organ danej jednostki samorządu terytorialnego, czyli rada gminy. Tym samym rada była zobowiązana do określenia tego typu zasad w drodze uchwały. Na marginesie należy wskazać, iż zgodnie z treścią art. 32 ust. 1 ustawy przedsiębiorca powinien uzgodnić zasady korzystania z przystanków komunikacyjnych położonych w granicach administracyjnych miast i dworców z właścicielem tych obiektów lub ich zarządzającym przed dokonaniem zgłoszenia, o którym mowa w art. 30 ust. 1 ustawy. Z powyższego przepisu wynika jedynie kompetencja do uzgodnienia zasad korzystania z przystanków komunikacyjnych, nie zaś do ich określenia. Czym innym jest określenie tego typu zasad, a czym innym jest ich uzgodnienie. Są to dwie odrębne czynności podejmowane w różnych formach prawnych.

Mając powyższe na uwadze, w ocenie organu nadzoru, Rada Gminy Gołuchów nie określiła zasad korzystania z przystanków komunikacyjnych, a tym samym nie wyczerpała zakresu przedmiotowego, określonego w art. 15 ust. 2 ustawy, przekazanego przez ustawodawcę do uregulowania. Należy zatem uznać, że doszło do istotnego naruszenia prawa, stanowiącego podstawę do stwierdzenia nieważności uchwały w całości.

Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak w sentencji.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Michał Zieliński
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

Rada Gminy Gołuchów

Wójt Gminy Gołuchów