



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 19 kwietnia 2024 r.

Poz. 4069

### UCHWAŁA NR 9/433/2024

#### KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 10 kwietnia 2024 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

#### **stwierdza nieważność**

uchwały Nr LXVII/607/24 Rady Miejskiej w Miłosławiu z dnia 22 marca 2024 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej z budżetu gminy Miłosław dla stowarzyszeń ogrodowych prowadzących rodzinne ogrody działkowe na terenie gminy Miłosław, a także sposobu rozliczenia dotacji oraz sposobu kontroli wykonywania zleconego zadania, w części obejmującej w załączniku do uchwały pn. "Wniosek o udzielenie dotacji celowej z budżetu gminy Miłosław dla stowarzyszeń ogrodowych prowadzących rodzinne ogrody działkowe na terenie gminy Miłosław":

– pkt V. "Dodatkowe uwagi:" wraz z wykropkowanym miejscem na wpisanie treści,

– w części "Załączniki" ppkt 8 "Inne (wymienić jakie)" wraz z wykropkowanym miejscem na wpisanie treści,

z powodu naruszenia przepisów art. 221 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.).

#### **Uzasadnienie**

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tut. Izbie w dniu 25 marca 2024 r., Rada Miejska w Miłosławiu, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 221 ust. 4 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 17 ust. 1 i 2 ustawy o rodzinnych ogrodach działkowych, określiła tryb postępowania o udzielenie dotacji celowej dla stowarzyszeń ogrodowych prowadzących rodzinne ogrody działkowe na terenie gminy Miłosław, a także sposób jej rozliczenia i sposób kontroli wykonywania zleconego zadania.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do badanej uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 10 kwietnia 2024 r.

W odpowiedzi na wszczęcie postępowania nadzorczego Burmistrz Gminy Miłosław przy piśmie z dnia 5 kwietnia 2024 r. (znak: RK.0008.2.2024) wyjaśnił, że: "W związku z otrzymanym zawiadomieniem o wszczęciu postępowania w odniesieniu do uchwały Nr LXVII/607/24 Rady Miejskiej w Miłosławiu z dnia 22 marca 2024 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej z budżetu gminy Miłosław dla stowarzyszeń ogrodowych prowadzących rodzinne ogrody działkowe na terenie gminy Miłosław, a także sposobu rozliczenia dotacji oraz sposobu kontroli wykonywania zleconego zadania, w zakresie zawarcia w załączniku do uchwały pn. "Wniosek o udzielenie dotacji celowej z budżetu gminy Miłosław dla stowarzyszeń ogrodowych prowadzących rodzinne ogrody działkowe na terenie gminy Miłosław":

– w pkt V. "Dodatkowe uwagi:" wraz z wykropkowanym miejscem na wpisanie treści;

– w części "Załączniki" ppkt 8 "Inne (wymienić jakie)" wraz z wykropkowanym miejscem na wpisanie treści

informuję, że wykropkowane miejsca w ww. miejscach miały umożliwić wnioskodawcy wpisanie innych uwag, które chciałby przedstawić organowi lub załączenie innych nieistotnych z punktu widzenia poprawności formalnej wniosku, niewymaganych przez gminę dokumentów nie wymienionych w uchwale."

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w dniu 10 kwietnia 2024 r. Kolegium Izby po zapoznaniu się z treścią uchwały oraz wyjaśnieniami złożonymi przez Burmistrza Gminy Miłosław, ustaliło i zważyło, co następuje.

Stosownie do przepisu art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 13 grudnia 2013 r. o rodzinnych ogrodach działkowych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1073), stowarzyszenie ogrodowe, prowadzące ROD na obszarze danej gminy może otrzymywać dotację celową z budżetu tej gminy, z zastosowaniem przepisów ustawy o finansach publicznych w zakresie udzielania dotacji celowych dla podmiotów niezaliczanych do sektora finansów publicznych i nie działających w celu osiągnięcia zysku. Z kolei ust. 2 tego artykułu stanowi, że dotacja, o której mowa w ust. 1, ma służyć realizacji celu publicznego, związanego z zadaniem gminy, o którym mowa w art. 6 ust. 1 ustawy, i może być przeznaczona w szczególności na budowę lub modernizację infrastruktury ogrodowej, jeżeli wpłynie to na poprawę warunków do korzystania z ROD przez działkowców, lub zwiększy dostępność społeczności lokalnej do tego ROD.

Z art. 221 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.) wynika natomiast, że podmioty niezaliczane do sektora finansów publicznych i nie działające w celu osiągnięcia zysku mogą otrzymywać z budżetu jednostki samorządu terytorialnego dotacje celowe na cele publiczne, związane z realizacją zadań tej jednostki, a także na dofinansowanie inwestycji związanych z realizacją tych zadań (ust. 1). Zlecenie zadania i udzielenie dotacji następuje zgodnie z przepisami ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2023 r. poz. 571), a jeżeli dotyczy ono innych zadań niż określone w tej ustawie - na podstawie umowy jednostki samorządu terytorialnego z wyżej określonym podmiotem (ust. 2). Elementy jakie powinna zawierać ta umowa ustawodawca określił w ust. 3 art. 221 ustawy. Z kolei w ust. 4 art. 221 ustawy ustawodawca postanowił, że tryb postępowania o udzielenie dotacji na inne zadania niż określone w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, sposób jej rozliczania oraz sposób kontroli wykonywania zleconego zadania określa, w drodze uchwały, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, mając na uwadze zapewnienie jawności postępowania o udzielenie dotacji i jej rozliczenia.

Z ww. przepisów wynika, iż w sytuacji, gdy zadanie publiczne nie będzie mieściło się w katalogu zadań określonych ustawą o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, wówczas stosuje się przepisy art. 221 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych. W przepisie art. 4 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie nie zostały zamieszczone zadania publiczne polegające na tworzeniu warunków dla rozwoju ROD. Zadanie tworzenia przez organy jednostek samorządu terytorialnego warunków dla rozwoju ROD zostało wskazane w art. 6 ust. 1 ustawy o rodzinnych ogrodach działkowych.

Korzystając z upoważnienia wynikającego z przywołanych powyżej przepisów Rada Miejska w Miłosławiu w dniu 22 marca 2024 r. podjęła uchwałę Nr LXVII/607/24 w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej z budżetu gminy Miłosław dla stowarzyszeń ogrodowych prowadzących rodzinne ogrody działkowe na terenie gminy Miłosław, a także sposobu rozliczenia dotacji oraz sposobu kontroli wykonywania zleconego zadania.

W załączniku do uchwały Rada Miejska w Miłosławiu określiła wzór wniosku o udzielenie dotacji celowej z budżetu Gminy Miłosław dla stowarzyszeń ogrodowych prowadzących rodzinne ogrody działkowe na terenie Gminy Miłosław.

We wzorze wniosku o udzielenie dotacji zawarto pkt V. "Dodatkowe uwagi:" i pozostawiono wykropkowane miejsce na wpisanie treści, a w części "Załączniki" ppkt 8 "Inne (wymienić jakie)" wraz z wykropkowanym miejscem na wpisanie treści.

W ocenie Kolegium Izby cytowane powyżej zapisy wzoru wniosku o udzielenie dotacji pozostają w sprzeczności z art. 221 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący określa tryb postępowania o udzielenie dotacji sposób jej rozliczania oraz sposób kontroli wykonywania zleconego

zadania, mając na uwadze zapewnienie jawności postępowania o udzielenie dotacji i jej rozliczenia. Ze wskazanych zapisów wzoru wniosku o udzielenie dotacji, jak też z części normatywnej badanej uchwały nie wynika bowiem, kiedy powinny zostać one wypełnione oraz czego mają dotyczyć "dodatkowe uwagi" i składane "inne" załączniki. Nie zostało również określone, czy niewyplenienie przedmiotowych części wniosku będzie traktowane jako brak formalny wniosku, podlegający uzupełnieniu na wezwanie (§ 3 ust. 3 uchwały).

Powyższe zapisy wzoru wniosku o udzielenie dotacji mogą budzić wątpliwości interpretacyjne. Mogą również skutkować niejednakowym traktowaniem podmiotów ubiegających się o udzielenie dotacji.

Zważyć należy, iż badana uchwała stanowi akt prawa miejscowego. Zatem jej uregulowania winny być formułowane w sposób czytelny, jasny i niebudzący wątpliwości interpretacyjnych. Kolegium Izby wskazuje, iż w orzecznictwie sądów administracyjnych ugruntowany jest pogląd, że uchwała jako akt prawa miejscowego powinna być zredagowana w taki sposób, aby była zrozumiała dla przeciętnego adresata. Adresat danego przepisu na jego podstawie powinien wiedzieć, w jaki sposób ma się zachować, a z kolei organ stosujący ten przepis powinien wiedzieć, w jaki sposób go zinterpretować. Przepis prawa miejscowego musi być sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny, tak by wynikało z niego kto, w jakich okolicznościach i jak powinien się zachować, żeby osiągnąć skutek wynikający z tego przepisu. Adresat aktu nie może być zaskakiwany treścią nieostrych przepisów. Zakres uchwały powinien zapewnić taki sam poziom praw i obowiązków dla adresatów znajdujących się w identycznej sytuacji (por. wyrok WSA w Lublinie z dnia 19 września 2008 r., sygn. akt II SA/Lu 485/08). Uchwały podejmowane przez organy samorządowe muszą zawierać sformułowania jasne, wyczerpujące i uniemożliwiające stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego (por. wyrok WSA w Opolu z dnia 25 marca 2009 r., sygn. akt I SA/Op 37/09).

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Poznaniu  
/-/ Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.