



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 19 kwietnia 2024 r.

Poz. 4072

### UCHWAŁA NR 9/441/2024

#### KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 10 kwietnia 2024 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

#### **stwierdza nieważność**

uchwały Nr LXII/499/2024 Rady Gminy Krzykosy z dnia 27 marca 2024 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej na zadania z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej oraz trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania, w zakresie postanowień zawartych w załączniku do uchwały pn. "Wniosek o udzielenie dotacji celowej z budżetu Gminy Krzykosy na budowę przydomowej oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Krzykosy" w części "5.Oświadczenia i podpisy osób składających wniosek", tiret drugi o treści: "oświadczam, iż wyrażam, zgodę na przeprowadzenie przez pracowników Urzędu Gminy Krzykosy kontroli dotyczącej prawidłowości wykonania przedmiotu inwestycji", z powodu braku podstawy prawnej do żądania tego typu oświadczenia.

#### **Uzasadnienie**

Przedmiotowa uchwała doręczona została tutejszej Izbie w dniu 29 marca 2024 r. Rada Gminy Krzykosy powołując się na art. 403 ust. 5 w związku z art. 403 ust. 2 ustawy Prawo ochrony środowiska i art. 18 ust. 2 pkt 15 o samorządzie gminnym podjęła uchwałę w sprawie zasad udzielania dotacji celowej na zadanie z zakresu ochrony środowiska o gospodarki wodnej oraz trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do badanej uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 10 kwietnia 2024 r.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Zgodnie z przepisami art. 403 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r. poz. 54) do zadań własnych gmin należy finansowanie ochrony środowiska w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42 w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4, 5 i 6, stanowiących dochody budżetów gmin, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy.

Finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, o którym mowa w ust. 1 i 3, odbywa się w trybie określonym w przepisach odrębnych, z zastrzeżeniem ust. 4-6 (ust. 3).

Z art. 403 ust. 4 ustawy Prawo ochrony środowiska wynika, że finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, o którym mowa w ust. 1 i 3, może polegać na udzielaniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn.

zm.) z budżetu gminy lub budżetu powiatu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji wymienionych w tym przepisie podmiotów.

Upoważnienie ustawowe dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do uchwalania akt prawa miejscowego w sprawie zasad udzielania dotacji celowej, o której mowa powyżej, zawiera przepis art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska, zgodnie z którym rada gminy lub powiatu określa zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania.

Korzystając z przedmiotowego upoważnienia Rada Gminy Krzykosy w dniu 27 marca 2023 r. podjęła uchwałę Nr LXII/499/2024 w sprawie zasad udzielania dotacji celowej na zadania z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej oraz trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania.

Uchwała w § 5 ust. 2 przewiduje udzielenie pomocy de minimis oraz pomocy de minimis w rolnictwie albo pomocy de minimis w rybołówstwie. Z uzasadnienia nie wynika jednoznacznie, że Jednostka przekazała projekt uchwały do zaopiniowania do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz Ministra ds. Rolnictwa.

W związku z powyższym, na podstawie art. 88 ustawy o samorządzie gminnym Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu wezwała Jednostkę do przekazania opinii Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w odniesieniu do projektu przedmiotowej uchwały, jeżeli zostały wyrażone.

W odpowiedzi na wezwanie, w dniu 9 kwietnia 2024 r., Jednostka przedłożyła pisma Prezesa Urzędu Konkurencji i Konsumentów oraz odpowiedź Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w odpowiedzi na przedłożony projekt uchwały Rady Gminy Krzykosy w sprawie zasad udzielania dotacji celowej na zadania zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej oraz trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania. Zawarte w pismach uwagi zostały uwzględnione w podjętej przez Radę Gminy uchwale.

Oceniając postanowienia uchwały Kolegium ustaliło, że w załączniku do uchwały pn. „Wniosek o udzielenie dotacji celowej z budżetu Gminy Krzykosy na budowę przydomowej oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Krzykosy” w części „5. Oświadczenia i podpisy osób składających wnioski”, tiret drugi zawarto oświadczenie o treści: „Oświadczam, iż wyrażam, zgodę na przeprowadzenie przez pracowników Urzędu Gminy Krzykosy kontroli dotyczącej prawidłowości wykonania przedmiotu inwestycji”. W ocenie Kolegium Izby organ dotujący ma prawo przeprowadzić kontrolę w zakresie wykorzystania środków z dotacji i nie jest to warunkowane uzyskaniem zgody beneficjenta dotacji. Kontrola polegać będzie na porównaniu stanu przedstawionego we wniosku o wypłatę dotacji ze stanem faktycznego, w tym przypadku zrealizowanym przedsięwzięciem polegającym na wybudowaniu przydomowej oczyszczalni ścieków. W ocenie Kolegium brak jest podstaw do żądania tego typu oświadczenia, stąd Kolegium Izby postanowiło o stwierdzeniu nieważności zapisów zawartych w załączniku do uchwały pn.: „Wniosek o udzielenie dotacji celowej z budżetu Gminy Krzykosy na budowę przydomowej oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Krzykosy” w części „5. Oświadczenia i podpisy osób składających wnioski”, tiret drugi o treści: „oświadczam, iż wyrażam, zgodę na przeprowadzenie przez pracowników Urzędu Gminy Krzykosy kontroli dotyczącej prawidłowości wykonania przedmiotu inwestycji”.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Poznaniu  
/-/ Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.