



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 28 maja 2024 r.

Poz. 5104

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NP-III.4131.1.179.2024.7

WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 15 maja 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609)

orzekam

nieważność uchwały nr XC/770/2024 Rady Gminy Kazimierz Biskupi z dnia 26 kwietnia 2024 r. w sprawie: "określenia zasad trybu przyznawania i pozbawiania oraz rodzaje i wysokość nagród i wyróżnień dla zawodników, trenerów za osiągnięte wyniki sportowe we współzawodnictwie międzynarodowym i krajowym" - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 26 kwietnia 2024 r. Rada Gminy Kazimierz Biskupi podjęła uchwałę nr XC/770/2024 w sprawie: "określenia zasad trybu przyznawania i pozbawiania oraz rodzaje i wysokość nagród i wyróżnień dla zawodników, trenerów za osiągnięte wyniki sportowe we współzawodnictwie międzynarodowym i krajowym", dalej jako „uchwała”. Regulamin przyznawania i pozbawiania nagród i wyróżnień Gminy Kazimierz Biskupi za osiągnięte wyniki sportowe we współzawodnictwie międzynarodowym lub krajowym i za osiągnięcia w działalności sportowej stanowi załącznik do uchwały, dalej jako „Regulamin”.

Uchwałę podjęto na podstawie „art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2024 r. poz. 609) i art. 31 ust. 3 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 roku o sporcie (Dz. U. z 2023 r. poz. 2048, z późn. zm.)”.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 30 kwietnia 2024 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Podstawę prawną podjętej uchwały stanowią przepisy art. 31 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. z 2023 r. poz. 2048), dalej jako „ustawa”. Zgodnie z treścią art. 31 ust. 1 ustawy: „Jednostki samorządu terytorialnego mogą ustanawiać i finansować okresowe stypendia sportowe oraz nagrody i wyróżnienia dla osób fizycznych za osiągnięte wyniki sportowe”. Przepis art. 31 ust. 3 ustawy obliguje natomiast organ stanowiący do określenia w drodze uchwały szczegółowych zasad, trybu przyznawania i pozbawiania oraz rodzajów i wysokości stypendiów sportowych, nagród i wyróżnień, o których mowa w ust. 1, biorąc pod uwagę znaczenie danego sportu dla tej jednostki samorządu terytorialnego oraz osiągnięty wynik sportowy. Wskazane wyżej regulacje zawierają upoważnienie do wydania aktu prawa miejscowego.

Rada gminy posiada kompetencję do ustanawiania stypendiów sportowych i nagród za osiągnięte wyniki sportowe. Podejmując jednak takie uchwały, rada gminy jest zobowiązana zarówno do pełnej realizacji zawartego w delegacji ustawowej upoważnienia, jak i do ścisłego przestrzegania zakresu delegacji ustawowej. Brak pełnej realizacji delegacji ustawowej, jak i jej przekroczenie w uchwale podjętej przez organ stanowiący gminy stanowi istotne naruszenie prawa. Uregulowania uchwały powinny być

sformułowane w taki sposób, aby kompleksowo wypełniały zakres przekazanych przez ustawodawcę uprawnień. Niespełnienie którejkolwiek z przesłanek w nich zawartych skutkuje bezwzględną nieważnością uchwały.

Odnosząc powyższe do postanowień Regulaminu należy stwierdzić, że nie normuje on wszystkich zagadnień wymienionych w art. 31 ust. 3 ustawy.

Zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych, należy przyjąć, że wszystkie z gratyfikacji przewidzianych w art. 31 ust. 1 ustawy powinny być określone z uwzględnieniem znaczenia danego sportu dla danej jednostki samorządu terytorialnego. Istotne jest zatem przyporządkowanie konkretnej dyscypliny sportowej do prestiżu tej jednostki (zob. wyrok WSA w Bydgoszczy z 29 marca 2017 r., II SA/Bd 1463/16, CBOSA). Tym samym ustalając zasady przyznania stypendiów i nagród, obowiązkiem rady gminy jest przede wszystkim określenie dyscyplin sportu, które mają znaczenie dla danej jednostki samorządu terytorialnego. Takimi dyscyplinami mogą być na przykład dyscypliny o ugruntowanej tradycji lokalnej, czy ponadlokalnej, cieszące się popularnością wśród mieszkańców, co z oczywistych względów wpisywałoby się w realizację zadania własnego, polegającego na tworzeniu warunków sprzyjających rozwojowi sportu (zob. wyrok WSA w Łodzi z 11 lipca 2019 r., II SA/Łd 375/19, CBOSA). Jak podkreślił NSA w wyroku z 5 kwietnia 2019 r., I OSK 1623/17, CBOSA, może to nastąpić albo poprzez wskazanie określonej dyscypliny sportowej (dyscyplin sportowych) albo w sposób bardziej ogólny, np. poprzez wskazanie na sporty zimowe, czy lekką atletykę. Przedmiotowy Regulamin nie zawiera zapisów, z których wynikałoby jakie dyscypliny sportu rada uznała za mające znaczenie dla gminy.

Wskazane powyżej uchybienie prawne w zakresie niepełnej realizacji normy kompetencyjnej wynikającej z art. 31 ust. 1 w zw. z ust. 3 ustawy, ma charakter istotnego naruszenia prawa, skutkującego koniecznością stwierdzenia nieważności uchwały w całości. Skoro bowiem uchwała podjęta na podstawie art. 31 ust. 1 i 3 ustawy stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego do wydania aktu prawa miejscowego, jedynie pełna realizacja przepisu, normująca kompleksowo wszystkie wskazane w nim zagadnienia, może być uznana za właściwie wypełnioną delegację ustawową (por. wyrok WSA w Gliwicach z dnia 23 lutego 2017 r., III SA/Gl 1206/16, CBOSA).

W świetle powyższego, należy stwierdzić, że Regulamin nie wypełnia wymogów ustawowych, gdyż nie uwzględniono w nim znaczenia danej dyscypliny sportu dla Gminy Kazimierz Biskupi.

W tym stanie rzeczy, orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Agata Sobczyk
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

Rada Gminy Kazimierz Biskupi

Wójt Gminy Kazimierz Biskupi